



Iniciativa em Contrato Iniciado "Sistema Viário do Oeste-Ponte Salvador-Ilha de Itaparica (Bahia)"
Veja sobre esta iniciativa aqui: <https://radarppp.com/resumo-de-contratos-de-ppps/sistema-viario-do-oeste-ponte-salvador-ilha-de-itaparica-bahia/>.
Fonte da Imagem: <https://pontesalvadoritaparica.com.br/galeria-de-fotos/>.



PARCERIAS PÚBLICO-PRIVADAS E CONCESSÕES: DESEMPENHO DOS ENTES ESTADUAIS NO CICLO DE GOVERNO 2019-2022

Dados extraídos do Radar de Projetos.
Acesse e saiba mais radarppp.com/informacao/radar-de-projetos

PARCERIAS PÚBLICO-PRIVADAS E CONCESSÕES: DESEMPENHO DOS ENTES ESTADUAIS NO CICLO DE GOVERNO 2019-2022

Este documento reúne dados sobre o desempenho dos entes estaduais brasileiros no desenvolvimento de iniciativas de Parcerias Público-Privadas e Concessões no período de 01 de janeiro de 2019 a 31 de dezembro de 2022 (mandato 2019-2022). Para tanto, são considerados os contratos assinados no período, assim como iniciativas novas lançadas no referido mandato político eleitoral.

A fonte de informações é o Radar de Projetos¹, a maior base de dados da experiência brasileira com PPPs e concessões, desenvolvida pela Radar PPP (radarppp.com), e que hoje conta com mais de 4.300 iniciativas mapeadas, periodicamente monitoradas e sistematicamente organizadas.

Importante ressaltar que no Radar de Projetos, usualmente, não existem projetos: a) de ativos regulados pela Agência Nacional de Energia Elétrica (ANEEL), Agência Nacional do Petróleo, Gás Natural e Biocombustíveis (ANP) e Agência Nacional de Telecomunicações (ANATEL); b) de concessão de transporte coletivo, quando o objeto tratar exclusivamente do transporte; c) de concessão de gás canalizado; e d) com prazo inferior a 5 anos e baseados apenas na Lei n.º 8.666/1993.

Em caso de dúvidas, veja as informações sobre a organização dos dados do Radar de Projetos em <https://www.radarppp.com/informacao/radar-de-projetos/duvidas/> ou nos consulte em info@radarppp.com.

¹ Saiba mais em <https://radarppp.com/informacao/radar-de-projetos/>.



Resumo Executivo

- ▶ No período 2019-2022 foram lançadas 357 iniciativas estaduais, o que representou um crescimento de 43,9%, em comparação com o mandato eleitoral imediatamente anterior (2015-2018). O estoque de iniciativas de PPPs e concessões aumentou em 80,2%.
- ▶ São Paulo, Minas Gerais, Distrito Federal, Pernambuco, Tocantins e Rio Grande do Sul são os estados que mais lançaram novas iniciativas nas modalidades de PPPs e concessões entre 2019 e 2022.
- ▶ São Paulo, Minas Gerais, Piauí, Pernambuco, Bahia e Rio Grande do Sul foram os estados que iniciaram o maior número de contratos no período 2019-2022.
- ▶ Existem mais de 160 iniciativas que começaram a ser trabalhadas entre 2019 e 2022 que poderiam ser aproveitadas e continuadas pelos novos governos eleitos ou reeleitos nos estados. Há ainda um estoque de mais de 200 iniciativas que foram paralisadas e que também podem ser retomadas.
- ▶ 34,7% (124) das iniciativas estaduais lançadas em 2019-2022 valeram-se do uso do Procedimento de Manifestação de Interesse (PMI) e 20,4% (73) contaram com entidades de fomento no apoio à estruturação de projetos, tais como Caixa, BNDES, BID, IFC e UNOPS. No ciclo político imediatamente anterior (2015-2018), os PMIs estiveram presentes em 46,8% (116) das iniciativas inauguradas no período, enquanto as entidades de fomento no apoio à estruturação de projetos, em apenas 8,5% (21).
- ▶ 35,6% (26) dos contratos assinados por estados no período 2019-2022 valeram-se do PMI e 17,8% (13) contaram com o apoio de entidades de fomento no apoio à estruturação de projetos. No quadriênio imediatamente anterior (2015-2018), o número era de 33,3% (9) para contratos que se valeram dos PMIs e 22,2% (6) para aqueles com apoio das entidades estruturadoras.
- ▶ As iniciativas que geraram contratos iniciados no período 2019-2022 possuem valor contratado que supera R\$ 234 bilhões, o que representa um crescimento superior a 365% se comparado com o ciclo governamental 2015-2018.
- ▶ Cultura, Lazer e Comércio, Meio Ambiente e Rodovias estão entre os segmentos mais trabalhados e que mais chegaram à fase de assinatura contratual².
- ▶ Houve diversificação dos segmentos que foram considerados para as modalidades PPP e concessões. 8 estados trabalharam até 10 segmentos distintos. Em média, 7 segmentos foram trabalhados pelos estados.

² O segmento Terminais Rodoviários apresenta o maior quantitativo de contratos assinados no período 2019-2022 (38). Porém, 32 dos contratos iniciados decorrem de iniciativas do estado do Rio Grande do Sul, dispersas pelo território gaúcho e que, aparentemente, apresentam o mesmo modelo. Para corrigir a distorção que este elevado quantitativo representa ao ser comparado com as demais iniciativas, o segmento foi analisado considerando-se apenas as demais iniciativas estaduais observadas, o que o retira da relação dos segmentos que mais tiveram contratos iniciados.



Lista de Gráficos

Gráfico 1: Crescimento das iniciativas estaduais de PPP e concessão nos ciclos de governo 2015-2018 e 2019-2022.....	6
Gráfico 2: Situação das Iniciativas Estaduais.....	7
Gráfico 3: Situação das Iniciativas Estaduais Ativas, lançadas em 2019-2022.....	17

Lista de tabelas

Tabela 1: Iniciativas de PPP e concessões, por estado, realizadas no período 2019-2022	8
Tabela 2: Iniciativas de PPP e concessões, por segmento, avaliadas por Governos Estaduais no período 2019-2022.....	9
Tabela 3: Quantidade de segmentos trabalhados pelos estados na modalidade PPP e concessões no período 2019-2022	10
Tabela 4: Iniciativas de PPP e concessões que viraram contratos iniciados, por estado, no período 2019-2022.....	11
Tabela 5: Iniciativas de PPP e concessões que viraram contratos iniciados, por estado, no período 2019-2022, iniciadas a qualquer época.....	12
Tabela 6: Iniciativas de PPP e concessões que viraram contratos iniciados, por segmento, no período 2019-2022, iniciadas a qualquer época.....	13
Tabela 7: Valor de Contrato total em iniciativas de PPP e concessões que viraram contratos iniciados, por estado, no período 2019-2022, iniciadas a qualquer época.....	15
Tabela 8: Valor de Contrato total em iniciativas de PPP e concessões que viraram contratos iniciados, por segmento, no período 2019-2022, iniciadas a qualquer época	16
Tabela 9: Iniciativas de PPP e concessões ativas, por estado, no período 2019-2022.....	17
Tabela 10: Iniciativas de PPP e concessões ativas, por estado	18
Tabela 11: Iniciativas de PPP e concessões ativas e em desenvolvimento, por segmento...	19
Tabela 12: Iniciativas de PPP e concessões paralisadas por segmento	20



