

Regras para a obtenção do
Selo de Compromisso Municipal
com concessões e PPPs

01/07/2021

3ª edição

SUMÁRIO

COMPROMISSO MUNICIPAL COM CONCESSÕES E PPPS.....	3
1 DESAFIO.....	3
2 SOLUÇÃO: SELO DE COMPROMISSO	6
2.1 Engajamento de Secretários e Secretárias	6
2.2 Engajamento dos gestores públicos no uso da plataforma <i>online</i> “Radar de Projetos”	7
2.3 Engajamento de Prefeitos e Prefeitas no estabelecimento de 3 prioridades em concessões e PPPs... ..	8
2.4 Métrica para concessão do Selo	9
3 CONSIDERAÇÕES FINAIS, INSCRIÇÃO E PONTO DE CONTATO.....	12

COMPROMISSO MUNICIPAL COM CONCESSÕES E PPPS

1 DESAFIO

A experiência municipal com concessões e parcerias público-privadas (PPPs) avançou muito desde janeiro de 2017, de modo que hoje é possível perceber que há mais informações, conhecimentos e iniciativas em dezenas de Municípios.

Entretanto, o que diferencia julho de 2021 de janeiro de 2017 é o (i) contexto e (ii) o foco com que os Municípios deverão tratar o tema das concessões e PPPs no atual mandato. Do ponto de vista do contexto, o cenário é desafiador, quer seja em função da pandemia, quer seja em função da crise fiscal, quer seja em função de que os **Municípios disputarão entre si** de modo mais aguerrido do que no passado a atenção da iniciativa privada interessada no desenvolvimento PPPs e concessões.

Muitos Municípios querem atrair investimentos privados em serviços públicos¹, logo, disputarão a atenção da iniciativa privada para tanto e precisarão se destacar uns dos outros.

Com o desenvolvimento das práticas brasileiras em concessões e PPPs, os Municípios terão que fazer maior esforço para sinalizar seriedade sobre o tema, do contrário, perderão a atenção da iniciativa privada para outros mercados (quer seja para outros Municípios, quer seja para as oportunidades em PPPs e concessões oferecidas por Estados e União).

Logo, recomendamos que Prefeitas e Prefeitos que queriam priorizar as PPPs e concessões, o façam desde já!

Nesse sentido, a Radar PPP concebeu um **Selo de Compromisso** que pode ser obtido por qualquer cidade, cujo objetivo é consolidar a inclinação de Prefeitos, Prefeitas e seus respectivos secretariados em favor das PPPs e concessões, dando maior transparência para as

¹ Análise da Radar PPP sobre as propostas de governo protocoladas na Justiça Eleitoral pelos Prefeitos e Prefeitas eleitos nas 90 mais populosas cidades brasileiras revela que, na amostra, não há argumentos desabonadores ou negativos às PPPs e concessões, sendo que na maioria das propostas de governo há sinalizações explícitas de defesa das referidas modalidades de contratação no mandato de 2021 a 2024. <https://radarppp.com/biblioteca/prefeitos-eleitores-ppps-e-concessoes/>

intenções de desenvolvimento de projetos de interesse público em parceria com a iniciativa privada.

Realizamos a 1ª e a 2ª edições do Selo de Compromisso no primeiro semestre de 2021, quando tivemos 29 (vinte e nove) Municípios inscritos no programa. Vários Municípios se destacaram pela seriedade com quem encararam as atividades propostas pela Radar PPP e conquistaram seus respectivos Selos: Caxias do Sul (RS, 517 mil habitantes), Canoas (RS, 348 mil habitantes) e Palhoça (SC, 175 mil habitantes).

