



Termômetro do Radar de Projetos (TRP)



OFERECIDO POR:

Azevedo Sette
ADVOGADOS

Iluminação Pública

Análise de Segmento



março
2023

06 de março de 2023

A **Radar PPP** ajuda sua empresa a desenvolver as capacidades e habilidades para interpretar o mercado nacional de infraestrutura, além de lhe oferecer informações que fazem a diferença. Acreditamos que o mercado brasileiro de investimento privado em infraestrutura pode gerar benefícios para empresas, órgãos do governo e sociedade. A chave é o acesso à informação qualificada. É a informação adequada e no momento certo que permitirá aos agentes tomar melhores decisões, gerando ganhos para todos os envolvidos.

o que fazemos



CONSULTORIA

A Radar PPP tem expertise para **atuar de forma estratégica em todas as etapas do ciclo de vida das PPPs**, com produtos e serviços que podem ser contratados de forma integrada ou caso a caso, de acordo com a necessidade dos clientes.



INFORMAÇÃO

A Radar PPP desenvolveu o mais qualificado sistema de informação sobre concessões e PPPs do Brasil (**Radar de Projetos**), com monitoramento diário de mais de 4.500 projetos mapeados.



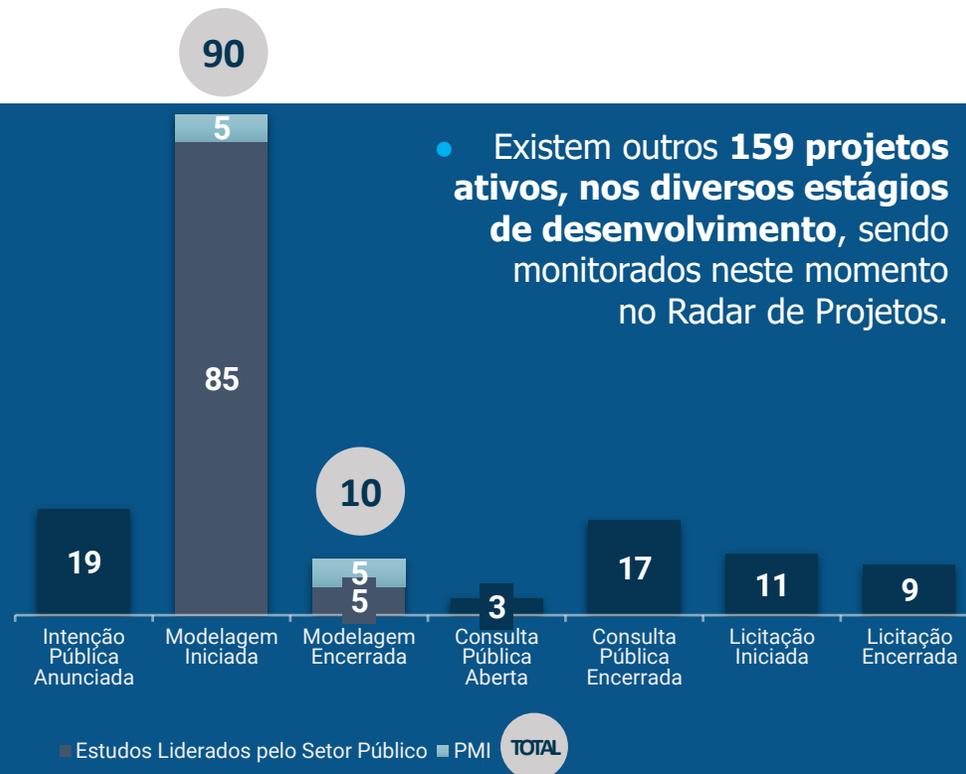
TREINAMENTOS

A Radar PPP presta serviços em parceria com centros de estudos nacionais e internacionais, além de treinamentos específicos para preparação da **certificação CP³P**, ou customizados de acordo com a necessidade dos clientes.



O Radar de Projetos

- O segmento de Iluminação Pública é o segundo em concentração de projetos, com 488 iniciativas identificadas.
- O Radar de Projetos, banco de dados da Radar PPP possui, atualmente, **informações sobre mais de 4.500 projetos**, distribuídos em 19 segmentos, tendo mapeado, analisado e sistematizado todos os dados disponíveis, o que permite análises globais sobre tendências neste modelo de contratação e análise comparativa da experiência nacional.
- São **69 os contratos de PPP no segmento de Iluminação Pública** monitorados em nosso banco de dados.



