

Regras para a obtenção do
Selo de Compromisso Municipal
com concessões e PPPs

01/07/2021

3ª edição

(Atualizado em 24/07/2021)

SUMÁRIO

COMPROMISSO MUNICIPAL COM CONCESSÕES E PPPS.....	3
1 DESAFIO.....	3
2 SOLUÇÃO: SELO DE COMPROMISSO	7
2.1 Engajamento de Secretários e Secretárias	8
2.2 Engajamento dos gestores públicos no uso da plataforma <i>online</i> “Radar de Projetos”	9
2.3 Engajamento de Prefeitos e Prefeitas no estabelecimento de 3 prioridades em concessões e PPPs.	10
2.4 Métrica para concessão do Selo	11
3 CONSIDERAÇÕES FINAIS, INSCRIÇÃO E PONTO DE CONTATO.....	13

COMPROMISSO MUNICIPAL COM CONCESSÕES E PPPS

1 DESAFIO

A experiência municipal com concessões e parcerias público-privadas (PPPs) avançou muito desde janeiro de 2017, de modo que hoje é possível perceber que há mais informações, conhecimentos e iniciativas em dezenas de Municípios.

Entretanto, o que diferencia julho de 2021 de janeiro de 2017 é o (i) contexto e (ii) o foco com que os Municípios deverão tratar o tema das concessões e PPPs no atual mandato. Do ponto de vista do contexto, o cenário é desafiador, quer seja em função da pandemia, quer seja em função da crise fiscal, quer seja em função de que os **Municípios disputarão entre si** de modo mais aguerrido do que no passado a atenção da iniciativa privada interessada no desenvolvimento PPPs e concessões.

Muitos Municípios querem atrair investimentos privados em serviços públicos¹, logo, disputarão a atenção da iniciativa privada para tanto e precisarão se destacar uns dos outros.

Com o desenvolvimento das práticas brasileiras em concessões e PPPs, os Municípios terão que fazer maior esforço para sinalizar seriedade sobre o tema, do contrário, perderão a atenção da iniciativa privada para outros mercados (quer seja para outros Municípios, quer seja para as oportunidades em PPPs e concessões oferecidas por Estados e União).

Logo, recomendamos que Prefeitas e Prefeitos que queriam priorizar as PPPs e concessões, o façam desde já!

Nesse sentido, a Radar PPP concebeu um **Selo de Compromisso** que pode ser obtido por qualquer cidade, cujo objetivo é consolidar tecnicamente a inclinação de Prefeitos, Prefeitas e seus respectivos secretariados em favor das PPPs e concessões, dando maior transparência

¹ Análise da Radar PPP sobre as propostas de governo protocoladas na Justiça Eleitoral pelos Prefeitos e Prefeitas eleitos nas 90 mais populosas cidades brasileiras revela que, na amostra, não há argumentos desabonadores ou negativos às PPPs e concessões, sendo que na maioria das propostas de governo há sinalizações explícitas de defesa das referidas modalidades de contratação no mandato de 2021 a 2024. <https://radarppp.com/biblioteca/prefeitos-eleitores-ppps-e-concessoes/>

para as intenções de desenvolvimento de projetos de interesse público em parceria com a iniciativa privada.

Realizamos a 1ª e a 2ª edições do Selo de Compromisso no primeiro semestre de 2021, quando tivemos 29 (vinte e nove) Municípios inscritos no programa. Vários Municípios se destacaram pela seriedade com quem encararam as atividades propostas pela Radar PPP e conquistaram seus respectivos Selos². Abaixo destacamos os Municípios que já alcançaram o Selo de Compromisso Municipal com concessões e PPPs:

Município	População
Canoas (RS)	348.208
Caxias do Sul (RS)	517.451
Divinópolis (MG)	240.408
Joinville (SC)	597.658
Palhoça (SC)	175.272
Pelotas (RS)	343.132
Recife (PE)	1.555.000
Vitória da Conquista (BA)	341.128

Na 3ª edição, mantivemos as regras e os processos vividos nas duas primeiras edições, com poucos aprimoramentos. Trata-se de um caminho simples, que será percorrido entre agosto e setembro de 2021, para que os Municípios interessados, desde que cumpram as premissas abaixo indicadas, possam receber o **“Selo de Compromisso Municipal com concessões e**

² Informações completas sobre os Municípios agraciados em www.radarppp.com/selo.