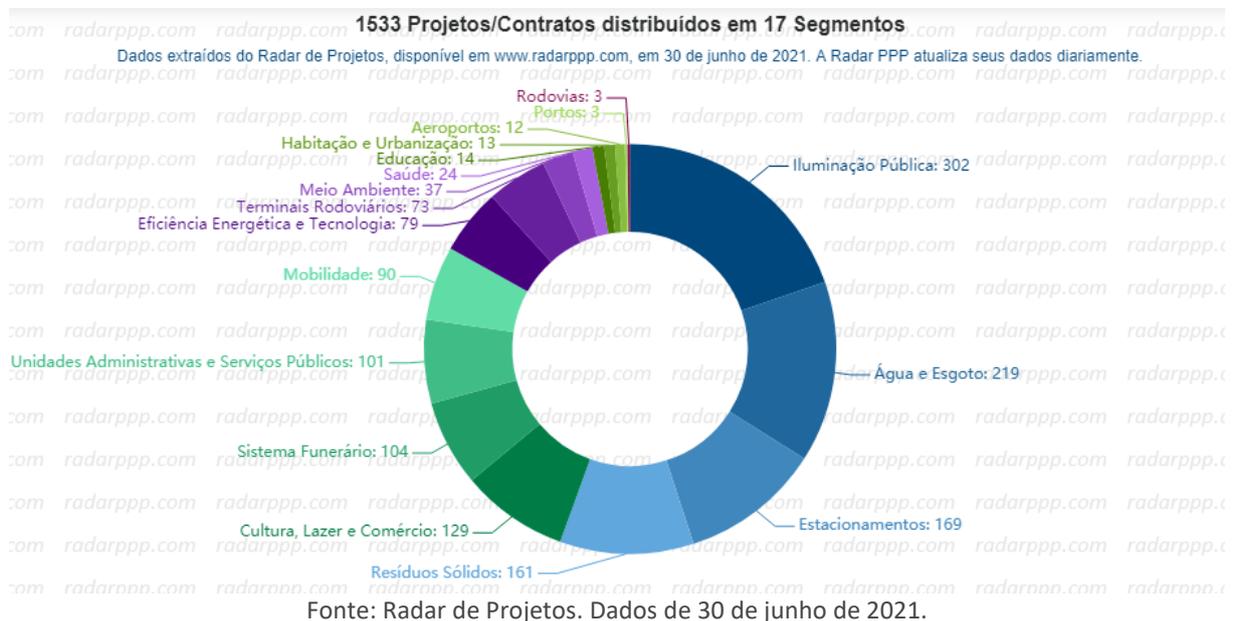
Agradecemos o entusiasmo com que Secretários e gestores públicos encaram as atividades em nome das seguintes lideranças dos respectivos Municípios: **Secretário de Gestão e Finanças de Caxias do Sul, Maurício Batista da Silva; Assessor Superior de PPP de Canoas, Luis Rogério Link; Diretora de Projetos, Concessões e Parcerias Público-Privadas de Palhoça, Aline Bittencourt Medeiros.** Em nome de tais líderes, fica o nosso agradecimento a todos os profissionais que se dedicaram ao programa.

Na 3ª edição, mantivemos as regras e os processos vividos nas duas primeiras edições, com poucos aprimoramentos. Trata-se de um caminho simples, que será percorrido entre agosto e setembro de 2021, para que os Municípios interessados, desde que cumpram as premissas abaixo indicadas, possam receber o **“Selo de Compromisso Municipal com concessões e PPPs”** antes do encerramento do primeiro ano de mandato, cujos componentes e requisitos serão apresentados a seguir.

A Radar PPP e seus parceiros darão ampla transparência ao rol de Municípios que tenham conquistado o **Selo de Compromisso**, em sua 3ª edição, no começo de outubro de 2021, assim como fizemos nas edições anteriores. Trata-se de uma iniciativa inovadora, pragmática, transparente, compatível com os primeiros meses das novas gestões municipais e, ademais, que pode conferir às novas gestões, para aquelas que obtiverem o **Selo de Compromisso**, uma entrega decisiva no primeiro ano de gestão.

Abaixo, indicamos uma imagem que revela os segmentos que caracterizam as concessões e PPPs municipais desde janeiro de 2017.

Gráfico 1 – Concessões e PPPs municipais desde 1º de janeiro de 2017



Como se vê, é amplo o potencial das PPPs e concessões para que Prefeitos e Prefeitas concretizem as propostas de governo apresentadas à Justiça Eleitoral em 2020. As referidas modalidades de contratação pública podem ser aplicadas a vários serviços públicos locais. O diferencial entre as cidades é a capacidade de liderança técnica e política em cada Município.