- Existem outros **159 projetos ativos**, nos diversos estágios de desenvolvimento, sendo monitorados neste momento no Radar de Projetos.

- Além desses, há outros 263 projetos, não computados no gráfico acima, com o status de paralisado, mas que **podem retornar para situação de ativos ainda em 2022.**



Nos últimos 30 dias...



6
novos projetos inseridos

foram detectados 6 novos projetos, sendo todos na região sudestes, em municípios do ES, MG e RJ.



4
consultas públicas abertas

4 projetos alcançaram a fase de Consulta Pública e estão localizados em municípios dos estados de SP (2), MG e RS.



3
licitações publicadas

3 Licitações iniciadas, localizadas em municípios de MG (2) e PR (destaque para a capital Curitiba-PR)



21
novidades capturadas

21 novidades capturadas, por meio de publicações governamentais nos últimos 30 dias, impactaram 50 projetos, atualizando seus históricos.



17
eventos mapeados

a agenda dos projetos revela 17 eventos associados a 21 projetos para os próximos 30 dias.

Novos Projetos

Iluminação Pública (Buritizeiro)

Iluminação Pública

Modelagem – Estudos Liderados pelo Setor Público Iniciados



Minas Gerais | Buritizeiro

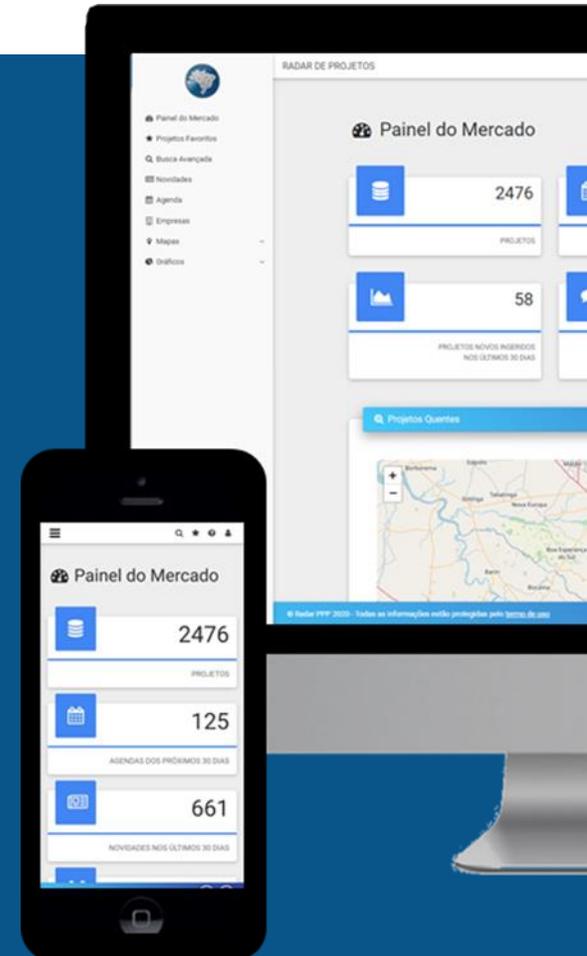
Iluminação Pública (Paraíba do Sul)

Iluminação Pública

Intenção Pública Anunciada



Rio de Janeiro | Paraíba do Sul



Termômetro do Radar de Projetos

O **Termômetro do Radar de Projetos** foi concebido para funcionar de maneira similar aos termômetros utilizados para medir a temperatura do corpo humano. Nesse sentido, assim como temperaturas elevadas no corpo humano indicam “doenças”, no Termômetro do Radar de Projetos isso não é diferente.

O Termômetro não irá mensurar hipotermia, sendo focado apenas na indicação da situação febril. Dessa forma, temperaturas elevadas indicam excesso de adiamentos de sessões de abertura de envelopes de licitação, suspensões de licitações e cancelamentos de licitações (“**patógenos**”) e, considerando que há ao mesmo tempo novos elementos positivos do mercado, tais fatos serão comparados como surgimento de novos projetos monitorados no Radar de Projetos (“**anticorpos**”)¹.



¹ Sem dúvida que tais expressões são meramente ilustrativas. Para esclarecimentos sobre a metodologia do Termômetro do Radar de Projetos, consulte <https://www.radarppp.com/biblioteca/>

Interpretação dos Resultados

Os resultados mensurados pelo **TRP** serão sempre superiores a 37° e **quanto mais elevados, pior** – ou seja, é maior a ocorrência de adiamentos, suspensões e cancelamentos de licitações de projetos vis a vis a publicação de novos projetos.

