



Termômetro do Radar de Projetos (TRP)

Apresentação de Resultados 2019-2021



RADAR PPP

OFERECIDO POR:

Azevedo Sette
ADVOGADOS



2 de junho de 2021



RADAR PPP

o que fazemos

- **EVENTOS**

A Radar PPP realiza os principais eventos de PPP do Brasil, dentre eles o conhecido **PPP Awards**.

- **TREINAMENTOS**

A Radar PPP presta serviços em parceria com centros de estudos nacionais e internacionais, além de treinamentos específicos para preparação da certificação **CP3P**, ou customizados de acordo com a necessidade dos clientes.

- **INFORMAÇÃO**

A Radar PPP desenvolveu o mais qualificado sistema de informação sobre concessões e PPPs do Brasil (**Radar de Projetos**), com monitoramento diário de mais de 3.000 projetos mapeados.

- **CONSULTORIA**

A Radar PPP tem *expertise* para atuar de forma estratégica em todas as etapas do ciclo de vida das PPPs e Concessões, com produtos e serviços que podem ser contratados de forma integrada ou caso a caso, de acordo com a necessidade dos clientes.

Conheça a carta de princípios da Radar PPP disponível em nosso site: **[clique aqui](#)**



O Radar de Projetos

- O foco estratégico na melhoria da eficiência do mercado brasileiro de PPPs e concessões inspirou a Radar PPP a **conceituar, desenvolver e atualizar o único banco de dados existente da experiência brasileira com o tema.**
- O Radar de Projetos, banco de dados da Radar PPP, possui atualmente **informações sobre mais de 3.000 projetos**, distribuídos em 19 segmentos, tendo mapeado, analisado e sistematizado todos os dados disponíveis, o que permite análises globais sobre tendências neste modelo de contratação e análise comparativa da experiência nacional.



- Além desses, há centenas de outros projetos, não computados no gráfico acima, que alcançaram a situação de paralisados nos últimos meses e que podem retornar para situação de ativos ao longo de 2021.

Nos últimos 30 dias...



novos projetos inseridos

foram acrescentados 66 novos projetos com maior destaque para os segmentos de Eficiência Energética e Tecnologia (11), Água e Esgoto (10) e Resíduos Sólidos (9).



consultas públicas abertas

8 projetos alcançaram a fase de Consulta Pública, disponibilizando as minutas de documentos elaborados para a licitação, entre eles, 2 projetos de Iluminação Pública e 2 em Resíduos Sólidos.



licitações publicadas

foram 24 Licitações iniciadas, com maior concentração de projetos em Municípios do Rio Grande do Sul (6) e São Paulo (6). Merece destaque ainda 3 concessões em Meio Ambiente e 3 de Cultura, Lazer e Comércio.



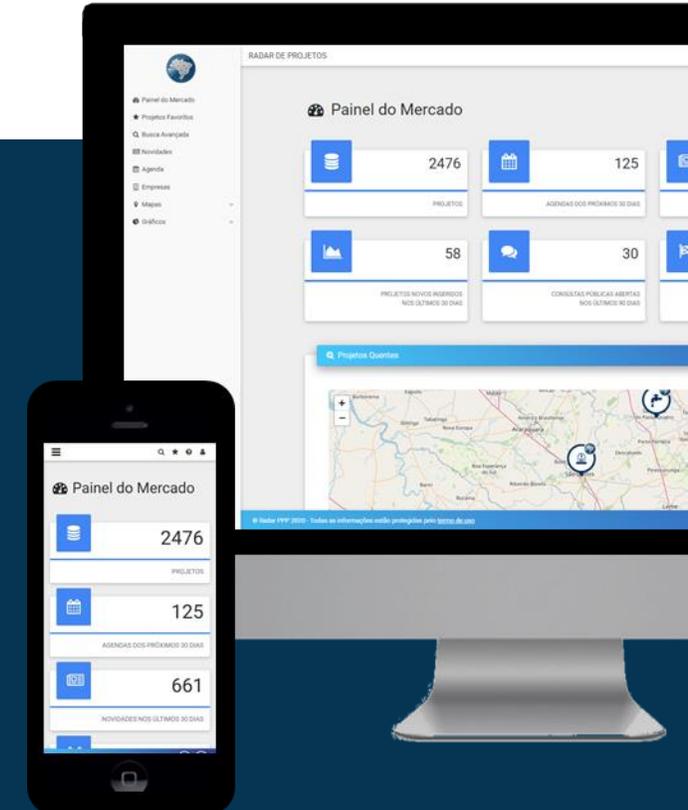
novidades capturadas

632 novidades capturadas, por meio de publicações governamentais nos últimos 30 dias, impactaram 486 projetos, atualizando seus históricos.



eventos mapeados

a agenda dos projetos revela 107 eventos associados a 78 projetos **para os próximos 30 dias.**



Novos Projetos

Hospital da Família
Saúde

Intenção Pública Anunciada

Mato Grosso | Cuiabá

PPP Educacional (CIM-AMFRI)
Educação

Modelagem – Estudos Liderados pelo Setor Público Iniciados

Santa Catarina | Consórcio Público

Unidades Educacionais
Educação

Modelagem – PMI Iniciado

Amapá | Macapá

Iluminação Pública (Barras)
Iluminação Pública

Modelagem – Estudos Liderados pelo Setor Público Iniciados

Piauí | Barras

... entre outros.

Termômetro do Radar de Projetos

O **Termômetro do Radar de Projetos** foi concebido para funcionar de maneira similar aos termômetros utilizados para medir a temperatura do corpo humano. Nesse sentido, assim como temperaturas elevadas no corpo humano indicam “doenças”, no Termômetro do Radar de Projetos isso não é diferente.

O Termômetro não irá mensurar hipotermia, sendo focado apenas na indicação da situação febril. Dessa forma, temperaturas elevadas indicam excesso de adiamentos de sessões de abertura de envelopes de licitação, suspensões de licitações e cancelamentos de licitações (“**patógenos**”) e, considerando que há ao mesmo tempo novos elementos positivos do mercado, tais fatos serão comparados como surgimento de novos projetos monitorados no Radar de Projetos (“**anticorpos**”)¹.