Sumário

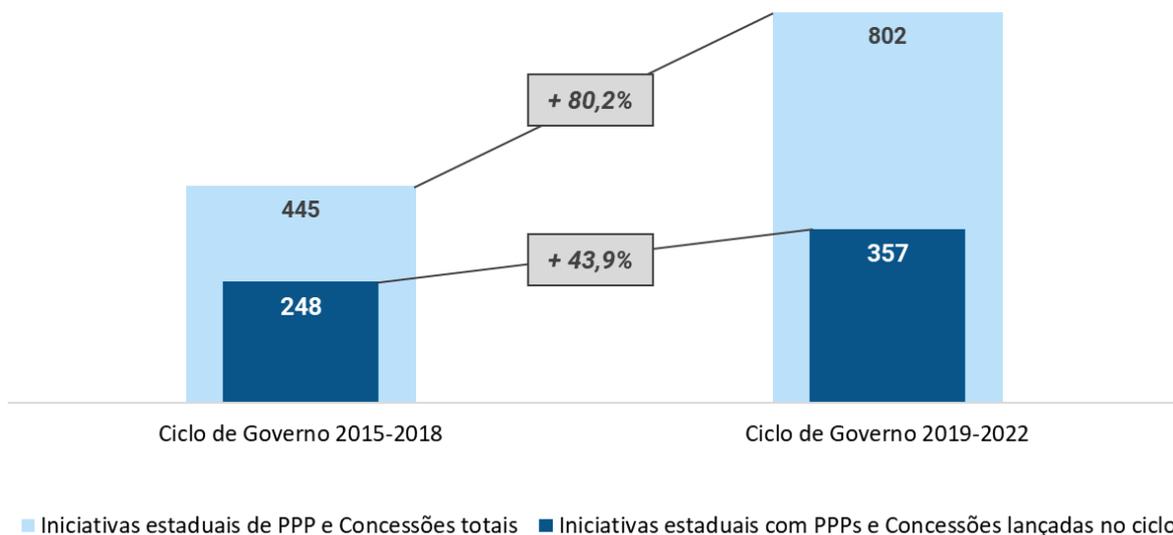
Resumo Executivo	3
Lista de Gráficos.....	4
Lista de tabelas.....	4
1. Novas Iniciativas no período 2019-2022.....	6
2. Estados mais ativos em 2019-2022	7
2.1. Segmentos mais trabalhados	9
3. Taxa de Sucesso das iniciativas de 2019-2022	10
4. Contratos iniciados em 2019-2022.....	11
4.1. Segmentos com mais contratos iniciados em 2019-2022	13
4.2. Valor contratado em PPPs e concessões em 2019-2022	14
5. Iniciativas em desenvolvimento.....	16
5.1. Estoque de iniciativas (iniciativas paralisadas).....	19
6. Conclusões	20



1. Novas Iniciativas no período 2019-2022

A totalidade de iniciativas estaduais (incluindo o Distrito Federal) na modalidade PPP ou concessão³ mapeadas no Radar de Projetos é de 802⁴. No ciclo governamental 2015-2018 foram 248 iniciativas novas criadas. **No período 2019-2022 foram 357 iniciativas⁵ estaduais que se iniciaram⁶, o que representou um aumento de 43,9% frente ao observado no ciclo governamental anterior – frente ao número de iniciativas totais mapeadas pelo Radar de Projetos o ciclo 2019-2022 gerou um aumento de 80,2% nas iniciativas estaduais, passando de 445 iniciativas para 802 iniciativas.**

Gráfico 1: Crescimento das iniciativas estaduais de PPP e concessão nos ciclos de governo 2015-2018 e 2019-2022



Dados extraídos do Radar de Projetos, disponível em radarppp.com, 02 de janeiro de 2023.
A Radar PPP atualiza seus dados diariamente.

A situação⁷ do portfólio atual dos estados se encontra da seguinte forma⁸:

³ Projetos inseridos no Radar de Projetos, usualmente: a) tem prazo superior a 5 anos; b) são baseados na Lei n.º 11.079/2004 ou na Lei n.º 8.987/1995; c) tem previsão de investimento privado em infraestrutura/empreendimento/ativo/bem público; d) tem como Modalidade de Contrato um dos tipos de Concessão – concessão comum, concessão patrocinada, concessão administrativa, concessão de uso, concessão de direito real de uso.

⁴ Este levantamento promoveu uma adaptação metodológica sobre os quantitativos fornecidos pelo Radar de Projetos para permitir uma comparação mais adequada do desempenho das iniciativas em PPPs e concessões entre os entes estaduais. O estado do Rio Grande do Sul possui 104 iniciativas de PPPs e concessões no segmento Terminais Rodoviários, das quais 103 iniciativas foram lançadas em 2019-2022. Por se tratar de projetos que apresentam o mesmo modelo de viabilidade, as 103 iniciativas foram consideradas com 1 única iniciativa conjunta desenvolvida no período 2019-2022.