Acima de 41°

HIPERTERMIA

Os dados do mês em análise apresentam um comportamento muito próximos da média do comportamento do ano base (2019).

39,6° - 41,0°

FEBRE ALTA

Os dados do mês apresentam um comportamento, em um primeiro nível mais elevado do que o comportamento médio do ano base (2019).

37,6° - 39,5°

FEBRE

Os dados do mês apresentam um comportamento, em um segundo nível mais elevado do que o comportamento médio do ano base (2019).

37,0° - 37,5°

NORMAL

Patamar mais elevado. Os dados do mês apresentam um comportamento, bem mais elevado do que o comportamento médio do ano base (2019).



Rafael Adler, sócio da área de Infraestrutura do Azevedo Sette Advogados

“Está em estudo uma padronização para que se exija, como qualificação técnica, apenas experiência pretérita na comprovação de investimentos em setores de infraestrutura.”

Dinamização do mercado de PPP de Iluminação Pública e habilitação técnica

Conforme já explorado neste informativo mensal a respeito de diversos setores da infraestrutura, o setor de iluminação pública é um dos mais prolíficos em termos de quantidade de projetos estudados, licitados e já em operação. Segundo dados levantados pelo Radar PPP, atualmente existem 656 projetos em diversos estágios de desenvolvimento, sendo 75 contratos já em execução.

Tal expansão é verificável por motivos diversos, entre os quais se destacam a previsibilidade dos recursos da COSIP como fonte de custeio dos serviços, bem como a baixa complexidade dos projetos quando comparados com aqueles relativos a outros setores da infraestrutura. Além disso, por serem projetos de competência municipal, há mais iniciativas se compararmos com outros setores que são de competência estadual ou federal, o que é intensificado pelo apoio dado pelos bancos oficiais federais à estruturação desses projetos através de iniciativas como FEP, gerido pela Caixa Econômica Federal.

Diante de um quadro consolidado e em expansão (a CEF acabou de habilitar 140 novos municípios que serão alvo de projetos para desestatização do setor de iluminação pública), estuda-se uma padronização das normas nos editais de licitação e nos contratos. Uma das normas em que se estuda essa padronização refere-se à qualificação técnica das empresas licitantes.

É sabido que o setor de iluminação é profícuo em empresas com experiência pretérita na operação e manutenção corretiva e preventiva de parques de iluminação pública, advindas de contratos de prestação de serviços licitados com base na Lei 8.666/1993. No entanto, uma das facetas das PPPs de Iluminação Pública é o investimento que se faz na expansão, modernização, adequação e efficientização dos parques. Com base nisso, os editais de PPP exigem, em geral, além de experiência na operação de parques, experiência pretérita no levantamento e aplicação de recursos financeiros em setores de infraestrutura.

Acontece que, na prática, ao exigir-se ambos os requisitos técnicos em sede de habilitação, o objeto acaba sendo adjudicado por consórcios liderados por empresas de engenharia, criando-se dificuldades posteriores tanto na integralização de capital da futura SPE, como na celebração de financiamento para levantar os recursos necessários para os investimentos demandados.

Tendo isso em vista, está em estudo uma padronização dessas normas para que se exija, como qualificação técnica, apenas experiência pretérita na comprovação de investimentos em setores de infraestrutura. Numa análise preliminar, visa-se atrair para o setor interessados com mais experiência na gestão e no investimento de ativos de infraestrutura, tirando o foco da operacionalização, evitando, assim, os riscos de os projetos enfrentarem dificuldades no levantamento dos recursos necessários. Além disso, aumenta-se a competitividade do certame e mitiga-se o risco de concentração ou apagão de mercado, que poderá acontecer quando a maioria das empresas que nele já se encontram não tiverem mais interesse em novos projetos por estarem comprometidos com contratos em vigor.

Por outro lado, para salvaguardar o serviço, as qualificações técnicas de operação de parque exigidas na habilitação deverão se deslocadas para exigir que, como requisito de assinatura de contrato, a futura SPE possua em seus quadros responsável técnico com experiência comprovada.

Com essa padronização, portanto, visa-se uma maior dinamização do mercado de PPPs de Iluminação Pública, com novos entrantes no mercado, sem deixar de salvaguardar o interesse público envolvido.