¹ Sem dúvida que tais expressões são meramente ilustrativas. Para esclarecimentos sobre a metodologia do Termômetro do Radar de Projetos, consulte <https://www.radarppp.com/biblioteca/>

Interpretação dos Resultados

Os resultados mensurados pelo **TRP** serão sempre superiores a 37° e **quanto mais elevados, pior** – ou seja, é maior a ocorrência de adiamentos, suspensões e cancelamentos de licitações de projetos vis a vis a publicação de novos projetos.

Acima de 41°

HIPERTERMIA

Os dados do mês em análise apresentam um comportamento muito próximos da média do comportamento do ano base (2019).

39,6° - 41,0°

FEBRE ALTA

Os dados do mês apresentam um comportamento, em um primeiro nível mais elevado do que o comportamento médio do ano base (2019).

37,6° - 39,5°

FEBRE

Os dados do mês apresentam um comportamento, em um segundo nível mais elevado do que o comportamento médio do ano base (2019).

37,0° - 37,5°

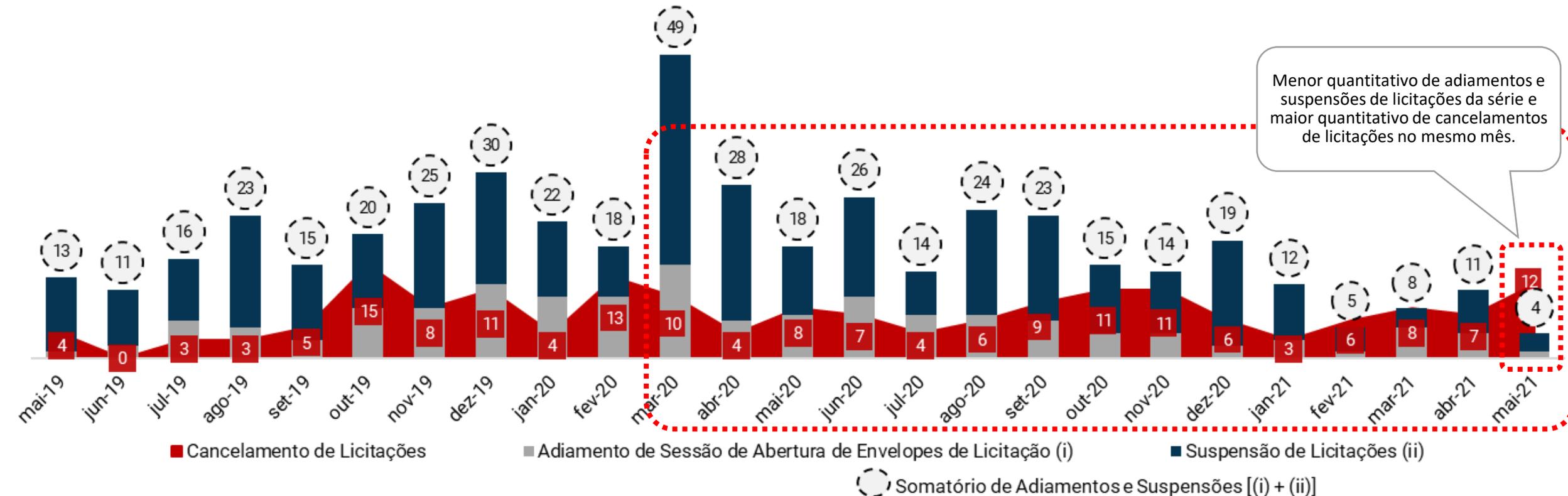
NORMAL

Patamar mais elevado. Os dados do mês apresentam um comportamento, bem mais elevado do que o comportamento médio do ano base (2019).

Variáveis do TRP:

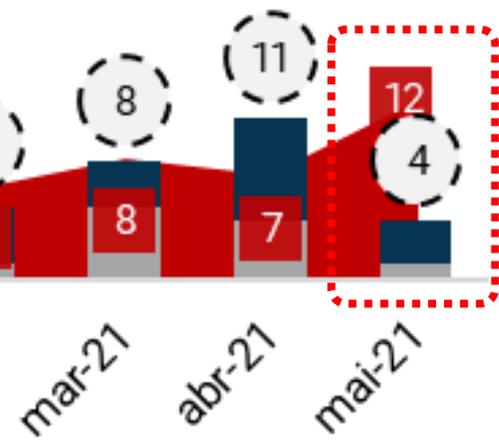
adiamento, suspensão e cancelamento de licitações

- 1 Os adiamentos e suspensões de licitações alcançaram o menor patamar da série histórica, com 4 eventos mapeados.
- 2 Já o número de cancelamentos de licitações permanece em elevação, desde fevereiro de 2021, sendo o maior verificado desde fevereiro de 2020.

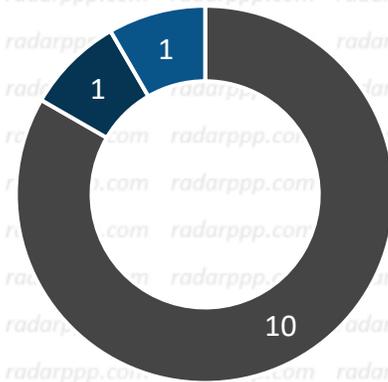


de olho no detalhe

Perfil das **12 licitações canceladas** de maio/2021, por motivo do cancelamento, segmento e ente federativo.