Caxias do Sul, Canoas e Palhoça, entre outros, já mostraram que têm tal capacidade. Há espaço para que outros Municípios possam se destacar perante os vários atores do ecossistema de PPPs e concessões.

Geração de desenvolvimento econômico e social; aumento da base tributária do Município; geração de emprego e renda; e atração de investimento ao território são desejos de Prefeitas e Prefeitos pelo Brasil. O **Selo de Compromisso** é o primeiro passo para tentar alcançar alguns dos resultados acima indicados por intermédio das PPPs e concessões.

2 SOLUÇÃO: SELO DE COMPROMISSO

Com a finalidade de induzir boas práticas e destacá-las entre os Municípios que de fato queiram priorizar seus programas de concessões e PPPs no atual mandato, desenvolvemos um método que, se cumprido voluntariamente por Municípios, gerará outro patamar de visibilidade e amadurecimento interno para as cidades participantes. Para tanto, basta a realização de um pequeno esforço na sua preparação para as PPPs e concessões até 30 de setembro de 2021.

Os nomes das cidades que tenham conquistado o “**Selo de Compromisso Municipal com concessões e PPPs**” serão amplamente divulgados até o dia 8 de outubro.

O objetivo do selo é apresentar a todos os interessados no tema que uma amostra de Municípios realizou passos mínimos no primeiro ano de mandato para (i) fomentar deliberações de qualidade ao nível de Secretariado; (ii) criar um núcleo de gestores públicos sensíveis ao tema, integrantes da administração direta; e (iii) divulgar publicamente suas prioridades iniciais para PPPs e concessões.

O **Selo de Compromisso Municipal** terá 2 níveis:

- **Município Prioritário para PPPs e concessões:** aqueles que cumprirem com louvor os requisitos e denotarem compromisso para além dos requisitos mínimos com a agenda de PPPs e concessões; e
- **Município Emergente para PPPs e concessões:** aqueles que cumprirem os requisitos mínimos.

O Município que almeje o selo deverá realizar nos próximos meses as 3 (três) atividades abaixo indicadas. Para tanto, terá todo o apoio da Radar PPP.

2.1 Engajamento de Secretários e Secretárias

Não há experiência de qualidade com PPPs e concessões sem que os Secretários e Secretárias municipais tenham informações mínimas sobre conceitos, ciclo de vida, casos, desafios e

oportunidades. Os gestores públicos que concentram a maior responsabilidade política local e que apoiam diretamente Prefeitas e Prefeitos devem conhecer os elementos fundamentais e princípios associados às PPPs e concessões.

Sendo assim, para incrementar as chances de conquistar o **Selo de Compromisso Municipal com concessões e PPPs**, o Município interessado deve assumir a tarefa de indicar até 6 (seis) Secretários e Secretárias para que participem de 4 encontros *online* sobre concessões e PPPs, totalizando 8 horas de engajamento individual.

Parece-nos **fundamental** a presença de Secretários de Finanças, Planejamento e Jurídico (Procurador-Chefe), assim como **desejável** a presença de Secretários responsáveis pelas políticas públicas que serão prioridade para Prefeitos e Prefeitas no campo das PPPs e concessões (saneamento, saúde, educação etc.).

Quanto maior for o engajamento dos Secretários, maior a condição de que o Município receba o **Selo de Compromisso**.

Os encontros *online* que serão realizados entre 15 de agosto e 15 de setembro, em datas e horários que serão informados aos Municípios inscritos².

2.2 Engajamento dos gestores públicos no uso da plataforma *online* “Radar de Projetos”

Não basta que o Secretariado tenha informações mínimas sobre concessões e PPPs, é fundamental que gestores públicos concursados da administração direta tenham mais contato com o assunto.

Sem que a burocracia estável do Município esteja preparada, não haverá experiência de sucesso.