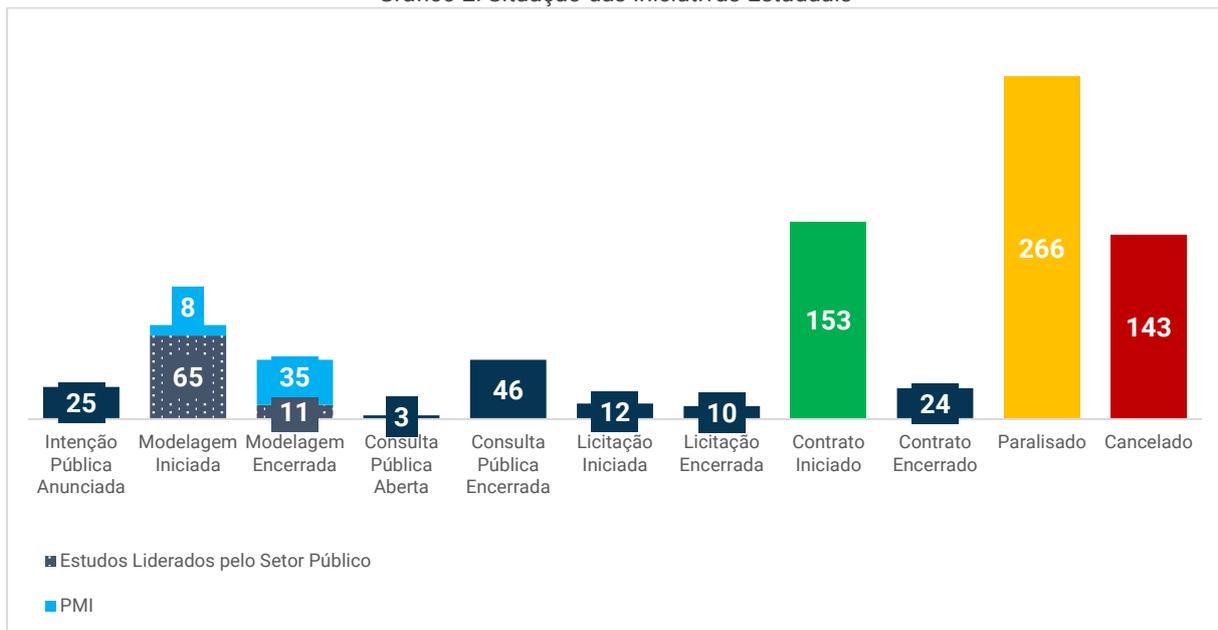
⁵ Vide nota de rodapé 4.

⁶ O recorte realizado para a pesquisa na base de dados é “primeira data conhecida” a partir de 01/01/2019.

⁷ Para saber mais sobre como as situações das iniciativas são organizadas no Radar de Projetos, acesse <https://radarppp.com/informacao/radar-de-projetos/duvidas/>: Quais são as Situações em que os projetos são organizados?

⁸ Vide nota de rodapé 4, as 103 iniciativas em Terminais Rodoviários do estado do Rio Grande do Sul foram consideradas como 1 única iniciativa conjunta por apresentarem modelo de viabilidade semelhante. Esta 1 iniciativa conjunta foi desconsiderada na formação do gráfico, tendo em vista as diferentes situações que as 103 iniciativas aglutinadas estão (2 em “Licitação Encerrada”, 32 em “Contrato Iniciado”, 2 em “Paralisado” e 67 em “Cancelado”).

Gráfico 2: Situação das Iniciativas Estaduais



Dados extraídos do Radar de Projetos, disponível em radarppp.com, 02 de janeiro de 2023.
A Radar PPP atualiza seus dados diariamente.

2. Estados mais ativos em 2019-2022

São Paulo (38), Minas Gerais (28), Distrito Federal (27), Pernambuco (24) e Tocantins (24) são os estados que mais lançaram iniciativas nas modalidades PPP e concessões a partir de 2019. Cabe observar que o estado do Rio Grande do Sul desenvolveu diversos projetos no segmento Terminais Rodoviários, que, tratados de maneira isolada, fariam com que o estado alcançasse a marca de 123 iniciativas trabalhadas no período. Se considerarmos que tais iniciativas possuem o mesmo modelo de desenvolvimento, quantificando-as como uma única iniciativa, o estado teria ao todo 21 iniciativas (o sexto estado com maior número).

Tabela 1: Iniciativas de PPP e concessões, por estado, realizadas no período 2019-2022

Estados	Iniciativas (a partir de 2019)	Estados	Iniciativas (a partir de 2019)
São Paulo	38	Rio de Janeiro	12
Minas Gerais	28	Espírito Santo	11
Distrito Federal	27	Mato Grosso	10
Pernambuco	24	Goiás	9
Tocantins	24	Rondônia	6
Rio Grande do Sul	21 (123) ⁹	Pará	5
Paraná	18	Sergipe	4
Santa Catarina	17	Mato Grosso do Sul	4
Bahia	17	Amapá	3
Amazonas	16	Ceará	3
Piauí	16	Acre	3
Maranhão	13	Rio Grande do Norte	2
Alagoas	13	Roraima	0
Paraíba	13	Total	357

Dados extraídos do Radar de Projetos, disponível em radarppp.com, 02 de janeiro de 2023.
A Radar PPP atualiza seus dados diariamente.

Dentre as iniciativas lançadas em 2019-2022 (357), 124 se valeram do uso do Procedimento de Manifestação de Interesse (PMI) como forma de obtenção de estudos para a estruturação da iniciativa, o que representa 34,7% das iniciativas do período.

Os estados que mais se valeram do PMI são Distrito Federal (em 20 iniciativas), Pernambuco (13), Piauí (10), São Paulo (10) e Minas Gerais (9).

Ao se comparar este desempenho com o ciclo governamental 2015-2018, das 248 iniciativas lançadas, 116 se valeram do uso do PMI, o que representa 46,8% das iniciativas do período, evidenciando o menor uso do instrumento atualmente.

Por fim, cabe observar ainda que em 73 iniciativas lançadas em 2019-2022 (20,4%) houve o envolvimento de entidades de fomento no apoio à estruturação de projetos, tais como Caixa Econômica Federal, Banco Nacional de Desenvolvimento Econômico e Social (BNDES), Banco Interamericano de Desenvolvimento (BID), *International Finance Corporation* (IFC) e Escritório das Nações Unidas de Serviços para Projetos (UNOPS). Esse envolvimento ocorreu em apenas 8,5% (21 iniciativas) no ciclo de governo estadual 2015-2018.

⁹ Adaptação metodológica para permitir uma comparação mais adequada do desempenho das iniciativas em PPPs e concessões entre os entes estaduais. O estado do Rio Grande do Sul desenvolveu 123 iniciativas de PPPs e concessões quantificadas no Radar de Projetos, sendo 103 no segmento Terminais Rodoviários, das quais 32 se converteram em contratos iniciados em 2019-2022. Por se tratar de projetos que apresentam o mesmo modelo de viabilidade, foram consideradas com 1 única iniciativa conjunta.

2.1. Segmentos mais trabalhados

Atualmente, no Radar de Projetos, as iniciativas são categorizadas em 19 segmentos: Aeroportos, Água e Esgoto, Cultura, Lazer e Comércio, Educação, Eficiência Energética e Tecnologia, Estacionamentos, Ferrovias, Habitação e Urbanização, Iluminação Pública, Meio Ambiente, Mobilidade, Portos, Resíduos Sólidos, Rodovias, Saúde, Sistema Funerário, Sistema Prisional, Terminais Rodoviários e Unidades Administrativas e Serviços Públicos.

Dentre as iniciativas observadas a partir de 2019, os segmentos mais trabalhados foram Cultura, Lazer e Comércio (54), Meio Ambiente (48), Eficiência Energética e Tecnologia (41), Rodovias (33) e Mobilidade (30) – a tabela a seguir também evidencia os estados com o maior número de iniciativas em cada um dos segmentos.