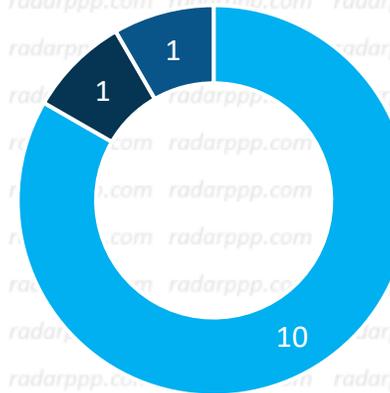


MOTIVO DO CANCELAMENTO



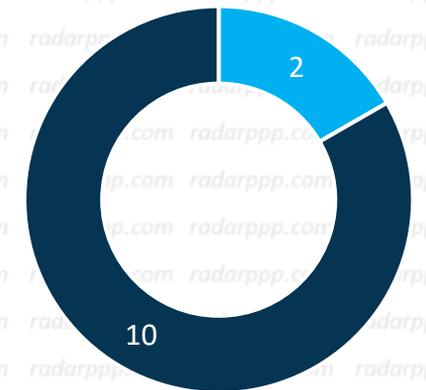
- Licitação Deserta
- Licitação Fracassada
- Após envolvimento de Tribunal de Contas / Ministério Público / Judiciário

SEGMENTO DOS PROJETOS COM LICITAÇÃO CANCELADA



- Terminais Rodoviários
- Estacionamentos
- Unidades Administrativas e Serviços Públicos

ENTE FEDERATIVO RESPONSÁVEL PELO PROJETO



- Município
- Estado

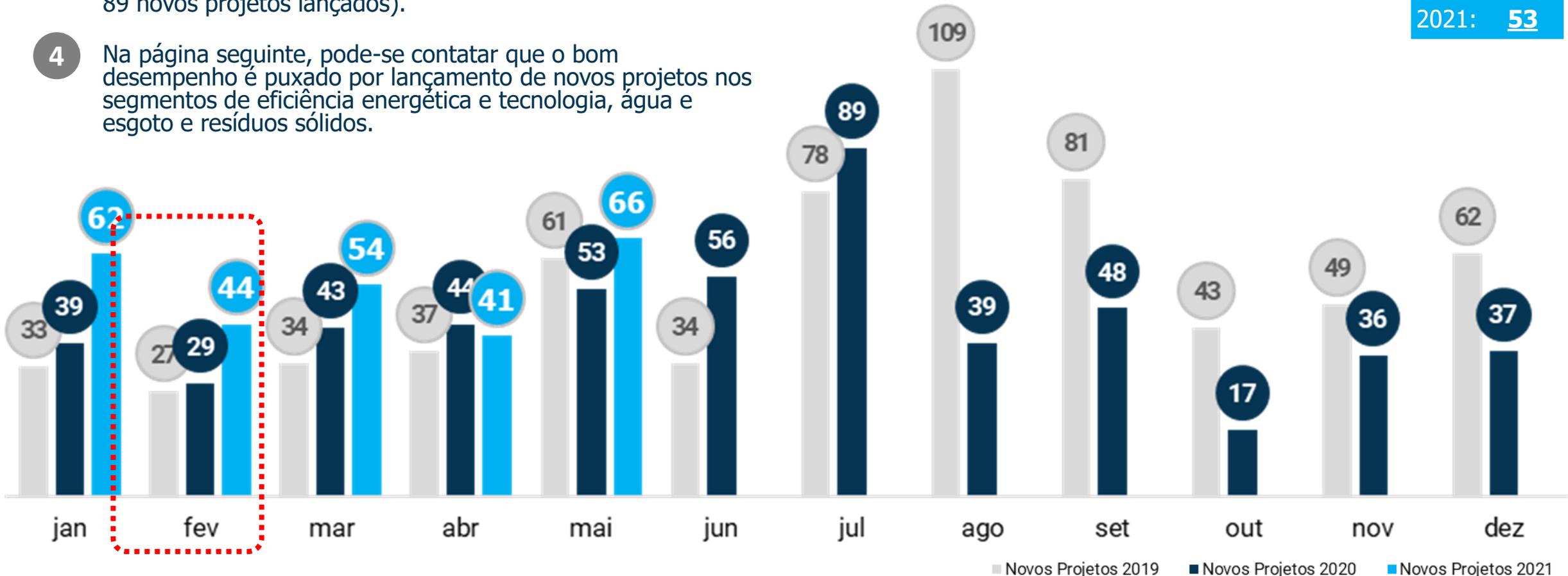
Variáveis do TRP:

projetos novos

- 3 Maio retomou o crescimento de lançamentos de novos projetos, se apresentando como o mês de maior quantitativo observado em 2021 (66) – além de ser o segundo maior quantitativo observado considerando também 2020 (apenas atrás de julho de 2020, com 89 novos projetos lançados).
- 4 Na página seguinte, pode-se contatar que o bom desempenho é puxado por lançamento de novos projetos nos segmentos de eficiência energética e tecnologia, água e esgoto e resíduos sólidos.

Média mensal dos anos:

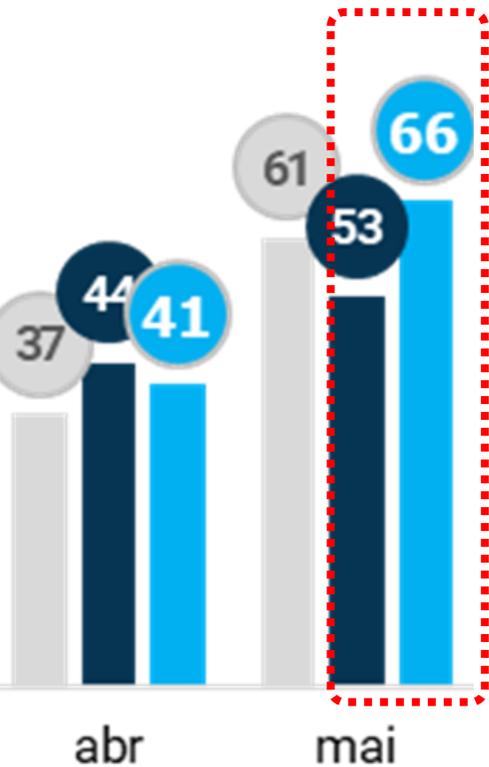
2019:	54
2020:	44
2021:	53



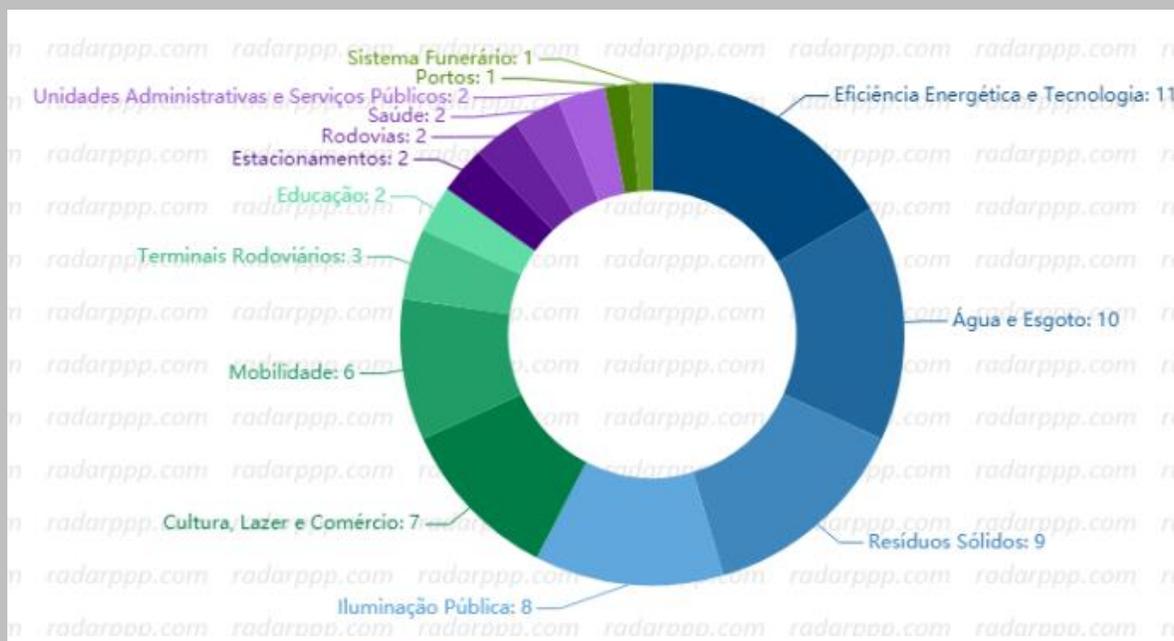


de olho no detalhe

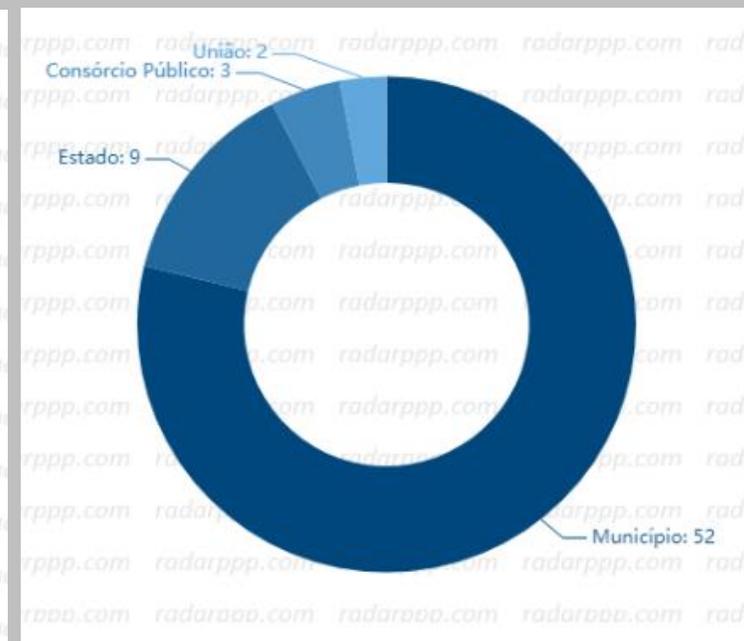
Os **66 novos projetos** de maio/2021 distribuídos por ente federativo e segmento.



SEGMENTO DOS NOVOS PROJETOS



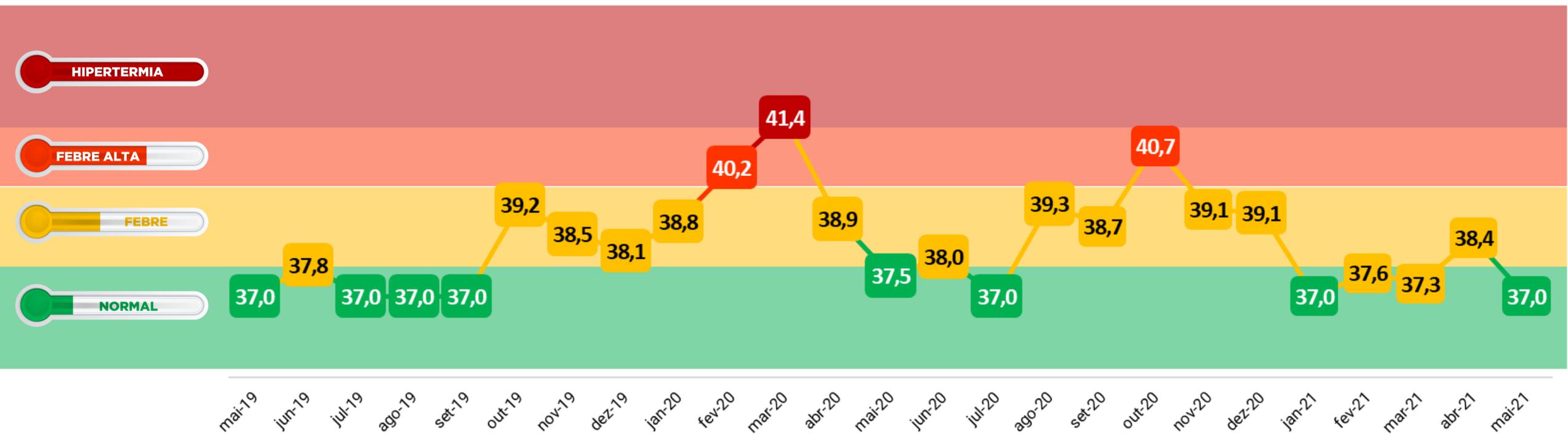
ENTE FEDERATIVO RESPONSÁVEL PELO PROJETO



Em caso de dúvidas quanto aos status dos projetos, consulte <https://www.radarppp.com/informacao/radar-de-projetos/duvidas/>

Evolução do Termômetro do Radar de Projetos TPR 2019 – 2021

5 A temperatura do TRP **retornou ao patamar normal**, sendo o segundo mês de observação deste estágio em 2021. O resultado decorre do baixo número de suspensões e adiamentos de licitações e do expressivo quantitativo de novos projetos lançados, principalmente pelos Municípios.