Para tanto, o Município que almeje receber o **Selo de Compromisso** deverá definir 10 (dez) gestores públicos da administração direta, líderes técnicos em suas respectivas áreas, que

² Endereço para que os Municípios realizem suas inscrições: <https://www.radarppp.com/selo>

tenham condições de estudar os casos de PPPs e concessões municipais dentro da plataforma *online* “Radar de Projetos”³. Trata-se do melhor repositório de conhecimentos práticos sobre o tema.

Deverão ser indicados gestores públicos de áreas meio (Finanças, Planejamento, Procuradoria, Comunicação Social etc.) e de áreas fins (Saúde, Educação, Ambiente, Saneamento etc.). Cada Secretário e Secretária participante dos encontros *online* (2.1) indicará um gestor público concursado de sua pasta, e os usuários dos logins remanescentes serão indicados pela Prefeita ou Prefeito.

Até 30 de setembro de 2021, para cumprir o requisito, o Município deverá ter, entre os gestores públicos que receberam acesso ao Radar de Projetos, média mensal de 6 horas de uso da plataforma, entre agosto e setembro (sem possibilidade de somatório de horas de uso dos usuários que não alcançaram a média mensal mínima).

2.3 Engajamento de Prefeitos e Prefeitas no estabelecimento de 3 prioridades em concessões e PPPs

Por fim, como último requisito disponível para a obtenção do **Selo de Compromisso**, os Municípios deverão divulgar, por intermédio de coletiva de imprensa ou audiência pública, que conte com a presença e liderança do seu Prefeito ou Prefeita, uma lista de no mínimo 3 serviços ou necessidades públicas que serão perseguidas pelo Município para implantação via PPPs ou concessões já em 2021.

Para o requisito ser satisfeito, portanto, o Município deverá informar aos gestores do **Selo de Compromisso**, até dia 30 de setembro, quais são as suas 3 prioridades para o ano no campo das PPPs e concessões, assim como deverá enviar material de apoio que foi apresentado publicamente pelo Prefeito ou Prefeita na coletiva de imprensa ou audiência pública, que

³ <https://www.radarppp.com/informacao/radar-de-projetos/>

deverá ser realizada entre 10 e 30 de setembro. Todas as informações enviadas serão consideradas públicas, nos termos da Lei de Acesso à Informação⁴.

Como sempre, a Radar PPP estará ao dispor para solucionar dúvidas de Prefeitas e Prefeitos durante todo o programa.

Em função das limitações enfrentadas com a crise sanitária iniciada em março de 2020, se não houver condições de realização de uma coletiva de imprensa ou de uma audiência pública, o Município participante poderá divulgar um vídeo em que o Prefeito ou a Prefeita apresenta as 3 prioridades. Nesse caso, o Município deverá dar ampla divulgação ao referido vídeo e indicar, concomitantemente, os canais de comunicação (telefone, e-mail etc.) para que qualquer interessado possa apresentar suas dúvidas ou enviar comentários.

2.4 Métrica para concessão do Selo

A pontuação obtida com base nos critérios apresentados permitirá a identificação dos Municípios como (i) Prioritários ou (ii) Emergentes no que diz respeito ao compromisso com as PPPs e concessões⁵.

- **Município Prioritário para PPPs e concessões:** aqueles atingirem a pontuação mínima de 70%; e
- **Município Emergente para PPPs e concessões:** aqueles atingirem a pontuação mínima de 50%.

⁴ Lei nº 12.527/11.

⁵ Um Município não alcançará a pontuação necessária para receber o Selo “Município Prioritário para PPPs e concessões” na hipótese de não realizar qualquer das 3 atividades: 1) Engajamento de Prefeitos e Prefeitas no estabelecimento de prioridades em concessões e PPPs; 2) Engajamento de Secretários e Secretárias; e 3) Engajamento dos gestores públicos no uso da plataforma online “Radar de Projetos”. A atividade “Engajamento de Secretários e Secretárias” requer que o Município realize a inscrição de Secretários e Secretárias em treinamento *online* da Radar PPP, ao custo de R\$1.000,00 por inscrito. Trata-se de um valor módico para programa de 8 (oito) horas, pois nosso treinamento internacional, o CP3P, que contempla 25 horas, custa atualmente R\$6.200,00 (<https://www.radarppp.com/treinamentos/cp3p>).