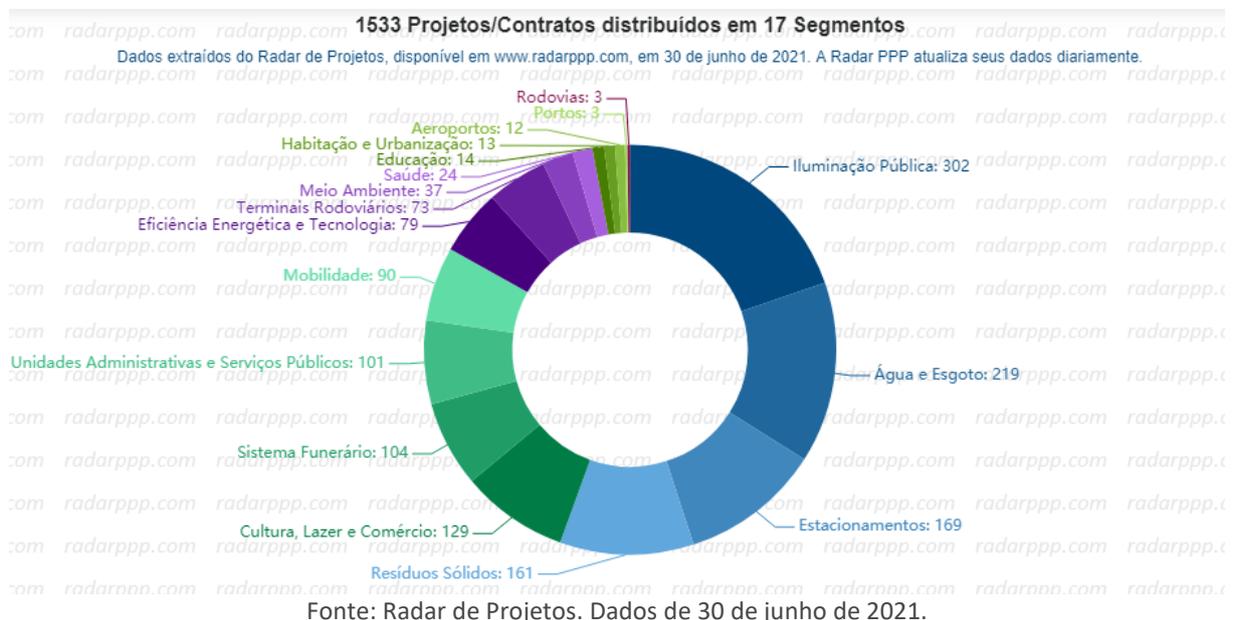
PPPs” antes do encerramento do primeiro ano de mandato, cujos componentes e requisitos serão apresentados a seguir.

A Radar PPP e seus parceiros darão ampla transparência ao rol de Municípios que tenham conquistado o **Selo de Compromisso**, em sua 3ª edição, no começo de outubro de 2021, assim como fizemos nas edições anteriores. Trata-se de uma iniciativa inovadora, pragmática, transparente, compatível com os primeiros meses das novas gestões municipais e, ademais, que pode conferir às novas gestões, para aquelas que obtiverem o **Selo de Compromisso**, uma entrega decisiva no primeiro ano de gestão.

O programa de imersão é, ao mesmo tempo, (i) promotor de integração de vários órgãos e gestores da administração direta que devem participar dos processos decisórios sobre concessão e PPP; e (ii) alavanca de visibilidade para as cidades que levam o tema à sério.

Abaixo, indicamos uma imagem que revela os segmentos que caracterizam as concessões e PPPs municipais desde janeiro de 2017.

Gráfico 1 – Concessões e PPPs municipais desde 1º de janeiro de 2017



Como se vê, é amplo o potencial das PPPs e concessões para que Prefeitos e Prefeitas concretizem as propostas de governo apresentadas à Justiça Eleitoral em 2020. As referidas

modalidades de contratação pública podem ser aplicadas a vários serviços públicos locais. O diferencial entre as cidades é a capacidade de liderança técnica e política em cada Município.

Os 8 (oito) Municípios que já alcançaram o Selo mostraram que têm tal capacidade. Há espaço para que outros Municípios possam se destacar perante os vários atores do ecossistema de PPPs e concessões.

Geração de desenvolvimento econômico e social; aumento da base tributária do Município; geração de emprego e renda; e atração de investimento ao território são desejos de Prefeitas e Prefeitos pelo Brasil. O **Selo de Compromisso** é o primeiro passo para tentar alcançar alguns dos resultados acima indicados por intermédio das concessões e PPPs.

