

Regras para a obtenção do
Selo de Compromisso Municipal
com concessões e PPPs

13/10/2021

4ª edição

SUMÁRIO

COMPROMISSO MUNICIPAL COM CONCESSÕES E PPPS.....	3
1 DESAFIO.....	3
2 SOLUÇÃO: SELO DE COMPROMISSO	7
2.1 Engajamento de Secretários e Secretárias	8
2.2 Engajamento dos gestores públicos no uso da plataforma <i>online</i> “Radar de Projetos”	9
2.3 Engajamento de Prefeitos e Prefeitas no estabelecimento de 3 prioridades em concessões e PPPs.	10
2.4 Métrica para concessão do Selo	11
3 CONSIDERAÇÕES FINAIS, INSCRIÇÃO E PONTO DE CONTATO.....	14

COMPROMISSO MUNICIPAL COM CONCESSÕES E PPPS

1 DESAFIO

A experiência municipal com concessões e parcerias público-privadas (PPPs) avançou muito desde janeiro de 2017, de modo que hoje é possível perceber que há mais informações, conhecimentos e iniciativas em centenas de Municípios, de todos os portes.

Entretanto, o que diferencia outubro de 2021 de janeiro de 2017 é o (i) contexto e (ii) o foco com que os Municípios deverão tratar o tema das concessões e PPPs no atual mandato. Do ponto de vista do contexto, o cenário é desafiador, quer seja em função da pandemia, quer seja em função da crise fiscal, quer seja em função de que os **Municípios disputarão entre si** de modo mais aguerrido do que no passado a atenção da iniciativa privada interessada no desenvolvimento PPPs e concessões.

Muitos Municípios querem atrair investimentos privados em serviços públicos¹, logo, disputarão a atenção da iniciativa privada para tanto e precisarão se destacar uns dos outros, o que demanda foco.

Com o desenvolvimento das práticas brasileiras em concessões e PPPs, os Municípios terão que fazer maior esforço para sinalizar seriedade sobre o tema, do contrário, perderão a atenção da iniciativa privada para outros mercados (quer seja para outros Municípios, quer seja para as oportunidades em PPPs e concessões oferecidas por Estados e União).

Logo, recomendamos que Prefeitas e Prefeitos que queriam priorizar as PPPs e concessões, o façam desde já!

Nesse sentido, a Radar PPP concebeu um **Selo de Compromisso** que pode ser obtido por qualquer cidade, cujo objetivo é consolidar tecnicamente a inclinação de Prefeitos, Prefeitas e seus respectivos secretariados em favor das PPPs e concessões, dando maior transparência

¹ Análise da Radar PPP sobre as propostas de governo protocoladas na Justiça Eleitoral pelos Prefeitos e Prefeitas eleitos nas 90 mais populosas cidades brasileiras revela que, na amostra, não há argumentos desabonadores ou negativos às PPPs e concessões, sendo que na maioria das propostas de governo há sinalizações explícitas de defesa das referidas modalidades de contratação no mandato de 2021 a 2024. <https://radarppp.com/biblioteca/prefeitos-eleitores-ppps-e-concessoes/>

para as intenções de desenvolvimento de projetos de interesse público em parceria com a iniciativa privada.

Realizamos 3 (três) edições do Selo de Compromisso em 2021, quando tivemos 41 (quarenta e um) Municípios inscritos no programa. Várias cidades se destacaram pela seriedade com quem encararam as atividades propostas pela Radar PPP e conquistaram seus respectivos Selos². Abaixo destacamos os Municípios que já alcançaram o Selo de Compromisso Municipal com concessões e PPPs:

Município	População
Blumenau (SC)	361.855
Canoas (RS)	348.208
Caxias do Sul (RS)	517.451
Divinópolis (MG)	240.408
Erechim (RS)	106.633
Feira de Santana (BA)	619.609
Joinville (SC)	597.658
Palhoça (SC)	175.272
Palmas (TO)	313.349
Pelotas (RS)	343.132
Recife (PE)	1.555.000
Rio Grande (RS)	211.965
Timbó (SC)	44.977
Uberlândia (MG)	699.097
Vitória da Conquista (BA)	341.128

² Informações completas sobre os Municípios agraciados em www.radarppp.com/selo.