Termômetro do Radar de Projetos (TRP)

Apresentação de Resultados 2019-2021



RADAR **PPP**

SEÇÃO ESPECIAL

Segmento:

Resíduos Sólidos



OFERECIDO POR:

Azevedo Sette
ADVOGADOS

junho
2021

2 de junho de 2021

O Radar de Projetos

OFERECIDO POR:

DESENVOLVIDO POR:

Azevedo Sette
ADVOGADOS

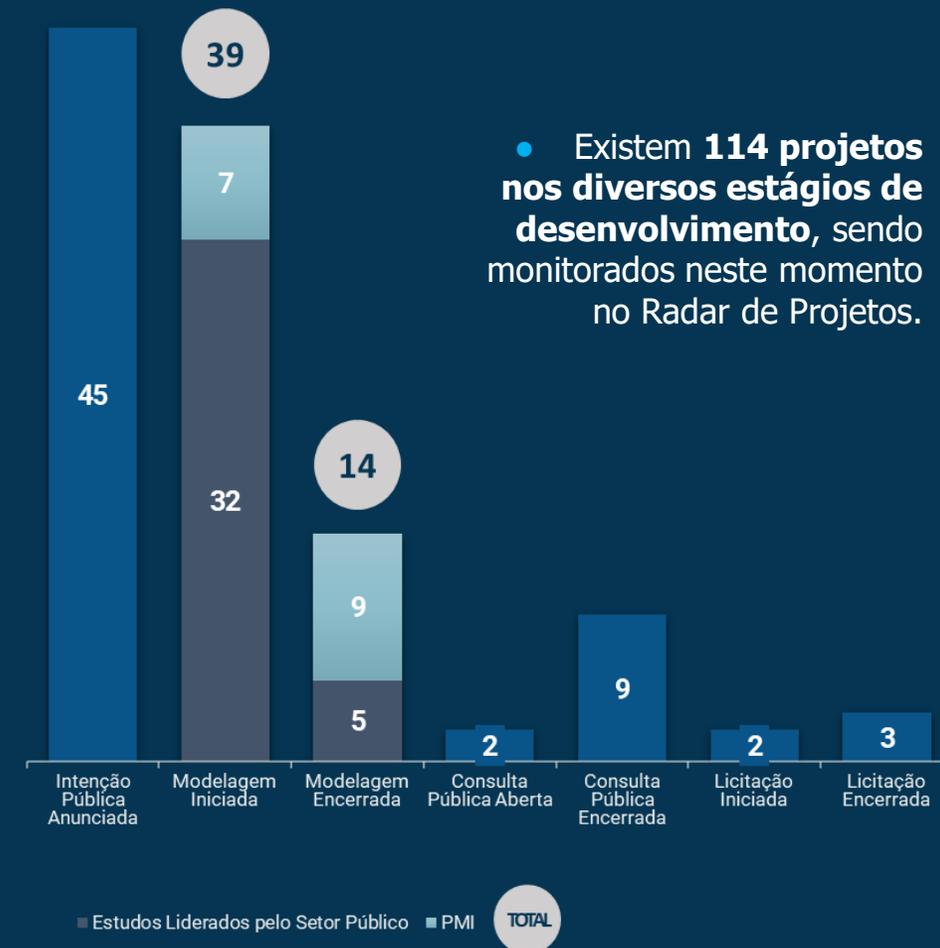


- São **51 os contratos de PPP e concessão** do segmento de **Resíduos Sólidos** monitorados em nosso banco de dados.



- O Radar de Projetos, banco de dados da Radar PPP possui, atualmente, **informações sobre mais de 3.000 projetos**, distribuídos em 19 segmentos, tendo mapeado, analisado e sistematizado todos os dados disponíveis, o que permite análises globais sobre tendências neste modelo de contratação e análise comparativa da experiência nacional.

- O segmento de Resíduos Sólidos é o terceiro em concentração de projetos**, com mais de 320 iniciativas identificadas.



- Existem **114 projetos nos diversos estágios de desenvolvimento**, sendo monitorados neste momento no Radar de Projetos.

- Além desses, há **161 outros projetos**, não computados no gráfico acima, que alcançaram a situação de paralisados nos últimos meses e **que podem retornar para situação de projetos ativos em 2021.**



Resíduos Sólidos

Nos últimos 30 dias...



novos projetos inseridos

foram detectados 9 novos projetos, sendo 5 em municípios do Piauí e 7 destes em modelagem pelo Setor Público.



consultas públicas abertas

2 projetos alcançaram a fase de Consulta Pública, cujo concedente são municípios em São Paulo e Piauí.



licitação publicada

1 Licitação iniciada, sendo de responsabilidade de consórcio municipal em São Paulo.



novidades capturadas

59 novidades capturadas, por meio de publicações governamentais nos últimos 30 dias, impactaram 51 projetos, atualizando seus históricos.



eventos mapeados

a agenda dos projetos revela 7 eventos associados a 7 projetos **para os próximos 30 dias.**