2 SOLUÇÃO: SELO DE COMPROMISSO

Com a finalidade de induzir boas práticas e destacá-las entre os Municípios que de fato queiram priorizar seus programas de concessões e PPPs no atual mandato, desenvolvemos um método que, se cumprido voluntariamente por Municípios, gerará outro patamar de visibilidade e amadurecimento interno para as cidades participantes. Para tanto, basta a realização de um pequeno esforço na sua preparação para as concessões e PPPs até 30 de setembro de 2021.

Os nomes das cidades que tenham conquistado o “**Selo de Compromisso Municipal com concessões e PPPs**” serão amplamente divulgados até o dia 8 de outubro.

O objetivo do selo é apresentar a todos os interessados no tema que uma amostra de Municípios realizou passos mínimos no primeiro ano de mandato para (i) fomentar deliberações de qualidade ao nível de Secretariado; (ii) criar um núcleo de gestores públicos sensíveis ao tema, integrantes da administração direta; e (iii) divulgar publicamente suas prioridades iniciais para concessões e PPPs.

O **Selo de Compromisso Municipal** possui 2 níveis:

- **Município Prioritário para concessões e PPPs:** aqueles que cumprirem com louvor os requisitos e denotarem compromisso para além dos requisitos mínimos com a agenda de concessões e PPPs; e
- **Município Emergente para concessões e PPPs:** aqueles que cumprirem os requisitos mínimos.

O Município que almeje o selo deverá realizar nos próximos meses as 3 (três) atividades abaixo indicadas. Para tanto, terá todo o apoio da Radar PPP.

2.1 Engajamento de Secretários e Secretárias

Não há experiência de qualidade com PPPs e concessões sem que os Secretários e Secretárias municipais tenham informações mínimas sobre conceitos, ciclo de vida, casos, desafios e oportunidades. Os gestores públicos que concentram a maior responsabilidade política local e que apoiam diretamente Prefeitas e Prefeitos devem conhecer os elementos fundamentais e princípios associados às PPPs e concessões.

Sendo assim, para incrementar as chances de conquistar o **Selo de Compromisso Municipal com concessões e PPPs**, o Município interessado deve assumir a tarefa de indicar até 6 (seis) Secretários e Secretárias para que participem de 4 encontros *online* sobre concessões e PPPs, totalizando 8 horas de engajamento individual.

Parece-nos **fundamental** a presença de Secretários de Finanças, Planejamento e Jurídico (Procurador-Chefe), assim como **desejável** a presença de Secretários responsáveis pelas políticas públicas que serão prioridade para Prefeitos e Prefeitas no campo das PPPs e concessões (saneamento, saúde, educação etc.)³.

Quanto maior for o engajamento dos Secretários, maior a condição de que o Município receba o **Selo de Compromisso**.

Na eventualidade da presença dos Secretários e Secretárias não ser viável, os Municípios poderão indicar Secretários-Executivos, Subsecretários, Secretários Adjuntos⁴.

³ No caso das cidades, como São Paulo, Rio de Janeiro e Belo Horizonte, em que há empresas estatais que funcionam como Unidades de PPP, a liderança máxima de tais entidades será tratada como Secretário ou Secretária para fins de pontuação. Se houver uma autarquia, fundação ou empresa estatal que concentre todas as responsabilidades por uma política pública (há casos em cultura, saúde, resíduos sólidos, água e esgoto, entre outros), e desde que não se reporte a uma Secretaria que também carrega responsabilidade sobre a política pública em questão, a liderança máxima de tais entidades da administração indireta será tratada como Secretário ou Secretária para fins de pontuação.

⁴ Haverá redutor de 50% (cinquenta por cento) na pontuação nos casos em que o próprio Secretário ou Secretária não for indicado para os encontros *online*.

Os encontros *online* que serão realizados entre 15 de agosto e 15 de setembro, em datas e horários que serão informados aos Municípios inscritos⁵.

2.2 Engajamento dos gestores públicos no uso da plataforma *online* “Radar de Projetos”

Não basta que o Secretariado tenha informações mínimas sobre concessões e PPPs, é fundamental que gestores públicos concursados da administração direta tenham mais contato com o assunto.

Sem que a burocracia estável do Município esteja preparada, não haverá experiência de sucesso.