$$\text{Pontuação} = \frac{\text{ELP} + \text{ES} + \text{EGPT}}{3} \times 100$$

Em que:

ELP: Engajamento da Liderança Política (Prefeitos e Prefeitas). Será atribuído 0, 0,5 ou 1. Se o Município informar motivadamente aos gestores do selo, até dia 30 de setembro, quais são as suas 3 prioridades para o ano no campo das PPPs e concessões, receberá 0,5⁶. Se, além disso, enviar material que comprove que as prioridades foram apresentadas publicamente pelo Prefeito ou Prefeita em coletiva de imprensa ou audiência pública, realizada entre 10 e 30 de setembro, receberá 1⁷. Em outros casos será atribuído o valor 0.

Sendo:

$$\text{ES} = \text{ESFPJ} + \text{ESRPP}$$

Caso não haja Engajamento dos Secretários de Finanças, Planejamento e Jurídico, ESFPJ será igual a 0.

Caso não haja Engajamento dos Secretários de Responsáveis pelas Políticas Públicas, ESRPP será igual a 0.

Caso haja Engajamento de dos Secretários, ES, será igual dado pela seguinte equação:

$$\text{ES} = \frac{\frac{2}{n} \sum_{\text{SF PJ}=0}^n \frac{\text{QH}_{\text{SF PJ}}}{8} + \frac{1}{n} \sum_{\text{SRPP}=0}^n \frac{\text{QH}_{\text{SRPP}}}{8}}{3}$$

Em que:

ES: Engajamento dos Secretários e Secretárias.

ESFPJ: Engajamento dos Secretários de Finanças, Planejamento e Jurídico.

⁶ Não basta informar aos gestores do programa do selo, deve comprovar, no mínimo, que realizou também a divulgação das prioridades na página oficial do Município, assim como em todas as redes sociais normalmente utilizadas pelo poder executivo.

⁷ A premissa aqui é simples: a explicitação das razões e argumentos que levaram à priorização deve ser valorizada, assim como comportamentos que dialoguem com práticas de transparência ativa sobre o tema das concessões e PPPs.

ESRPP: Engajamento dos Secretários de Responsáveis pelas Políticas Públicas.

QH: Quantidade de Horas em participação dos encontros *online*.

SFPJ: Secretários de Finanças, Planejamento e Jurídico.

SRPP: Secretários Responsáveis por Políticas Públicas.

Sendo:

$$EGPT = \frac{1}{10} \text{MIN} \left(10; \sum_{GPT=0}^n GPT \right)$$

Em que:

EGPT: Engajamento dos Gestores Públicos Técnicos.

GPT: quantidade de Gestores Públicos Técnicos que atingiram uma média mensal de 6 horas de uso da plataforma “Radar de Projetos” entre agosto e setembro de 2021.

3 CONSIDERAÇÕES FINAIS, INSCRIÇÃO E PONTO DE CONTATO

Dúvidas sobre as regras apresentadas podem ser enviadas por e-mail e serão prontamente respondidas (info@radarppp.com).

Os Municípios interessados em participar e obter o **Selo de Compromisso** devem se inscrever até 30 de julho de 2021 para participarem da 3ª edição do programa de imersão (<https://www.radarppp.com/selo>).

Feita a inscrição, entraremos em contato com o representante do Município para resolver dúvidas e apresentar os próximos passos.

As atividades afeitas à 3ª edição do **Selo de Compromisso** serão realizadas em agosto e setembro, de modo que os Municípios que obtenham o selo terão seus nomes amplamente divulgados até o dia 8 de outubro.

A Radar PPP agradece aos vários interlocutores que contribuíram com críticas e comentários na fase de concepção do programa de imersão, **Selo de Compromisso**, assim como durante a sua 1ª e 2ª edições, e, nas próximas semanas, divulgará as entidades parceiras dessa iniciativa, assim como outras que se interessem em participar e apoiar o programa.