Novos Projetos

Resíduos Sólidos da Construção Civil

Resíduos Sólidos

Intenção Pública Anunciada



São Paulo | Assis

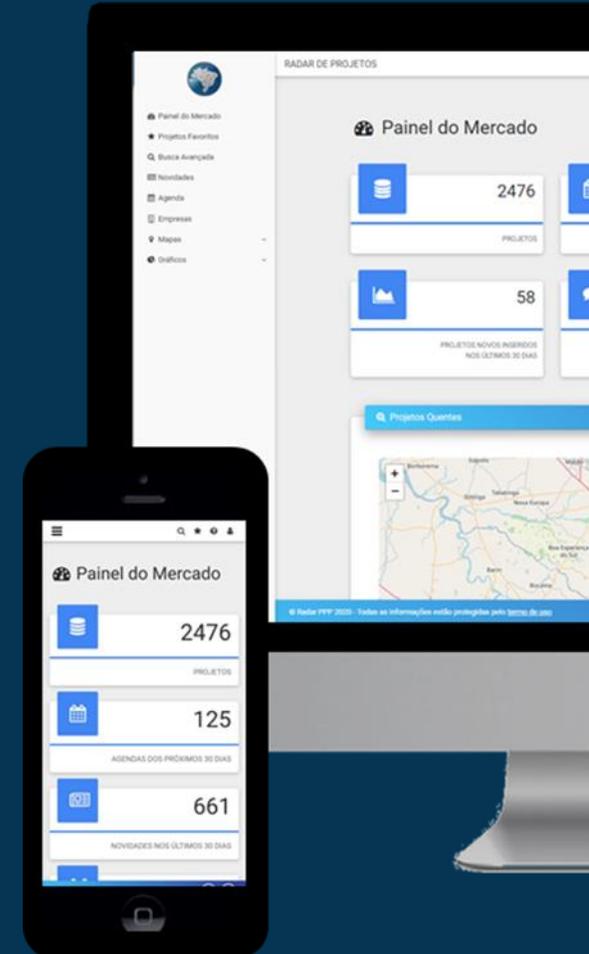
Resíduos Sólidos (Perdões)

Resíduos Sólidos

Modelagem – Estudos Liderados pelo Setor Público Iniciados



Minas Gerais | Perdões





Rafael Adler, sócio da área de Infraestrutura do Azevedo Sette Advogados

“Demonstrando-se a necessidade de uma complementação pecuniária do poder público para a sustentabilidade do sistema remuneratório da concessão, a PPP Patrocinada será cogente.”



A aplicabilidade das PPP Patrocinadas ao Setor de Resíduos Sólidos

O setor do saneamento básico, no qual o setor de resíduos sólidos está incluído, é bastante fértil em modelagens, comportando diversos formatos, dependendo do serviço que será prestado. **Em relação aos resíduos sólidos, o Novo Marco do Saneamento (Lei 14.026/2020) fechou um ciclo regulatório importante.**

O setor de resíduos teve importantes evoluções quanto às proposições de modelagem jurídicas nas últimas décadas. Da concessão comum de serviço público, com o titular do serviço figurando, nesse arranjo jurídico, como “usuário único”, às Concessões Administrativas, após a edição da Lei de PPPs (Lei 11.079/2004), nas quais o Poder Concedente remunera diretamente a Concessionária por meio do pagamento de Contraprestações Públicas, houve nítido desenvolvimento e pacificação dos meios legais para a viabilidade jurídica da delegação de serviços de resíduos sólidos urbanos.

Entretanto, restavam ainda dúvidas quanto à cobrança de taxas ou de tarifas como meio de remuneração pela prestação desses serviços, tendo em vista a questão da indivisibilidade dos serviços e, portanto, da inviabilidade de cobrança direta junto aos seus usuários, a exemplo dos serviços de varrição de ruas.

O Novo Marco parece resolver a questão ao dispor, em seu art. 35, sobre a criação de um sistema remuneratório autossustentável a partir da possibilidade do custeio dos serviços de limpeza urbana e manejo de resíduos sólidos mediante a cobrança de tarifas ou taxas diretamente dos usuários. Abre-se assim, novas possibilidades, não só da aplicabilidade do instituto da concessão comum (Lei 8.987/1995) ao setor, como também do instituto da “PPP Patrocinada” (Lei 11.079/2004), no qual, em complemento à tarifa paga pelo usuário direto do serviço, o Poder Concedente remunera a concessionária mediante contraprestações públicas.

A utilização do modelo da “PPP Patrocinada” no setor de resíduos sólidos, todavia, deverá obedecer a, principalmente, dois critérios. O primeiro critério a ser observado deriva dos estudos de viabilidade econômica para a concessão. É preferível que quando os serviços licitados de resíduos sólidos possam ser integralmente sustentados por meio de tarifas cobradas dos usuários, o Poder Concedente opte pela delegação dos serviços por meio de uma concessão comum. No entanto, em se demonstrando a necessidade de uma complementação pecuniária do poder público para a sustentabilidade do sistema remuneratório da concessão, a “PPP Patrocinada” será cogente.

O segundo critério, igualmente importante, se relaciona à viabilidade técnica e jurídica dos serviços delegados. Se há serviços divisíveis, como a coleta e destinação final de resíduos domiciliar, na qual há a possibilidade da identificação de um usuário responsável pelo pagamento da tarifa, por outro lado, há serviços, como a limpeza urbana e a destinação final dos resíduos de limpeza urbana que são indivisíveis, não se permitindo a cobrança direta de usuários pela prestação do serviço.

Diante do exposto, em se optando por agregar na delegação à iniciativa privada dos serviços de limpeza urbana (e respectiva destinação final dos resíduos) e de coleta domiciliar, dever-se-á aplicar uma modelagem jurídica ao projeto em que se preveja a remuneração de parte do serviço pelo Poder Concedente. Nesse contexto, é possível a utilização do instituto da “PPP Patrocinada” para viabilizar o sistema remuneratório da concessão.