Para tanto, o Município que almeje receber o **Selo de Compromisso** deverá definir até 10 (dez) gestores públicos da administração direta⁶, líderes técnicos em suas respectivas áreas, que tenham condições de estudar os casos de PPPs e concessões municipais dentro da plataforma *online* “Radar de Projetos”⁷. Trata-se do melhor repositório de conhecimentos práticos sobre o tema.

Parece-nos **fundamental** que sejam indicados tanto gestores públicos de áreas meio (Finanças, Planejamento, Procuradoria, Comunicação Social etc.) quanto de áreas fins (Saúde, Educação, Ambiente, Saneamento etc.).

Até 30 de setembro de 2021, para cumprir o requisito, o Município deverá ter, entre os gestores públicos que receberam acesso ao Radar de Projetos, o total de 12 (doze) horas de uso da plataforma, entre agosto e setembro (sem possibilidade de somatório de horas de uso dos usuários que não alcançaram o volume de horas previsto). Destaca-se que as 12 (doze)

⁵ Endereço para que os Municípios realizem suas inscrições: <https://www.radarppp.com/selo>

⁶ Se um Município quiser indicar gestores públicos da administração indireta, poderá fazê-lo desde que as entidades funcionem Unidades de PPP ou concentrem todas as responsabilidades por uma política pública (há casos em cultura, saúde, resíduos sólidos, água e esgoto, entre outros). Nesse último caso, há o requisito de que a entidade da administração indireta responsável por certa política pública não se reporte a uma Secretaria que também carrega responsabilidade sobre a política pública em questão.

⁷ <https://www.radarppp.com/informacao/radar-de-projetos/>

horas de navegação previstas consideram a utilização de navegação direta na plataforma, não sendo considerados estudos apartados sobre o tema, tais como, a leitura de editais, artigos científicos etc.

2.3 Engajamento de Prefeitos e Prefeitas no estabelecimento de 3 prioridades em concessões e PPPs

Por fim, como último requisito disponível para a obtenção do **Selo de Compromisso**, os Municípios deverão divulgar, por intermédio de coletiva de imprensa ou audiência pública, que conte com a presença e liderança do seu Prefeito ou Prefeita, uma lista de no mínimo 3 serviços ou necessidades públicas que serão perseguidas pelo Município para implantação via concessões ou PPPs no curto prazo.

Para o requisito ser satisfeito, portanto, o Município deverá informar aos gestores do **Selo de Compromisso**, até dia 30 de setembro, quais são as suas 3 prioridades para o ano no campo das PPPs e concessões, assim como deverá enviar material de apoio que foi apresentado publicamente pelo Prefeito ou Prefeita na coletiva de imprensa ou audiência pública, que deverá ser realizada entre 10 e 30 de setembro, *online* ou presencial. Todas as informações enviadas serão consideradas públicas, nos termos da Lei de Acesso à Informação⁸.

Como sempre, a Radar PPP estará ao dispor para solucionar dúvidas de Prefeitas e Prefeitos durante todo o programa.

Em função das limitações enfrentadas com a crise sanitária iniciada em março de 2020, se não houver condições de realização de uma coletiva de imprensa ou de uma audiência pública, mesmo que *online*, o Município participante poderá divulgar um vídeo em que o Prefeito ou a Prefeita apresenta as 3 prioridades. Nesse caso, o Município deverá dar ampla divulgação ao referido vídeo e indicar, concomitantemente, os canais de comunicação (telefone, e-mail etc.) para que qualquer interessado possa apresentar suas dúvidas ou enviar comentários.

⁸ Lei nº 12.527/11.

2.4 Métrica para concessão do Selo

A pontuação obtida com base nos critérios apresentados permitirá a identificação dos Municípios como (i) Prioritários ou (ii) Emergentes no que diz respeito ao compromisso com as PPPs e concessões⁹.