Tabela 2: Iniciativas de PPP e concessões, por segmento, avaliadas por Governos Estaduais no período 2019-2022

Segmento	Quant. de Iniciativas	Estado com mais iniciativas no segmento	Segmento	Quant. de Iniciativas	Estado com mais iniciativas no segmento
Cultura, Lazer e Comércio	54	São Paulo (14)	Terminais Rodoviários	14 (116) ¹⁰	Rio Grande do Sul (103)
Meio Ambiente	48	Rio Grande do Sul (7)	Sistema Prisional	11	Santa Catarina (2)
Eficiência Energética e Tecnologia	41	Tocantins (6)	Resíduos Sólidos	10	Distrito Federal (3)
Rodovias	33	Minas Gerais (8)	Ferrovias	6	Paraná (2); São Paulo (2)
Mobilidade	30	Distrito Federal (5); Pernambuco (5)	Educação	4	
Unidades Administrativas e Serviços Públicos	28	Amazonas (4); Tocantins (4)	Estacionamentos	3	
Água e Esgoto	21	Piauí (3)	Habitação e Urbanização	3	
Saúde	19	Distrito Federal (5)	Iluminação Pública	2	
Aeroportos	15	Bahia (3)	Sistema Funerário	1	
Portos	14	Paraná (5)	Total	357	

Dados extraídos do Radar de Projetos, disponível em radarppp.com, 02 de janeiro de 2023.

A Radar PPP atualiza seus dados diariamente.

Diversificação. Ao analisarmos as iniciativas lançadas pelos estados de 2019 a 2022, percebe-se **diversificação significativa dos segmentos que foram considerados para as modalidades PPP e concessões.** Tocantins (14), São Paulo (13), Pernambuco (12), Minas Gerais (12) e Distrito Federal (11) trabalharam com as maiores quantidades de segmentos diferentes. A média é de 7 segmentos trabalhados por ente.

¹⁰ Vide nota de rodapé 9, sobre as iniciativas desenvolvidas pelo Rio Grande do Sul no segmento Terminais Rodoviários.

Tabela 3: Quantidade de segmentos trabalhados pelos estados na modalidade PPP e concessões no período 2019-2022

Estados	Segmentos Trabalhados (a partir de 2019)	Estados	Segmentos Trabalhados (a partir de 2019)
Tocantins	14	Goiás	8
São Paulo	13	Rio de Janeiro	7
Pernambuco	12	Paraná	7
Minas Gerais	12	Mato Grosso	6
Distrito Federal	11	Rondônia	5
Amazonas	10	Pará	5
Maranhão	10	Amapá	3
Rio Grande do Sul	10	Sergipe	3
Santa Catarina	9	Mato Grosso do Sul	3
Piauí	9	Acre	3
Paraíba	9	Ceará	2
Bahia	8	Rio Grande do Norte	2
Alagoas	8	Roraima	0
Espírito Santo	8	Média	7

Dados extraídos do Radar de Projetos, disponível em radarppp.com, 02 de janeiro de 2023.
A Radar PPP atualiza seus dados diariamente.

Cabe indicar ainda os segmentos que mais se valeram do uso dos PMIs nas iniciativas lançadas em 2019-2022 (124 ao todo). São eles: Cultura, Lazer e Comércio (em 19 iniciativas), Eficiência Energética e Tecnologia (19), Unidades Administrativas e Serviços Públicos (16), Saúde (11), Mobilidade (9) e Aeroportos (9).

Por fim, o apoio de entidades de fomento na estruturação de projetos no período (73) teve maior envolvimento nos segmentos Meio Ambiente (21), Rodovias (17), Água e Esgoto (7) e Mobilidade (6).

3. Taxa de Sucesso das iniciativas de 2019-2022

Das iniciativas que foram lançadas a partir de 01/01/2019, **Sergipe (50,0%), Rio Grande do Sul (28,5%), Pernambuco¹¹ (25%), Minas Gerais (21,4%), São Paulo (21,1%) e Mato Grosso (20%) foram os estados com maior taxa de sucesso na conversão destas iniciativas em contratos iniciados – a tabela a seguir ainda evidência o valor de contrato total¹² das iniciativas de 2019-2022 que foram convertidas em contratos iniciados.**

¹¹ Um dos contratos teve término antecipado (no segmento Estacionamentos, em Pernambuco).

¹² Considera o valor de contrato informado para cada uma das iniciativas no momento de lançamento dos editais de licitação, não sendo realizada atualizações dos valores previstos. Para iniciativas sem a disponibilização dos valores de contratos (ocorre

Tabela 4: Iniciativas de PPP e concessões que viraram contratos iniciados, por estado, no período 2019-2022

Estados	Taxa de Sucesso na conversão de iniciativas em contratos assinados (2019-2022)	Valor de Contrato Total (iniciativas de 2019-2020) (em R\$ milhões)	Estados	Taxa de Sucesso na conversão de iniciativas em contratos assinados (2019-2022)	Valor de Contrato Total (iniciativas de 2019-2020) (em R\$ milhões)
Sergipe	50,0%	211,94	Acre	0,0%	0,00
Rio Grande do Sul	28,5%	6.785,83	Amapá	0,0%	0,00
Pernambuco	25,0%	11.885,45	Amazonas	0,0%	0,00
Minas Gerais	21,4%	7.111,02	Ceará	0,0%	0,00
São Paulo	21,1%	15.062,98	Distrito Federal	0,0%	0,00
Mato Grosso	20,0%	6.949,91	Espírito Santo	0,0%	0,00
Rondônia	16,7%	396,96	Goiás	0,0%	0,00
Rio de Janeiro	8,3%	16.411,30	Mato Grosso do Sul	0,0%	0,00
Alagoas	7,7%	1.420,05	Pará	0,0%	0,00
Maranhão	7,7%	1.569,36	Paraíba	0,0%	0,00
Piauí	6,3%	106,56	Rio Grande do Norte	0,0%	0,00
Bahia	5,9%	88,59	Roraima	0,0%	0,00
Santa Catarina	5,9%	390,82	Tocantins	0,0%	0,00
Paraná	5,6%	9,84	Média	14,6%	-

Dados extraídos do Radar de Projetos, disponível em radarppp.com, 02 de janeiro de 2023.
A Radar PPP atualiza seus dados diariamente.

4. Contratos iniciados em 2019-2022

Considerando que: 1) a construção de projetos de PPP e concessão é complexa e, portanto, podem demandar longos períodos de desenvolvimento; 2) que alguns dos ciclos governamentais são entendidos como continuidade, em decorrência de reeleições ou sucessões políticas; e 3) que por serem projetos de longo prazo, é louvável a capacidade de governos avaliarem e darem continuidade em iniciativas desenvolvidas em governos anteriores, respeitadas rupturas por decisões legítimas de pertinência e prioridade; entende-se relevante observar a conversão de iniciativas em contratos dentro do período 2019 e 2022, incluindo aquelas iniciadas em datas anteriores a 2019.