**Contribuição de Ernesto Medeiros T. de Araújo, advogado da área de Infraestrutura do Azevedo Sette Advogados*



Iluminação Pública



**Evolução do
Termômetro do
Radar de Projetos**

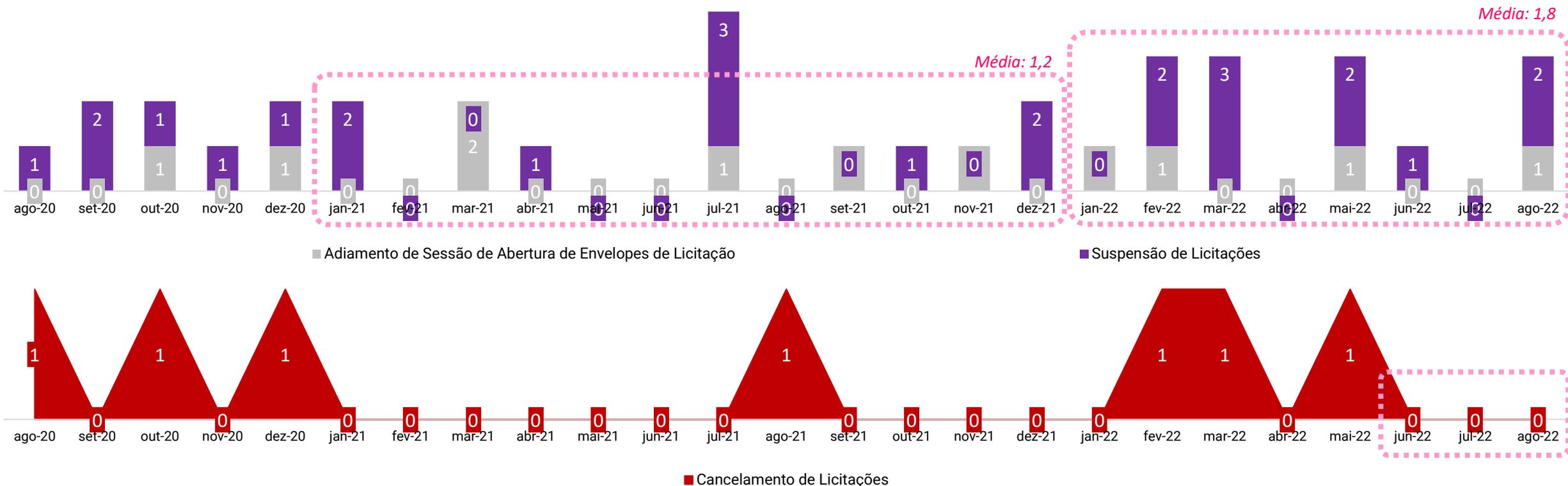
Iluminação Pública



Variáveis do TRP:

adiamento, suspensão e cancelamento de licitações

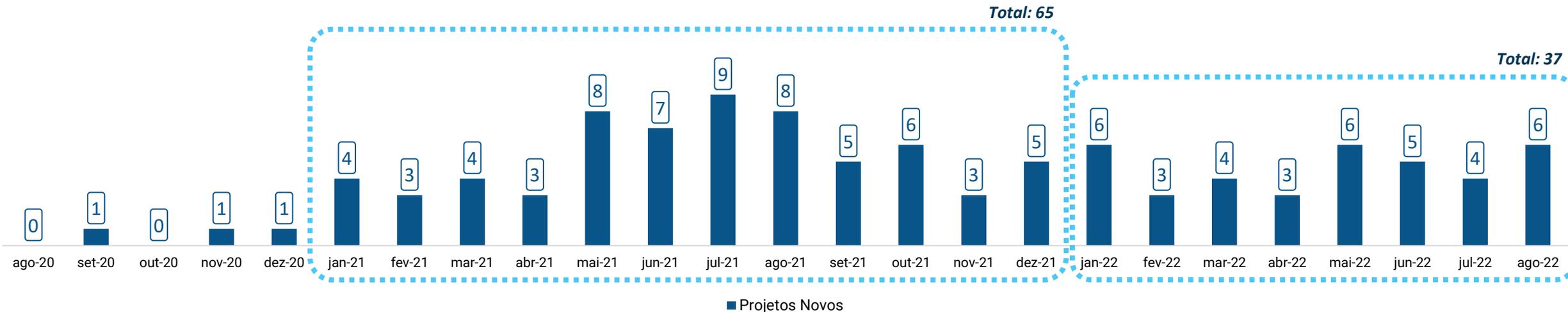
- 1 A média mensal de adiamentos e suspensões de licitações no segmento Iluminação Pública em 2022 é de 1,8, frente a 1,2 em 2021. Apesar do segmento não possuir histórico de um alto número de licitações frustradas, o aumento identificado deve ser observado por governos e empresas com atenção, pois pode sinalizar a existência de perda de qualidade em trabalhos recentemente desenvolvidos.
- 2 É o terceiro mês consecutivo que o segmento não apresenta licitações canceladas, situação que já ocorreu por pelo menos dois períodos nos últimos 2 anos.