**Contribuição de Ernesto Medeiros T. de Araújo, advogado da área de Infraestrutura do Azevedo Sette Advogados*



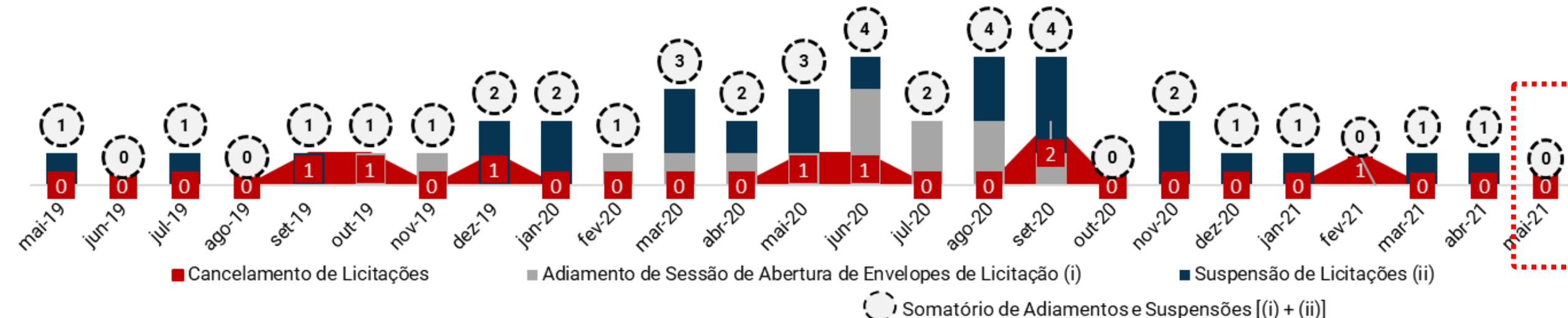
Resíduos Sólidos

Evolução do Termômetro do Radar de Projetos

Resíduos Sólidos

Variáveis do TRP:
adiamento, suspensão e
cancelamento de licitações

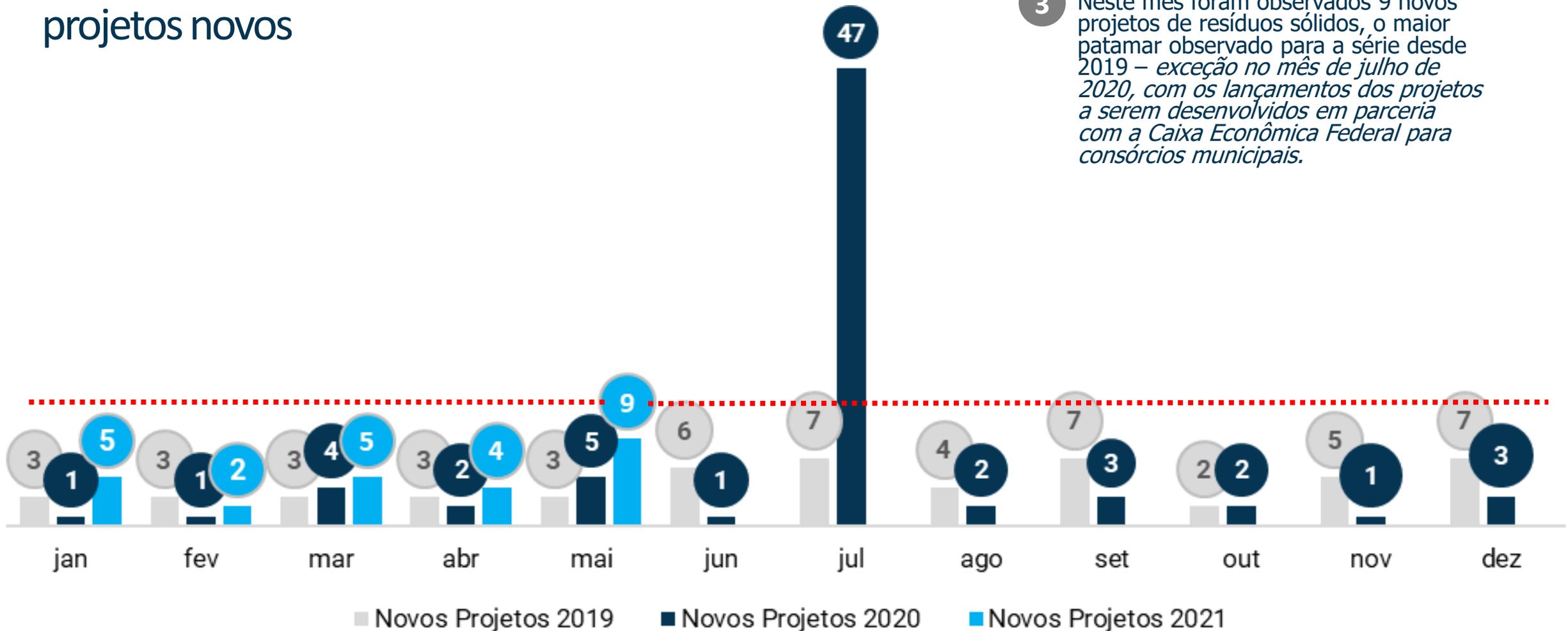
- 1 O segmento de Resíduos Sólidos não apresenta tradicionalmente elevado quantitativo de projetos cujas licitações foram canceladas. Trata-se do terceiro mês consecutivo sem ocorrências de cancelamento de licitações.
- 2 Da mesma forma não foram observados adiamentos e suspensões de licitações, patamar somente observado em 5 oportunidades nos últimos 25 meses.