Assim, **independentemente da data de início das iniciativas, foram 73 iniciativas que geraram contratos assinados por entes estaduais no período 2019-2022, sendo Rio São Paulo (12), Piauí (8), Minas Gerais (8), Pernambuco (6), Bahia (5) e Rio Grande do Sul (5), os estados**

com 5 iniciativas de 2019-2022), foram considerados os valores de contrato médios para as iniciativas estaduais do segmento que compõe a base do Radar de Projetos. Exceção foi feita ao segmento Estacionamentos, em que a base para cálculo apresenta apenas 2 iniciativas, o que tende a gerar distorções para a média. Para isso, foi considerado o valor médio de contrato para o supersegmento Infraestrutura Social.

que mais converteram iniciativas em contratos.

Para citar alguns exemplos de projetos emblemáticos que alcançaram a fase de assinatura de contrato neste período, vale mencionar a concessão rodoviária paulista de Piracicaba-Panorama (2020); a PPP da Corsan (2020); a Ponta Salvador-Itaparica (2020); a concessão rodoviária do Triângulo Mineiro (2022) e as concessões de saneamento feitas por Rio de Janeiro (2021 e 2022), Alagoas (2020 e 2022) e Amapá (2021).

Ao se considerar que algumas destas iniciativas possuem mais de um lote e, portanto, acarretam a assinatura de mais de um contrato, foram 114 contratos de PPP e concessão assinados no período 2019-2022 – a Tabela 5 evidencia o número de iniciativas que foram convertidas em contrato e distribuição do quantitativo de contratos iniciados por estado.

Tabela 5: Iniciativas de PPP e concessões que viraram contratos iniciados, por estado, no período 2019-2022, iniciadas a qualquer época

Estados	Iniciativas com Contratos Iniciados (assinados a partir de 2019)	Estados	Iniciativas com Contratos Iniciados (assinados a partir de 2019)
São Paulo	12 (13) ¹³	Maranhão	2
Piauí	8 (11) ¹⁴	Santa Catarina	2
Minas Gerais	8	Espírito Santo	1
Pernambuco	6	Ceará	1
Bahia	5	Amapá	1
Rio Grande do Sul	5 (36) ¹⁵	Goiás	-
Alagoas	4	Acre	-
Mato Grosso	3 (7) ¹⁶	Amazonas	-
Distrito Federal	3	Tocantins	-
Mato Grosso do Sul	3	Rio Grande do Norte	-
Paraná	3	Roraima	-
Sergipe	2	Paraíba	-
Rondônia	2	Pará	-
Rio de Janeiro	2 (4) ¹⁷	Total	73 (114)¹⁸

Dados extraídos do Radar de Projetos, disponível em radarppp.com, 02 de janeiro de 2023.

A Radar PPP atualiza seus dados diariamente.

¹³ Impacto no número de contratos iniciados pela iniciativa “Aeroportos Estaduais (Estado de São Paulo)”, com dois lotes de contratos assinados.

¹⁴ Impacto no número de contratos iniciados pela iniciativa “Miniusinas de Energia Solar (Piauí)”, com quatro lotes de contratos assinados.

¹⁵ Vide nota de rodapé 9, sobre as iniciativas desenvolvidas pelo Rio Grande do Sul no segmento Terminais Rodoviários.

¹⁶ Impacto no número de contratos iniciados pela iniciativa “Rodovias de Alto Araguaia, Alta Floresta e Tangará da Serra (Mato Grosso)”, com três lotes de contratos assinados, e pela iniciativa “Rodovias Tabaporã, Tangará da Serra e Primavera do Oeste (Mato Grosso)”, com três lotes de contratos assinados.

¹⁷ Impacto no número de contratos iniciados pela iniciativa “Abastecimento de Água e Esgotamento Sanitário (Estado do Rio de Janeiro)”, com três lotes de contratos assinados.

¹⁸ Das 73 iniciativas que tiveram contratos iniciados no período 2019-2022 decorrem 114 contratos assinados.

Dentre os as iniciativas que geraram contratos iniciados no período 2019-2022 (73), em 26 iniciativas o PMI fez parte do processo de estruturação do projeto, o que representa contribuição em 35,6% dos casos. Ao se comparar esse desempenho frente às iniciativas estaduais que tiveram contratos iniciados no ciclo de governo 2015-2018 (27), 33,3% das iniciativas se valeram do PMI como forma de estruturação dos projetos (9), o que evidencia a expansão e maior sucesso no uso do procedimento.

As entidades de fomento no apoio à estruturação de projetos tiveram envolvimento em 17,8% das iniciativas estaduais (13) que viraram contratos em 2019-2022. Já no ciclo estadual 2015-2018, tais entidades tiveram envolvimento em 22,2% das iniciativas estaduais (6).

4.1. Segmentos com mais contratos iniciados em 2019-2022

Na análise de segmentos com assinatura contratual no período, independente da data de início do projeto, Cultura, Lazer e Comércio (15), Rodovias (10), Meio Ambiente (10), Água e Esgoto (10) e Terminais Rodoviários (7) são aqueles que apresentam o maior quantitativo.

Tabela 6: Iniciativas de PPP e concessões que viraram contratos iniciados, por segmento, no período 2019-2022, iniciadas a qualquer época

Segmento	Iniciativas com Contratos Iniciados (assinados a partir de 2019)	Segmento	Iniciativas com Contratos Iniciados (assinados a partir de 2019)
Cultura, Lazer e Comércio	15	Saúde	1
Rodovias	10	Portos	1
Meio Ambiente	10	Sistema Prisional	-
Água e Esgoto	10	Resíduos Sólidos	-
Terminais Rodoviários	7 (38) ¹⁹	Ferrovias	-
Mobilidade	5	Educação	-
Unidades Administrativas e Serviços Públicos	4	Habitação e Urbanização	-
Aeroportos	4	Iluminação Pública	-
Eficiência Energética e Tecnologia	4	Sistema Funerário	-
Estacionamentos	2	Total	73 (104)

Dados extraídos do Radar de Projetos, disponível em radarppp.com, 02 de janeiro de 2023.

A Radar PPP atualiza seus dados diariamente.

¹⁹ Vide nota de rodapé 9, sobre as iniciativas desenvolvidas pelo Rio Grande do Sul no segmento Terminais Rodoviários.

Para tentar ilustrar com alguns exemplos, no segmento *Cultura, Lazer e Comércio*, é possível citar a concessão de Centro de Convenções de Pernambuco (2022), do de Balneário Camboriú (2021), das áreas da Usina Elevatória São Paulo (2020) e do Ginásio do Mineirinho em Minas Gerais (2022).

Entre as *Rodovias*, além dos exemplos já mencionados nesse estudo (Trecho Piracicaba-Panorama, Ponte Salvador-Itaparica e Triângulo Mineiro), as Rodovias de Tabaporã, Tangará da Serra e Primavera do Leste, no Mato Grosso, também merecem destaque.