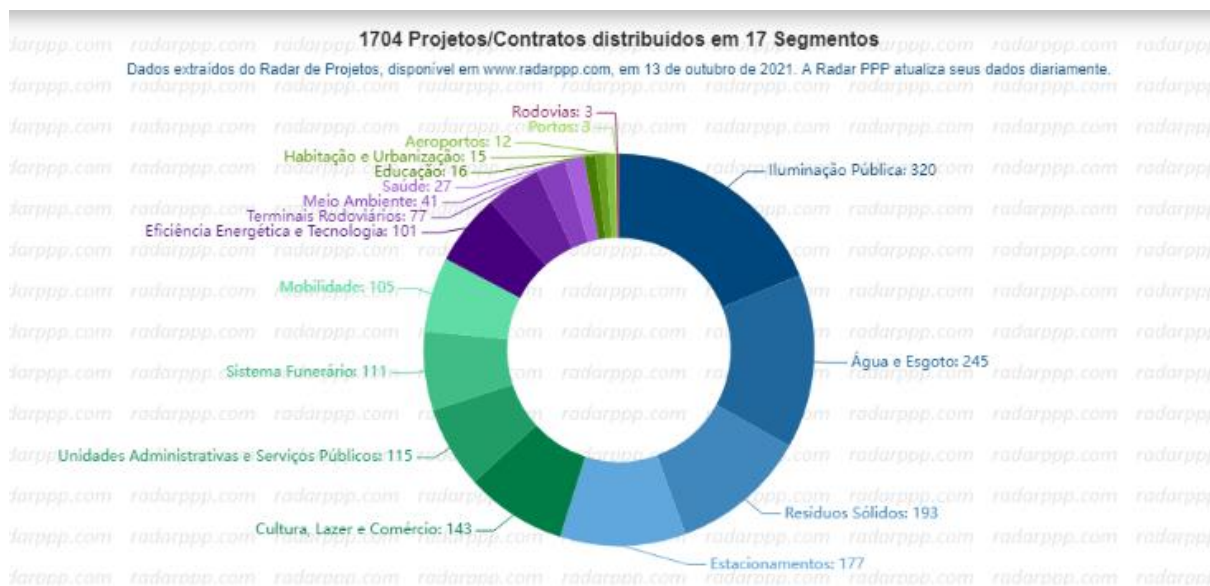
Na 4ª edição, mantivemos as regras e os processos vividos nas três primeiras edições, com poucos aprimoramentos. Trata-se de um caminho simples, que será percorrido entre novembro e dezembro de 2021, para que os Municípios interessados, desde que cumpram as premissas abaixo indicadas, possam receber o **“Selo de Compromisso Municipal com concessões e PPPs”** antes do encerramento do primeiro ano de mandato, cujos componentes e requisitos serão apresentados a seguir.

A Radar PPP e seus parceiros darão ampla transparência ao rol de Municípios que tenham conquistado o **Selo de Compromisso**, em sua 4ª edição, no começo de janeiro de 2022, assim como fizemos nas edições anteriores. Trata-se de uma iniciativa inovadora, pragmática, transparente, compatível com os primeiros meses das novas gestões municipais e, ademais, que pode conferir às novas gestões, para aquelas que obtiverem o **Selo de Compromisso**, uma entrega decisiva no primeiro ano de gestão.

O programa de imersão é, ao mesmo tempo, (i) promotor de integração de vários órgãos e gestores da administração direta que devem participar dos processos decisórios sobre concessão e PPP; e (ii) alavanca de visibilidade para as cidades que levam o tema à sério.