Iluminação Pública

Variáveis do TRP:
projetos novos

- 3 O segmento Iluminação Pública desde janeiro de 2021 se mostra muito regular no lançamento de novos projetos. A média mensal deste período é de 5 projetos.
- 4 Apesar do bom desempenho no lançamento de novos projetos, 2022 parece que não conseguirá superar 2021 neste quesito. Até este mês foram 37 projetos em 2022, frente a 65 projetos novos em 2021.
- 5 Se sua empresa tem interesse em conquistar contratos de PPP de IP e não tem confiança de que a atual carteira é adequada ao seu perfil de investimento-alvo no segmento, é urgente a concepção e a implantação de uma estratégia resolutiva de originação via PMIs desde já, para que as oportunidades possam alcançar a fase de concorrência pública ainda no presente mandato de Prefeitos e Prefeitas.



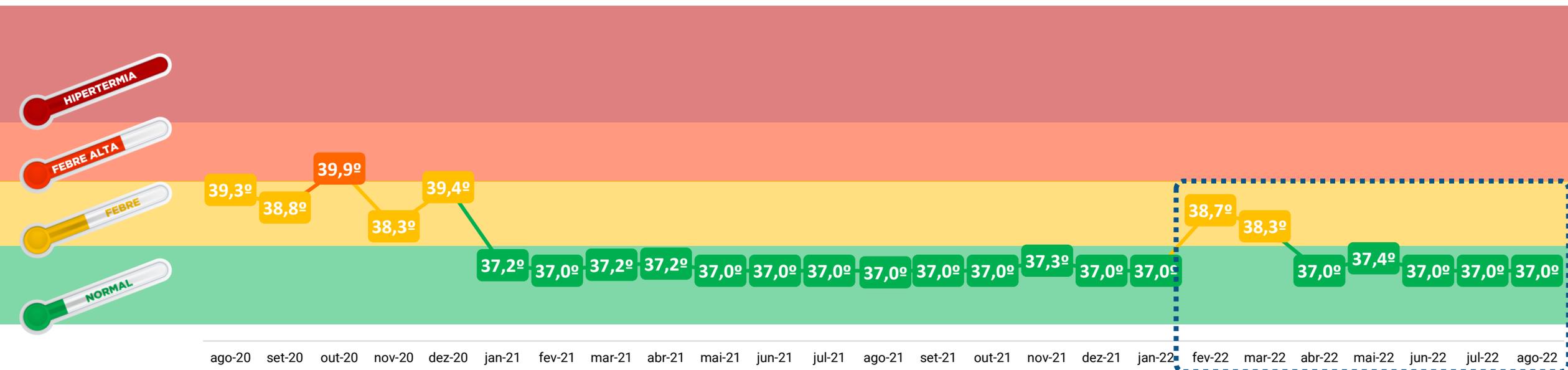
Iluminação Pública



Evolução do Termômetro do Radar de Projetos Últimos 25 meses

6

Com exceção de dois meses em 2022 (fevereiro e março) em que o segmento Iluminação Pública experimentou uma temperatura febril, **desde janeiro de 2021 o segmento se mostra estável, com temperaturas normais**. O resultado é decorrente de um número regular de novos projetos observados ao longo dos meses.



PPPs de IP seguem em ritmo forte

Dado o atual estoque de iniciativas, o segmento de iluminação pública é o mais bem representado. São 656 casos num total de 4.499, conforme dados da Radar PPP. É o primeiro lugar com folga.

Houve quem comentasse que o segmento havia atingido o ápice e, em breve, perderia força. Não pensamos assim. 2023 será um ano muito bom para o setor, como usualmente acontece no terceiro ano do ciclo político. Se algo pode atrapalhar, são as eleições municipais de 2024.

Estamos vendo um *pipeline* consistente em todo o país e, ainda, um forte apoio da Caixa e do BNDES às estruturas de novos projetos. Estes apoios são altamente relevantes, seja para definir e/ou difundir melhores práticas, seja para ampliar a liderança do setor em iniciativas de parcerias de investimento entre os setores público e privado. Em particular, a Caixa tem tudo para repetir em IP a representatividade que possui em saneamento.