Em relação ao segmento *Meio Ambiente*, lembramos dos Parques Estaduais do Caracol e do Tainhas, no Rio Grande do Sul (2022) e do Zoológico de São Paulo (2021).

Dentre os segmentos que chegaram à situação de contrato iniciado com a utilização do PMI (ocorreu em 26 iniciativas), os mais recorrentes foram *Cultura, Lazer e Comércio* (em 5 iniciativas que geraram contratos iniciados), *Rodovias* (3), *Água e Esgoto* (3) e *Eficiência Energética e Tecnologia* (3).

4.2. Valor contratado em PPPs e concessões em 2019-2022

As iniciativas que geraram contratos iniciados no período 2019-2022 possuem valor contratado que supera R\$ 234 bilhões²⁰. Dentre os estados, aqueles que mais aumentaram os seus valores em estoques de contrato foram Rio de Janeiro (R\$ 126,9 bilhões), São Paulo (R\$ 19,2 bilhões), Rio Grande do Sul (R\$ 13,7 bilhões) e Mato Grosso (R\$ 13,7 bilhões).

²⁰ Considera o valor de contrato informado para cada uma das iniciativas no momento de lançamento dos editais de licitação, não sendo realizada atualizações dos valores previstos. Para iniciativas sem a disponibilização dos valores de contratos (ocorre com 7 iniciativas para contratos assinados em 2019-2022), foram considerados os valores de contrato médios para as iniciativas estaduais do segmento que compõe a base do Radar de Projetos. Exceção foi feita ao segmento Estacionamentos, em que a base para cálculo apresenta apenas 2 iniciativas, o que tende a gerar distorções para a média. Para isso, foi considerado o valor médio de contrato para o supersegmento Infraestrutura Social.

Tabela 7: Valor de Contrato total em iniciativas de PPP e concessões que viraram contratos iniciados, por estado, no período 2019-2022, iniciadas a qualquer época

Estados	Valor de Contrato total em Iniciativas com Contratos Iniciados (assinados a partir de 2019) (em R\$ milhões)	Estados	Valor de Contrato total em Iniciativas com Contratos Iniciados (assinados a partir de 2019) (em R\$ milhões)
Rio de Janeiro	126.914	Espírito Santo	830
São Paulo	19.243	Paraná	700
Rio Grande do Sul	13.714	Santa Catarina	548
Mato Grosso	13.682	Distrito Federal	310
Alagoas	11.918	Sergipe	212
Pernambuco	11.885	Acre	-
Bahia	11.785	Amazonas	-
Minas Gerais	7.426	Goiás	-
Amapá	4.538	Pará	-
Ceará	3.142	Paraíba	-
Rondônia	2.632	Rio Grande do Norte	-
Mato Grosso do Sul	2.264	Roraima	-
Maranhão	1.613	Tocantins	-
Piauí	1.010	Total	234.367

Dados extraídos do Radar de Projetos, disponível em radarppp.com, 02 de janeiro de 2023.

A Radar PPP atualiza seus dados diariamente.

Ressalta-se que no ciclo de governo estadual anterior (2015-2018) o estoque de valor de contratos iniciados (referente a 27 iniciativas que alcançaram a situação de contrato iniciado) foi de pouco mais de R\$ 50,3 bilhões, o que representa um crescimento superior a 365%.

Os segmentos que mais contribuíram para este estoque de valor em contrato foram Água e Esgoto (R\$ 153,8 bilhões), Rodovias (R\$ 48,2 bilhões), Estacionamentos (R\$ 13,4 bilhões), Mobilidade (R\$ 8,0 bilhões) e Eficiência Energética e Tecnologia (R\$ 2,8 bilhão).

Tabela 8: Valor de Contrato total em iniciativas de PPP e concessões que viraram contratos iniciados, por segmento, no período 2019-2022, iniciadas a qualquer época

Segmento	Valor de Contrato total em Iniciativas com Contratos Iniciados (assinados a partir de 2019) (em R\$ milhões)	Segmento	Valor de Contrato total em Iniciativas com Contratos Iniciados (assinados a partir de 2019) (em R\$ milhões)
Água e Esgoto	153.876	Aeroportos	1.336
Rodovias	48.201	Portos	555
Estacionamentos	8.752 ⁽²¹⁾	Educação	-
Mobilidade	8.033	Ferrovias	-
Eficiência Energética e Tecnologia	2.864	Habitação e Urbanização	-
Terminais Rodoviários	2.670	Iluminação Pública	-
Saúde	2.236	Resíduos Sólidos	-
Cultura, Lazer e Comércio	2.074	Sistema Funerário	-
Unidades Administrativas e Serviços Públicos	1.942	Sistema Prisional	-
Meio Ambiente	1.829	Total	234.367

Dados extraídos do Radar de Projetos, disponível em radarppp.com, 02 de janeiro de 2023.

A Radar PPP atualiza seus dados diariamente.

5. Iniciativas em desenvolvimento

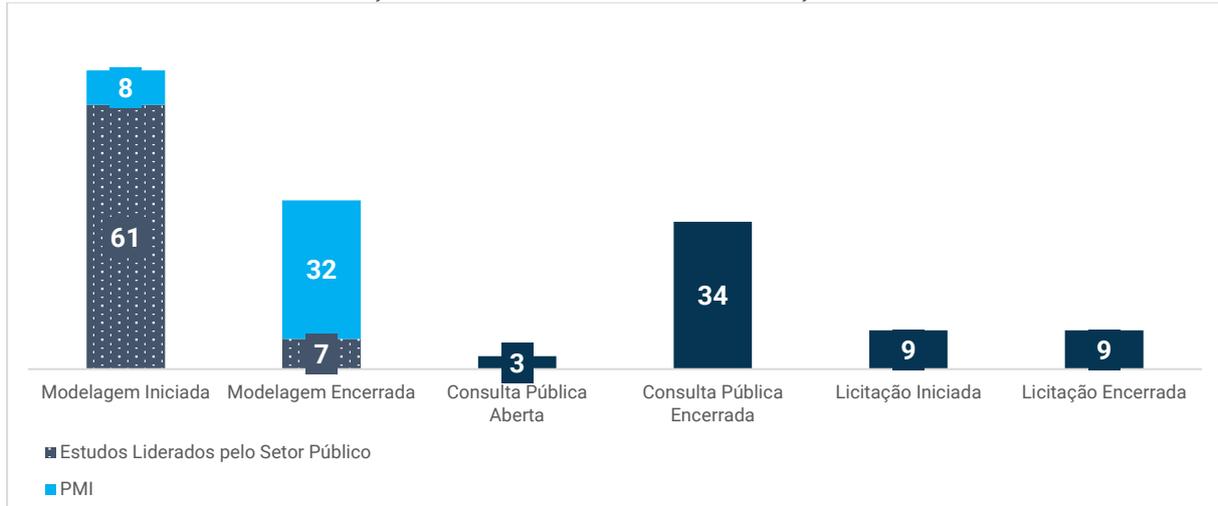
Em estágio anterior à assinatura contratual, atualmente são 163 iniciativas²² cuja primeira data conhecida é a partir de 2019 e que se encontram ativas e em fase de desenvolvimento²³ (considerando-se aquelas entre a fase de modelagem iniciada, seja esta liderada pelo setor público ou por meio de PMI, até a fase de licitação encerrada, etapa prévia à assinatura contratual).