- **Município Prioritário para concessões e PPPs:** aqueles que atingirem a pontuação mínima de 70%; e
- **Município Emergente para concessões e PPPs:** aqueles que atingirem a pontuação entre 50% e 69%.

$$\text{Pontuação} = \frac{\text{ELP} + \text{ES} + \text{EGPT}}{3} \times 100$$

Em que:

ELP: Engajamento da Liderança Política (Prefeitos e Prefeitas). Será atribuída nota entre 0 e 1. Se o Município meramente informar aos gestores do selo, até dia 30 de setembro, quais são as suas 3 prioridades no campo das PPPs e concessões, receberá 0,3¹⁰. Se a informação for acompanhada de motivação e material de apoio que foi apresentado publicamente na página eletrônica do poder executivo, receberá 0,5. Se, em complemento, o Prefeito ou Prefeita gravar vídeo em defesa das 3 prioridades e ele for divulgado na página eletrônica do poder executivo e nas redes sociais do Município, receberá 0,7. Se, além disso, enviar material que

⁹ Um Município não alcançará a pontuação necessária para receber o Selo “Município Prioritário para PPPs e concessões” na hipótese de não performar qualquer das 3 atividades: 1) Engajamento de Prefeitos e Prefeitas no estabelecimento de prioridades em concessões e PPPs; 2) Engajamento de Secretários e Secretárias; e 3) Engajamento dos gestores públicos no uso da plataforma online “Radar de Projetos”. A atividade “Engajamento de Secretários e Secretárias” requer que o Município realize a inscrição de Secretários e Secretárias em treinamento *online* da Radar PPP, ao custo de R\$1.000,00 por inscrito. Trata-se de um valor módico para programa de 8 (oito) horas, pois nosso treinamento internacional, o CP3P, que contempla 25 horas, custa atualmente R\$6.200,00 (<https://www.radarppp.com/treinamentos/cp3p>).

¹⁰ Não basta informar aos gestores do programa do selo, deve comprovar, no mínimo, que realizou também a divulgação das prioridades na página oficial do Município, assim como em todas as redes sociais normalmente utilizadas pelo poder executivo.

comprove que as prioridades foram apresentadas publicamente pelo Prefeito ou Prefeita em coletiva de imprensa ou audiência pública, *online* ou presencial, realizada, receberá 1¹¹. Em outros casos será atribuído o valor 0.

Sendo:

$$ES = \frac{1}{10} \times \text{MIN} \left(10; 2 \times \frac{QH_{SFPJ}}{8} + \frac{QH_{SRPP}}{8} + \frac{QH_{SubSFPJ}}{8} + 0,5 \times \frac{QH_{SubSRPP}}{8} \right)$$

Em que:

ES: Engajamento dos Secretários e Secretárias.

QH: Quantidade total de Horas em participação dos encontros *online*, pelos:

SFPJ: Secretários/Secretárias de Finanças, Planejamento e Jurídico.

SRPP: Secretários/Secretárias Responsáveis por Políticas Públicas.

SubSFPJ: Secretários-Executivos, Subsecretários, Secretários Adjuntos de Finanças, Planejamento e Jurídico.

SubSRPP: Secretários-Executivos, Subsecretários, Secretários Adjuntos Responsáveis pelas Políticas Públicas.

E, finalmente, segue o EGPT conforme descrito a seguir:

$$EGPT = \frac{1}{10} \times \text{MIN} \left(10; \sum_{GPT=0}^n GPT \right)$$

Em que:

EGPT: Engajamento dos Gestores Públicos Técnicos.

GPT: cada Gestor Público Técnico que atingir 12 horas uso da plataforma “Radar de Projetos” entre agosto e setembro de 2021 ganha um ponto.

¹¹ A premissa aqui é simples: a explicitação das razões e argumentos que levaram à priorização deve ser valorizada, assim como comportamentos que dialoguem com práticas de transparência ativa sobre o tema das concessões e PPPs.

3 CONSIDERAÇÕES FINAIS, INSCRIÇÃO E PONTO DE CONTATO

Dúvidas sobre as regras apresentadas podem ser enviadas por e-mail e serão prontamente respondidas (info@radarppp.com).

Os Municípios interessados em participar e obter o **Selo de Compromisso** devem se inscrever até 31 de julho de 2021 para participarem da 3ª edição do programa de imersão (<https://www.radarppp.com/selo>).

Feita a inscrição, entraremos em contato com o representante do Município para resolver dúvidas e apresentar os próximos passos.

As atividades afeitas à 3ª edição do **Selo de Compromisso** serão realizadas em agosto e setembro, de modo que os Municípios que obtenham o selo terão seus nomes amplamente divulgados até o dia 8 de outubro.

A Radar PPP agradece aos vários interlocutores que contribuíram com críticas e comentários na fase de concepção do programa de imersão, **Selo de Compromisso**, assim como durante a sua 1ª e 2ª edições, e, nas próximas semanas, divulgará as entidades parceiras dessa iniciativa, assim como outras que se interessem em participar e apoiar o programa.