Resíduos Sólidos

Variáveis do TRP: projetos novos

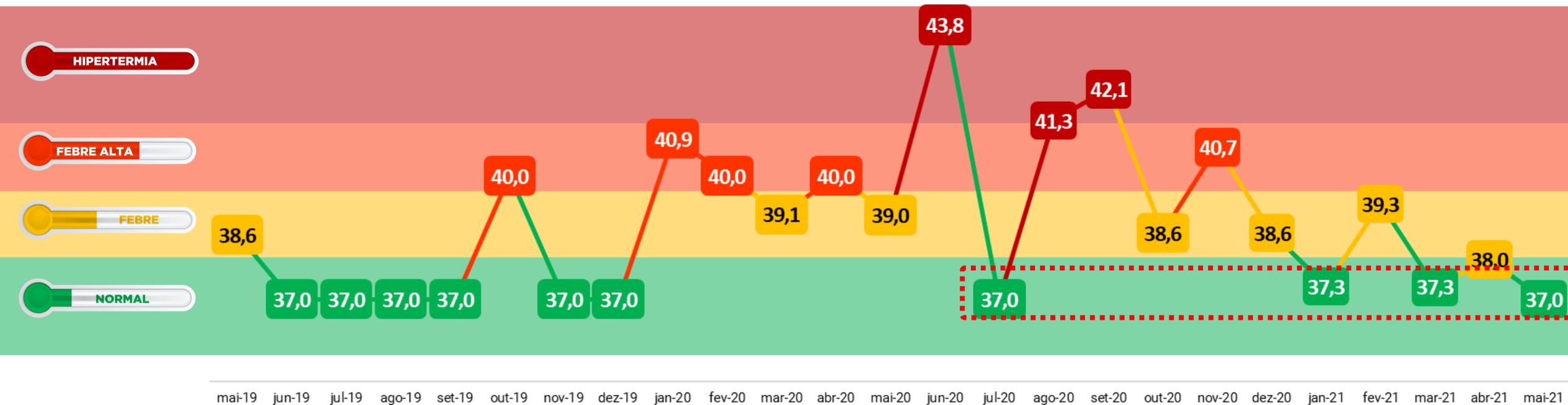


Resíduos Sólidos



Evolução do Termômetro do Radar de Projetos TPR 2019 – 2021

- O segmento de Resíduos Sólidos vem experimentando temperaturas mais amenas desde dezembro de 2020, alternando entre normal e febril. **Este mês permaneceu no estágio mais saudável**, desde a observação em julho de 2020.
- Há grande expectativa para o segmento após a publicação do novo marco legal do saneamento, que passa a obrigar os titulares pelos serviços de resíduos sólidos e limpeza urbana a estabelecerem cobrança pela prestação dos serviços junto aos usuários, o que pode conferir maior sustentabilidade econômico-financeira para os projetos modelados no setor.



mai-19 jun-19 jul-19 ago-19 set-19 out-19 nov-19 dez-19 jan-20 fev-20 mar-20 abr-20 mai-20 jun-20 jul-20 ago-20 set-20 out-20 nov-20 dez-20 jan-21 fev-21 mar-21 abr-21 mai-21

! Ganhando momento

Desde o início de 2021, temos recebido cada vez mais consultas e serviços no setor de resíduos. Por mais que ele não tenha ganhado o mesmo destaque que os serviços de água e esgoto nas discussões do Novo Marco do Saneamento, trata-se de uma **vertente fundamental do saneamento ambiental, e que está ganhando momento**.

Vemos vários atores se movimentando. Tanto os tradicionais do ramo, como novos entrantes.

O maior interesse tem sido em projetos que permitam ou exijam o aproveitamento energético visando à redução de massa que se encaminhará ao destino final. Também geram interesse a triagem/reciclagem do e-lixo (do lixo oriundo de produtos eletrônicos) e a operacionalização de logística reversa.

Por outro lado, identifica-se uma perda de interesse nas atividades de baixo valor agregado e com mão de obra intensiva, como a varrição de vias públicas.

Acreditamos ser de alta relevância para o setor (como também o é em outros), a possibilidade de receitas alternativas, complementares ou acessórias, bem como as provenientes de projetos associados, e que venham a melhorar a atratividade do empreendimento.

Há, porém, que se ter cuidado para não cair da leitura fácil e simplista de que tais ingressos seriam levados integralmente à modicidade tarifária.

A nosso ver, as **receitas acessórias poderão ter o tratamento que o Poder Concedente considerar mais adequado**, pela falta de vinculação expressa do art. 11 da Lei nº 8.987 às concessões administrativas.

Essa oportunidade de ampliação dos serviços e receitas da concessionária contribui para a possibilidade de estruturação de projetos de resíduos sólidos com mais flexibilidade e atratividade.

“Projetos de maior valor agregado serão a tônica. Há muito espaço para inovação.”



*Frederico Bopp Dieterich,
sócio da área de
Infraestrutura do Azevedo
Sette Advogados*



O presente documento é um oferecimento de **Azevedo Sette Advogados** e da **Radar PPP**

Informação e análise de qualidade são elementos fundamentais para que o mercado de PPPs e concessões possa se desenvolver.

Entre em contato!

Infraestrutura e Projetos

Azevedo Sette Advogados é um dos principais escritórios no setor de infraestrutura e Direito Público. Temos tradição de mais de 40 anos em licitações, privatizações, direito regulatório, concessões, PPP (Parcerias Público-Privadas), contratos de engenharia e contratos administrativos. Também temos participação ativa nas fusões e aquisições de infraestrutura, bem como no financiamento de projetos (*project finance*) no Brasil e no exterior. Particularmente em relação às PPPs, nossa atuação inclui, ainda, a representação dos nossos clientes em demandas de contencioso administrativo e judicial, particularmente em casos de reequilíbrio econômico-financeiro.

Experiência em M&A, Contratos, Direito Regulatório Contencioso e Arbitragem, PPPs, PMI, MIP, BTO, Concessões, Project Finance, Investimentos, entre outros.



Azevedo Sette
ADVOGADOS

Visite nosso site: azevedosette.com.br



O Radar de Projetos é o mais completo banco de dados sobre a experiência brasileira com concessões e PPPs. Agradecemos a todos os nossos clientes por contribuírem para que possamos manter nosso serviço de inteligência de mercado cada dia com mais robustez e qualidade.

O Termômetro do Radar de Projetos é um oferecimento da Radar PPP para os milhares de profissionais que atuam diariamente com projetos governamentais de longo prazo que contam com investimento privado, na modalidade de PPP e concessão. Trata-se de uma pequena amostra do potencial do banco de dados.

É um dever coletivo que possamos, sempre, melhorar a qualidade das concessões e PPPs, contribuindo para que tenhamos iniciativas que valorizem ao máximo o emprego de recursos públicos e tarifários.

Críticas e comentários serão muito bem recebidos. Não hesite em entrar em contato conosco (info@radarppp.com). A Radar PPP sempre estará aberta para interagir com quem respeita e precisa de dados e análises para tomar decisões de qualidade.

 **RADAR PPP**

Visite nosso site: radarppp.com



Para esclarecimentos sobre a metodologia do Termômetro do Radar de Projetos, consulte <https://www.radarppp.com/biblioteca/>.