²¹ Vide nota de rodapé 20.

²² Duas iniciativas do estado do Rio Grande do Sul em Terminais Rodoviários estão em situação "Licitação Encerrada" ("Estação Rodoviária de São Francisco de Paula" e "Estação Rodoviária de Estrela") foram consideradas como uma única iniciativa pela adequação metodológica realizada nesta análise.

²³ Para as iniciativas ativas e em fase de desenvolvimento não foram considerados quantitativos distintos entre iniciativa e lotes.

Gráfico 3: Situação das Iniciativas Estaduais Ativas, lançadas em 2019-2022



Dados extraídos do Radar de Projetos, disponível em radarppp.com, 02 de janeiro de 2023.
A Radar PPP atualiza seus dados diariamente.

Tocantins (19), São Paulo (14), Distrito Federal (14), Minas Gerais (12) e Pernambuco (11) são os estados que possuem as maiores carteiras de projetos ativos e em desenvolvimento, decorrente de iniciativas que foram lançadas no período 2019-2022.

Tabela 9: Iniciativas de PPP e concessões ativas, por estado, no período 2019-2022

Estados	Iniciativas Ativas (a partir de 2019)	Estados	Iniciativas Ativas (a partir de 2019)
Tocantins	19	Amazonas	5
São Paulo	14	Rondônia	3
Distrito Federal	14	Mato Grosso	3
Minas Gerais	12	Mato Grosso do Sul	3
Pernambuco	11	Paraíba	2
Santa Catarina	10	Sergipe	2
Maranhão	10	Piauí	2
Rio Grande do Sul	9 (10) ²⁴	Amapá	2
Bahia	7	Pará	2
Paraná	7	Ceará	1
Rio de Janeiro	6	Rio Grande do Norte	1
Espírito Santo	6	Roraima	-
Alagoas	6	Acre	-
Goiás	6	Total	163

Dados extraídos do Radar de Projetos, disponível em radarppp.com, 02 de janeiro de 2023.
A Radar PPP atualiza seus dados diariamente.

²⁴ Vide nota de rodapé 22.

Entre aqueles projetos que tendem a se converter em contrato no curto prazo, seja porque as licitações estão em andamento (ou até porque já se deram por encerradas), citamos o Esgotamento Sanitário do Ceará, as Rodovias do Noroeste Paulista e o Rodoanel, e o Complexo Hospitalar de Santa Catarina.

Tais iniciativas estaduais se juntam àquelas lançadas em períodos anteriores a 2019 e que permanecem com o status ativo e em desenvolvimento (28 ao todo), totalizando 191 iniciativas estaduais nos estágios de modelagem, consulta pública ou licitação – vide Gráfico 2 e Tabela 10.

Tabela 10: Iniciativas de PPP e concessões ativas, por estado

Estados	Iniciativas Ativas	Estados	Iniciativas Ativas
São Paulo	19	Amazonas	5
Tocantins	19	Mato Grosso do Sul	5
Distrito Federal	18	Sergipe	5
Minas Gerais	13	Mato Grosso	4
Pernambuco	12	Ceará	3
Maranhão	11	Pará	3
Santa Catarina	10	Rondônia	3
Rio Grande do Sul	9 (10) ²⁵	Amapá	2
Paraná	9	Paraíba	2
Rio de Janeiro	9	Piauí	2
Bahia	8	Rio Grande do Norte	1
Espírito Santo	7	Acre	-
Alagoas	6	Roraima	-
Goiás	6	Total	191

Dados extraídos do Radar de Projetos, disponível em radarppp.com, 02 de janeiro de 2023.

A Radar PPP atualiza seus dados diariamente.

Os segmentos com mais iniciativas ativas e em desenvolvimento são apresentados na tabela a seguir.

²⁵ Vide nota de rodapé 22.

Tabela 11: Iniciativas de PPP e concessões ativas e em desenvolvimento, por segmento

Segmento	Iniciativas Ativas	Segmento	Iniciativas Ativas
Meio Ambiente	29	Resíduos Sólidos	8
Eficiência Energética e Tecnologia	26	Terminais Rodoviários	6 (7) ²⁶
Rodovias	22	Sistema Prisional	6
Mobilidade	20	Ferrovias	4
Cultura, Lazer e Comércio	15	Educação	2
Água e Esgoto	13	Iluminação Pública	2
Unidades Administrativas e Serviços Públicos	11	Estacionamentos	1
Portos	9	Habitação e Urbanização	1
Aeroportos	8	Sistema Funerário	-
Saúde	8	Total	191

Dados extraídos do Radar de Projetos, disponível em radarppp.com, 02 de janeiro de 2023.
A Radar PPP atualiza seus dados diariamente.

5.1. Estoque de iniciativas (iniciativas paralisadas)

Por fim, é relevante observar ainda o estoque de iniciativas estaduais com status paralisado²⁷. 137 iniciativas²⁸ geradas no período 2019-2022 se encontravam com esse status, que somadas às iniciativas de períodos anteriores alcançavam o total de 409 iniciativas²⁹ paralisadas ao fim de 2022. Estas iniciativas podem ser retomadas pelos governos a qualquer tempo. A distribuição destas iniciativas nos segmentos pode ser observada a seguir.

²⁶ Vide nota de rodapé 22.

²⁷ Aqui entendido por situação “Paralisado” e “Cancelado” no Radar de Projetos. Para saber mais sobre como as situações das iniciativas são organizadas no Radar de Projetos, acesse <https://radarppp.com/informacao/radar-de-projetos/duvidas/>: *Quais são as Situações em que os projetos são organizados?*

²⁸ Considera as 69 iniciativas paralisadas ou canceladas de Terminais Rodoviários do estado do Rio Grande do Sul (iniciadas em 2019-2022) como 1 única iniciativa, em adequação à metodologia empregada na análise dos dados neste material.

²⁹ Considera as 70 iniciativas paralisadas ou canceladas de Terminais Rodoviários do estado do Rio Grande do Sul (iniciadas até 2018 e em 2019-2022) como 1 única iniciativa, em adequação à metodologia empregada na análise dos dados neste material.