Abaixo, indicamos uma imagem que revela os segmentos que caracterizam as concessões e PPPs municipais desde janeiro de 2017.

Gráfico 1 – Concessões e PPPs municipais desde 1º de janeiro de 2017



Fonte: Radar de Projetos. Dados de 13 de outubro de 2021.

Como se vê, é amplo o potencial das PPPs e concessões para que Prefeitos e Prefeitas concretizem as propostas de governo apresentadas à Justiça Eleitoral em 2020. As referidas modalidades de contratação pública podem ser aplicadas a vários serviços públicos locais. O diferencial entre as cidades é a capacidade de liderança técnica e política em cada Município.

Os 15 (quinze) Municípios que já alcançaram o Selo mostraram que têm tal capacidade. Há espaço para que outros Municípios possam se destacar perante os vários atores do ecossistema de PPPs e concessões.

Geração de desenvolvimento econômico e social; aumento da base tributária do Município; geração de emprego e renda; e atração de investimento ao território são desejos de Prefeitas e Prefeitos pelo Brasil. O **Selo de Compromisso** é o primeiro passo para tentar alcançar alguns dos resultados acima indicados por intermédio das concessões e PPPs.

2 SOLUÇÃO: SELO DE COMPROMISSO

Com a finalidade de induzir boas práticas e destacá-las entre os Municípios que de fato queiram priorizar seus programas de concessões e PPPs no atual mandato, desenvolvemos um método que, se cumprido voluntariamente por Municípios, gerará outro patamar de visibilidade e amadurecimento interno para as cidades participantes. Para tanto, basta a realização de um pequeno esforço na sua preparação para as concessões e PPPs até 31 de dezembro de 2021.

Os nomes das cidades que tenham conquistado o “**Selo de Compromisso Municipal com concessões e PPPs**” serão amplamente divulgados até o dia 10 de janeiro de 2022.

O objetivo do selo é apresentar a todos os interessados no tema que uma amostra de Municípios realizou passos mínimos no primeiro ano de mandato para (i) fomentar deliberações de qualidade ao nível de Secretariado; (ii) criar um núcleo de gestores públicos sensíveis ao tema, integrantes da administração direta; e (iii) divulgar publicamente suas prioridades iniciais para concessões e PPPs.

O **Selo de Compromisso Municipal** possui 2 níveis:

- **Município Prioritário para concessões e PPPs:** aqueles que cumprirem com louvor os requisitos e denotarem compromisso para além dos requisitos mínimos com a agenda de concessões e PPPs; e
- **Município Emergente para concessões e PPPs:** aqueles que cumprirem os requisitos mínimos.

O Município que almeje o selo deverá realizar nos próximos meses as 3 (três) atividades abaixo indicadas. Para tanto, terá todo o apoio da Radar PPP.

2.1 Engajamento de Secretários e Secretárias

Não há experiência de qualidade com PPPs e concessões sem que os Secretários e Secretárias municipais tenham informações mínimas sobre conceitos, ciclo de vida, casos, desafios e oportunidades. Os gestores públicos que concentram a maior responsabilidade política local e que apoiam diretamente Prefeitas e Prefeitos devem conhecer os elementos fundamentais e princípios associados às PPPs e concessões.

Sendo assim, para incrementar as chances de conquistar o **Selo de Compromisso Municipal com concessões e PPPs**, o Município interessado deve assumir a tarefa de indicar até 6 (seis) Secretários e Secretárias para que participem de 4 encontros *online* sobre concessões e PPPs, totalizando 8 horas de engajamento individual.

Parece-nos **fundamental** a presença de Secretários de Finanças, Planejamento e Jurídico (Procurador-Chefe), assim como **desejável** a presença de Secretários responsáveis pelas políticas públicas que serão prioridade para Prefeitos e Prefeitas no campo das PPPs e concessões (saneamento, saúde, educação etc.)³.