Para além de manter a exitosa formulação de recursos garantidos (i.e. CIP) e melhorias na vida da população, todo esse sucesso traz consigo a indagação de quais serão as inovações.

As mais heterodoxas pretendem a ampliação do uso da CIP para além de iluminação pública em sentido estrito, o que consideramos ser muito difícil sem uma alteração constitucional. É exatamente o rigor da norma que assegura o fluxo estável de recursos aos projetos de IP. Alterar este equilíbrio pode trazer consequências indesejadas e imprevisíveis.

Então, foquemos onde é viável avançar. Há amplas oportunidades em telegestão e suas relações com os serviços 5G; iluminação de destaque de forma ampliada e urbanisticamente integrada; ampliação do uso das PPPs de IP pelos consórcios municipais (inclusive, o aprendizado num setor menos complexo poderia ser muito útil para concessões em consórcio em outros setores); melhorar a matriz de risco no que concerne os riscos advindos de (in)segurança pública (ex.: atuação da concessionária em áreas de risco e casos de furto de bens); etc.

Numa perspectiva de saúde setorial, seria interessante contar com um acompanhamento de mercado comparando a performance dos diversos projetos. Afinal, uma preocupação reiterada a cada PPP exitosamente licitada com grande desconto é se a concessionária conseguirá ou não levar o contrato a bom termo. Alguns indicadores-chave de performance (os famosos KPIs) poderiam ser fixados para parametrizar e comparar desempenho. Isso poderia mostrar onde as coisas estão indo bem e, principalmente, onde as coisas estão começando a ir mal, de forma a permitir a adoção de uma gestão contratual proativa para se evitar problemas mais graves.

Enfim, o setor está evoluindo e isso é um ganha-ganha.

**Contribuição Bruna Bouissou, sócia da área de Infraestrutura do Azevedo Sette Advogados*



Frederico Bopp Dieterich, sócio da área de Infraestrutura do Azevedo Sette Advogados

“Dado o atual estoque de iniciativas, o segmento de iluminação pública é o mais bem representado. 2023 será um ano muito bom para o setor, como usualmente acontece no terceiro ano do ciclo político.”



O presente documento é um oferecimento de Azevedo Sette Advogados e da Radar PPP

Informação e análise de qualidade são elementos fundamentais para que o mercado de PPPs e concessões possa se desenvolver.

Entre em contato!

Infraestrutura e Projetos

Azevedo Sette Advogados é um dos principais escritórios no setor de infraestrutura e Direito Público. Temos tradição de mais de 40 anos em licitações, privatizações, direito regulatório, concessões, PPP (Parcerias Público-Privadas), contratos de engenharia e contratos administrativos. Também temos participação ativa nas fusões e aquisições de infraestrutura, bem como no financiamento de projetos (*project finance*) no Brasil e no exterior. Particularmente em relação às PPPs, nossa atuação inclui, ainda, a representação dos nossos clientes em demandas de contencioso administrativo e judicial, particularmente em casos de reequilíbrio econômico-financeiro.

Experiência em M&A, Contratos, Direito Regulatório Contencioso e Arbitragem, PPPs, PMI, MIP, BTO, Concessões, Project Finance, Investimentos, entre outros.



Azevedo Sette
ADVOGADOS

Visite nosso site: azevedosette.com.br



O Radar de Projetos é o mais completo banco de dados sobre a experiência brasileira com concessões e PPPs. Agradecemos a todos os nossos clientes por contribuírem para que possamos manter nosso serviço de inteligência de mercado cada dia com mais robustez e qualidade.

O Termômetro do Radar de Projetos é um oferecimento da Radar PPP para os milhares de profissionais que atuam diariamente com projetos governamentais de longo prazo que contam com investimento privado, na modalidade de PPP e concessão. Trata-se de uma pequena amostra do potencial do banco de dados.

É um dever coletivo que possamos, sempre, melhorar a qualidade das concessões e PPPs, contribuindo para que tenhamos iniciativas que valorizem ao máximo o emprego de recursos públicos e tarifários.

Críticas e comentários serão muito bem recebidos. Não hesite em entrar em contato conosco (info@radarppp.com). A Radar PPP sempre estará aberta para interagir com quem respeita e precisa de dados e análises para tomar decisões de qualidade.



Visite nosso site: radarppp.com



Para esclarecimentos sobre a metodologia do Termômetro do Radar de Projetos, consulte <https://www.radarppp.com/biblioteca/>.