Tabela 12: Iniciativas de PPP e concessões paralisadas por segmento

Segmento	Iniciativas Ativas	Segmento	Iniciativas Ativas
Cultura, Lazer e Comércio	59	Portos	10
Unidades Administrativas e Serviços Públicos	59	Resíduos Sólidos	10
Rodovias	39	Aeroportos	9
Mobilidade	38	Terminais Rodoviários	7 (76) ³⁰
Água e Esgoto	35	Habitação e Urbanização	6
Eficiência Energética e Tecnologia	35	Ferrovias	5
Saúde	31	Estacionamentos	2
Meio Ambiente	30	Iluminação Pública	2
Sistema Prisional	21	Sistema Funerário	1
Educação	10	Total	409

Dados extraídos do Radar de Projetos, disponível em radarppp.com, 02 de janeiro de 2023.
A Radar PPP atualiza seus dados diariamente.

6. Conclusões

As PPPs e as Concessões estão, cada vez mais, consolidadas como uma ferramenta de investimento para os governos estaduais no Brasil.

Estima-se que mais de R\$ 230 bilhões, no somatório dos valores dos contratos, tenham sido incorporados ao estoque brasileiro estadual de contratos de PPPs e concessões, a partir das iniciativas assinadas no ciclo de 2019-2022. Esse número é quase quatro vezes maior do que no ciclo político anterior (2015-2018).

A liderança do Estado do Rio de Janeiro em valores de contratos assinados é uma sinalização concreta do potencial impacto que as concessões de água e esgoto podem gerar no mercado de infraestrutura brasileiro, impulsionadas pelo novo marco legal do saneamento e as metas de universalização. O destaque do Estado de São Paulo não é exatamente surpreendente, em função do reconhecido histórico de governos paulistas priorizando e desenvolvendo tais modalidades de investimento. Mas é bastante louvável perceber um vigoroso resgate dessa agenda em Minas Gerais (elevado número de iniciativas trabalhadas e contratos firmados) e a altiva continuidade do programa baiano, que contaram com diversas e importantes entregas nesses últimos quatro anos. Além disso, é digno de nota o surgimento/consolidação de

³⁰ Vide nota de rodapé 29.

programas estaduais de PPPs e Concessões mais recentes, como o caso de Santa Catarina, Tocantins, Pernambuco e Rio Grande do Sul.

Além dos clássicos projetos de concessões rodoviárias e saneamento, os estados realmente parecem ter se convencido da pertinência do uso das PPPs e concessões para outros perfis de infraestrutura, tais como centros de eventos/convenções e equipamentos voltados para turismo e meio ambiente. É razoável supor que a agenda estadual do próximo ciclo estará ainda mais recheada de iniciativas desta natureza, além de PPPs e concessões de infraestruturas sociais, tais como escolas e hospitais.

O estudo destaca, também, que os estados brasileiros são capazes de optar por estratégias diferentes para estruturação dos projetos. Enquanto alguns optam pela rota de contar com apoio de entidades de fomento, tais como BNDES e Caixa, é possível destacar também unidades da federação, como o Mato Grosso do Sul, que assinou 3 (três) contratos nos últimos quatro anos, 100% deles derivados de PMI. É uma nítida sinalização de que diferentes instrumentos para produzir estudos de viabilidade podem conviver no ambiente de projetos de infraestrutura no país, desde que adequadamente conduzidos, por equipes competentes e que zelam pela transparência dos atos administrativos.

De toda maneira, é justo notar que há um declínio (proporcional) do uso do PMI para novas iniciativas, ao passo em que há uma nítida expansão do aumento do envolvimento de entidades de fomento no apoio à estruturação de projetos (número quase duas vezes e meia maior), notadamente, com protagonismo de Caixa e BNDES.

Ainda que remanesça uma tensão ideológica a respeito do assunto “privatização”, o País nunca pareceu tão disposto a compreender que “PPPs e concessões” não são, necessariamente, parte desse assunto. Os planos de governo dos governadores eleitos são, em sua maioria, explicitamente receptivos e entusiastas do investimento privado na forma de PPPs e concessões, tratando esse tema como uma maneira de melhorar a qualidade do gasto público e não de alienar permanentemente um bem público (que é o que acontece nas privatizações)³¹.

Por essa razão, a Radar PPP acredita que as Parcerias Público-Privadas e as Concessões seguirão ainda mais fortes nos estados brasileiros no próximo quadriênio. Assim como fazemos desde a nossa fundação, em 2014, seguiremos monitorando todas as iniciativas para fornecer, aos nossos clientes/assinantes, a informação precisa e no tempo certo, contribuindo para que, valendo-se das PPPs e concessões, façamos todos parte de um país que leva a sério o uso dos recursos públicos.

A Radar PPP agradece a todas as organizações e usuários assinantes do “Radar de Projetos”, por acreditarem na potência comercial e informativa desse serviço, tornando possível que

³¹ A transição de governo no âmbito federal também contribuiu para o aprimoramento da qualidade deste debate. Ver mais em <<https://valor.globo.com/politica/noticia/2022/12/14/no-lugar-de-privatizacoes-haddad-defende-parcerias-publico-privadas.ghtml>>. Acesso em 05 de janeiro de 2023.

contribuições para o desenvolvimento do mercado – que é como gostaríamos de definir esse material – possam continuar a ser preparadas.

* * * * *



CP³P
CERTIFIED PPP
PROFESSIONAL

Inscrições abertas
para a **primeira turma**
do **CP³P de 2023**.

Dias **14, 16, 20, 22**
e **24** de março

MARÇO 2023

AN INNOVATION OF

ADB | European Bank for Reconstruction and Development | IDB | IsDB | WORLD BANK GROUP

FUNDED BY PPIAF

APMG International

RADAR PPP

k-infra
Infrastructure Knowledge & Best Practice

Certificação Internacional CP³P

O programa de certificação profissional em Concessões e PPPs da APMG International (CP³P) é uma inovação do Banco Asiático de Desenvolvimento, Banco Europeu para Reconstrução e Desenvolvimento, Banco Interamericano de Desenvolvimento, Banco Islâmico de Desenvolvimento, Fundo Multilateral de Investimento e Banco Mundial, financeiramente apoiado pelo *Public-Private Infrastructure Advisory Facility*, que compartilham a visão de que o programa contribuirá para melhorar a eficiência e o desempenho de projetos de investimento privado em infraestrutura pública em todo o mundo.

O objetivo do APMG PPP Certification Program™ é formar uma base comum de conhecimento em PPPs e concessões entre os profissionais do setor em todo o mundo. O programa permitirá que se comprove o nível de conhecimento profissional a respeito do “Guia do Programa de Certificação em PPPs” (Guia de PPPs) por meio da obtenção de uma nota mínima em um teste organizado em 3 níveis distintos, que consolidam oito módulos do “Guia de PPPs”.

Saiba mais sobre a primeira turma do CP³P de 2023 [aqui](#).