Quanto maior for o engajamento dos Secretários, maior a condição de que o Município receba o **Selo de Compromisso**.

Na eventualidade da presença dos Secretários e Secretárias não ser viável, os Municípios poderão indicar Secretários-Executivos, Subsecretários, Secretários Adjuntos⁴.

³ No caso das cidades, como São Paulo, Rio de Janeiro e Belo Horizonte, por exemplo, em que há empresas estatais que funcionam como Unidades de PPP, a liderança máxima de tais entidades será tratada como Secretário ou Secretária para fins de pontuação. Se houver uma autarquia, fundação ou empresa estatal que concentre todas as responsabilidades por uma política pública (há casos em cultura, saúde, resíduos sólidos, água e esgoto, entre outros), e desde que não se reporte a uma Secretaria que também carrega responsabilidade sobre a política pública em questão, a liderança máxima de tais entidades da administração indireta será tratada como Secretário ou Secretária para fins de pontuação.

⁴ Haverá redutor de 50% (cinquenta por cento) na pontuação nos casos em que o próprio Secretário ou Secretária não for indicado para os encontros *online*.

Os encontros *online* que serão realizados entre 17 de novembro e 15 de dezembro, em datas e horários que serão informados aos Municípios inscritos⁵.

2.2 Engajamento dos gestores públicos no uso da plataforma *online* “Radar de Projetos”

Não basta que o Secretariado tenha informações mínimas sobre concessões e PPPs, é fundamental que gestores públicos concursados da administração direta tenham mais contato com o assunto.

Sem que a burocracia estável do Município esteja preparada, não haverá experiência de sucesso.

Para tanto, o Município que almeje receber o **Selo de Compromisso** deverá definir até 10 (dez) gestores públicos da administração direta⁶, líderes técnicos em suas respectivas áreas, que tenham condições de estudar os casos de PPPs e concessões dentro da plataforma *online* “Radar de Projetos”⁷. Trata-se do melhor repositório de conhecimentos práticos sobre o tema.

Parece-nos **fundamental** que sejam indicados tanto gestores públicos de áreas meio (Finanças, Planejamento, Procuradoria, Comunicação Social etc.) quanto de áreas fins (Saúde, Educação, Ambiente, Saneamento etc.).

Até 3 de dezembro de 2021, para cumprir o requisito, o Município deverá ter, entre os gestores públicos que receberam acesso ao Radar de Projetos, o total de 12 (doze) horas de uso da plataforma, entre novembro e dezembro (sem possibilidade de somatório de horas de uso dos usuários que não alcançaram o volume de horas previsto). Destaca-se que as 12 (doze) horas de navegação previstas consideram a utilização de navegação direta na plataforma, não

⁵ Endereço para que os Municípios realizem suas inscrições: <https://www.radarppp.com/selo>

⁶ Se um Município quiser indicar gestores públicos da administração indireta, poderá fazê-lo desde que as entidades funcionem Unidades de PPP ou concentrem todas as responsabilidades por uma política pública (há casos em cultura, saúde, resíduos sólidos, água e esgoto, entre outros). Nesse último caso, há o requisito de que a entidade da administração indireta responsável por certa política pública não se reporte a uma Secretaria que também carrega responsabilidade sobre a política pública em questão.

⁷ <https://www.radarppp.com/informacao/radar-de-projetos/>

sendo considerados estudos apartados sobre o tema, tais como, a leitura de editais, artigos científicos etc.⁸

2.3 Engajamento de Prefeitos e Prefeitas no estabelecimento de 3 prioridades em concessões e PPPs

Por fim, como último requisito disponível para a obtenção do **Selo de Compromisso**, os Municípios deverão divulgar, por intermédio de coletiva de imprensa ou audiência pública, que conte com a presença e liderança do seu Prefeito ou Prefeita, uma lista de no mínimo 3 (três) serviços ou necessidades públicas que serão perseguidas pelo Município para implantação via concessões ou PPPs no curto prazo.

Para o requisito ser satisfeito, portanto, o Município deverá informar aos gestores do **Selo de Compromisso**, até dia 31 de dezembro, quais são as suas 3 (três) prioridades para os próximos 12 (doze) meses no campo das PPPs e concessões, assim como deverá enviar material de apoio⁹ que foi apresentado publicamente pelo Prefeito ou Prefeita na coletiva de imprensa ou audiência pública, que deverá ser realizada entre 10 e 31 de dezembro, *online* ou presencial. Todas as informações eventualmente enviadas serão consideradas públicas, nos termos da Lei de Acesso à Informação¹⁰.

Como sempre, a Radar PPP estará ao dispor para solucionar dúvidas de Prefeitas e Prefeitos durante todo o programa.

⁸ O usuário que comparecer ao encontro de navegação guiada à plataforma Radar de Projetos receberá a pontuação inicial de 1 hora, devendo navegar, para efeitos de pontuação, o total de 11 horas ao longo da trilha do programa.

⁹ Por material de apoio, para fins de pontuação, sugerimos que os Municípios disponibilizem documento discursivo (nota técnica, com o arrazoado mínimo sobre as políticas públicas priorizadas, argumentos pela priorização e seus desafios) ou apresentação (*powerpoint*) que contribua minimamente para que o cidadão e a iniciativa privada (com ou sem fins lucrativos) compreenda o contexto em que, eventualmente, serão estruturadas concessões e PPPs. A mera sinalização das prioridades, sem material de apoio, reduzirá a nota do Município.

¹⁰ Lei nº 12.527/11.

Em função das limitações enfrentadas com a crise sanitária iniciada em março de 2020, se não houver condições de realização de uma coletiva de imprensa ou de uma audiência pública, mesmo que *online*, o Município participante poderá divulgar um vídeo em que o Prefeito ou a Prefeita apresenta as 3 (três) prioridades. Nesse caso, o Município deverá dar ampla divulgação ao referido vídeo e indicar, concomitantemente, os canais de comunicação (telefone, e-mail etc.) para que qualquer interessado possa apresentar suas dúvidas ou enviar comentários.

2.4 Métrica para concessão do Selo

A pontuação obtida com base nos critérios apresentados permitirá a identificação dos Municípios como (i) Prioritários ou (ii) Emergentes no que diz respeito ao compromisso com as PPPs e concessões¹¹.

- **Município Prioritário para concessões e PPPs:** aqueles que atingirem a pontuação mínima de 70%; e
- **Município Emergente para concessões e PPPs:** aqueles que atingirem a pontuação entre 50% e 69%.

$$\text{Pontuação} = \frac{\text{ELP} + \text{ES} + \text{EGPT}}{3} \times 100$$

Em que:

ELP: Engajamento da Liderança Política (Prefeitos e Prefeitas). Será atribuída nota entre 0 e 1.

Se o Município meramente informar aos gestores do selo, até dia 31 de dezembro, quais são

¹¹ Um Município não alcançará a pontuação necessária para receber o Selo “Município Prioritário para PPPs e concessões” na hipótese de não performar qualquer das 3 atividades: 1) Engajamento de Prefeitos e Prefeitas no estabelecimento de prioridades em concessões e PPPs; 2) Engajamento de Secretários e Secretárias; e 3) Engajamento dos gestores públicos no uso da plataforma online “Radar de Projetos”. A atividade “Engajamento de Secretários e Secretárias” requer que o Município realize a inscrição de Secretários e Secretárias em treinamento *online* da Radar PPP, ao custo de R\$1.000,00 por inscrito. Trata-se de um valor módico para programa de 8 (oito) horas, pois nosso treinamento internacional, o CP3P, que contempla 25 horas, custa atualmente R\$6.200,00 (<https://www.radarppp.com/treinamentos/cp3p>).

as suas 3 prioridades no campo das PPPs e concessões, receberá 0,3¹². Se a informação for acompanhada de motivação e material de apoio que foi apresentado publicamente na página eletrônica do poder executivo, receberá 0,5. Se, em complemento, o Prefeito ou Prefeita gravar vídeo em defesa das 3 prioridades e ele for divulgado na página eletrônica do poder executivo e nas redes sociais do Município, receberá 0,7. Se, além disso, enviar material que comprove que as prioridades foram apresentadas publicamente pelo Prefeito ou Prefeita em coletiva de imprensa ou audiência pública, *online* ou presencial, realizada, receberá 1¹³. Em outros casos será atribuído o valor 0.

Sendo:

$$ES = \frac{1}{10} \times \text{MIN} \left(10; 2 \times \frac{QH_{SFPJ}}{8} + \frac{QH_{SRPP}}{8} + \frac{QH_{SubSFPJ}}{8} + 0,5 \times \frac{QH_{SubSRPP}}{8} \right)$$

Em que:

ES: Engajamento dos Secretários e Secretárias.

QH: Quantidade total de Horas em participação dos encontros *online*, pelos:

SFPJ: Secretários/Secretárias de Finanças, Planejamento e Jurídico.

SRPP: Secretários/Secretárias Responsáveis por Políticas Públicas.

SubSFPJ: Secretários-Executivos, Subsecretários, Secretários Adjuntos de Finanças, Planejamento e Jurídico.

SubSRPP: Secretários-Executivos, Subsecretários, Secretários Adjuntos Responsáveis pelas Políticas Públicas.

E, finalmente, segue o EGPT conforme descrito a seguir:

¹² Não basta informar aos gestores do programa do selo, deve comprovar, no mínimo, que realizou também a divulgação das prioridades na página oficial do Município, assim como em todas as redes sociais normalmente utilizadas pelo poder executivo.

¹³ A premissa aqui é simples: a explicitação das razões e argumentos que levaram à priorização deve ser valorizada, assim como comportamentos que dialoguem com práticas de transparência ativa sobre o tema das concessões e PPPs.

$$EGPT = \frac{1}{10} \times \text{MIN} \left(10; \sum_{GPT=0}^n GPT \right)$$

Em que:

EGPT: Engajamento dos Gestores Públicos Técnicos.

GPT: cada Gestor Público Técnico que atingir 12 horas uso da plataforma “Radar de Projetos” entre novembro e dezembro de 2021 ganha um ponto.

3 CONSIDERAÇÕES FINAIS, INSCRIÇÃO E PONTO DE CONTATO

Dúvidas sobre as regras apresentadas podem ser enviadas por e-mail e serão prontamente respondidas (info@radarppp.com).

Os Municípios interessados em participar e obter o **Selo de Compromisso** devem se inscrever até 31 de outubro de 2021 para participarem da 4ª edição do programa de qualidade em concessões e PPPs (<https://www.radarppp.com/selo>).

Feita a inscrição, entraremos em contato com o representante do Município para resolver dúvidas e apresentar os próximos passos.

As atividades afeitas à 4ª edição do **Selo de Compromisso** serão realizadas em novembro e dezembro, de modo que os Municípios que obtenham o selo terão seus nomes amplamente divulgados até o dia 10 de janeiro de 2022. Recomendamos que os Municípios formalizem suas inscrições o quanto antes, para que possam iniciar o mês de novembro já plenamente dedicados ao programa, ainda mais considerando que o mês de dezembro pode oferecer desafios para o cumprimento dos requisitos.

A Radar PPP agradece aos vários interlocutores que contribuíram com críticas e comentários na fase de concepção do programa de imersão, **Selo de Compromisso**, assim como durante a sua 1ª, 2ª e 3ª edições, e, nas próximas semanas, divulgará as entidades parceiras dessa iniciativa, assim como outras que se interessem em participar e apoiar o programa.