

# iRadarPPP

## ABRIL/2024

Powered By

Azevedo Sette  
ADVOGADOS

vernalha  
pereira

Desenvolvido por

 RADAR PPP

Com objetivo de analisar as tendências do mercado de PPP e concessões, desenvolvemos um índice que retrata o **desempenho médio do mercado**, gerando percepções diárias sobre a evolução ou involução das expectativas sobre os projetos de concessão e PPP.

**A lógica geral do iRadarPPP envolve a ponderação diária do estoque de investimentos estimados para a totalidade de iniciativas de PPP e concessões.**



Obtemos os valores estimados de investimentos por meio de informação pública disponível.



À medida que novos contratos são firmados o estoque é elevado, enquanto que a execução dos contratos ao longo do tempo reduz o estoque, dado que os investimentos já incorreram.



À medida que as iniciativas em desenvolvimento se aproximam da assinatura contratual o montante dos investimentos estimados é ponderado para também se somar ao estoque total, alterando as expectativas para o mercado.



A depender de como as iniciativas de PPP e concessão se desenvolvem, o estoque de investimentos é impactado, acarretando variação positiva ou negativa do índice.

# Com o maior número de licitações publicadas no ano, iRadarPPP fecha o mês de abril em alta

Com novas iniciativas identificadas e licitações publicadas, iRadarPPP acumula alta de 4,82% em 2024.

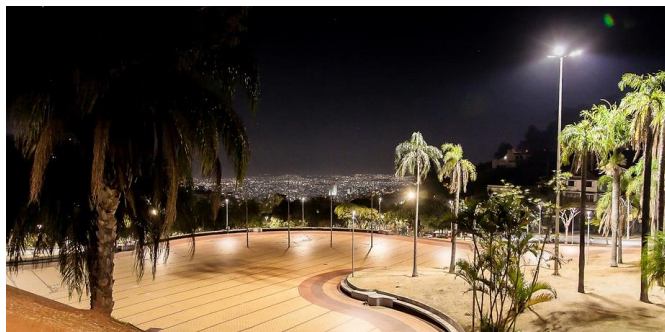
Radar PPP  
09/05/2024

O iRadarPPP do mês de abril fechou em forte alta em relação ao mês anterior, com uma variação positiva de 2,32%, alcançando 103,139808 pontos (estimativa de investimento em R\$ 1,082 trilhão). O índice acumula alta de 4,82% em 2024.

Ao longo do mês, foram identificadas 53 novas iniciativas de PPPs e concessões, até aqui o maior volume mensal do ano. Destaques para 12 projetos no segmento Cultura Lazer e Comércio e 8 em Água e Esgoto. Dentre a novas iniciativas identificadas, 40 são de municípios, com a maior concentração no território paulista (9, além de outras duas iniciativas estaduais).

Outros 11 projetos também abriram consulta pública no período, com destaque para 3 projetos em Resíduos Sólidos, um deles estruturado por consórcio de municípios, com apoio da Caixa, além de 2 em Cultura, Lazer e Comércio e 1 em Habitação.

O grande destaque quantitativo do mês são as 39 licitações publicadas, o maior quantitativo mensal de 2024, superando a média de 2023 (36,6). Entre elas, são 8 projetos em disputa no segmento Estacionamento, 6 em Iluminação Pública, 6 em Portos, 4 em Água e Esgoto, entre outros segmentos. No mês, 11 segmentos distintos tiveram ao menos uma licitação publicada pelos entes governamentais.



PPPs de iluminação pública crescem 45% e somam r\$ 27 bilhões em investimentos. Foto: Por Ludmylla Rocha, Broadcast\* - Agência Estado Energia. Disponível em <https://www.associacaoabcjp.com.br/post/abcjp-ppps-de-iluminacao-o-pu-blica-crescem-45-e-somam-r-27-bilho-es-em-investimentos>.

Dentre as licitações, destaque para a concessão de gestão e manejo de resíduos sólidos, em Araraquara-SP, e a concessão de transporte aquaviário de passageiros para conexão entre os aeroportos Santos Dumont e Galeão, no município do Rio de Janeiro.



Projeção em 3D de uma das estações das novas barcas entre os dois aeroportos. Foto: Prefeitura do Rio. Disponível em <https://cbn.globo.com/rio-de-janeiro/noticia/2024/04/24/prefeitura-do-rio-lanca-edital-para-servico-de-transporte-aquaviario-entre-aeroportos.ghtml>

Influenciaram ainda o resultado do iRadarPPP deste mês a conclusão da licitação do Trem Intercidades - TIC Eixo Norte (Estado de São Paulo), após a reversão da suspensão de assinatura contratual que o Sindicato dos Trabalhadores em Empresas Ferroviárias de São Paulo (STEFSP) havia conseguido na justiça. A liminar foi concedida no dia 24 de abril pelo juízo de primeira instância, mas foi derrubada pelo TJSP dois dias depois. Pela proporção do CAPEX desse projeto, caso o TJSP não houvesse revogado a liminar ainda no mês de abril, o impacto negativo no iRadarPPP seria bastante expressivo, ao se ter que transferir este projeto da condição de "Licitação Encerrada" para "Paralisado".



Foto disponível em <https://www1.folha.uol.com.br/cotidiano/2024/04/justica-suspende-concessao-do-trem-intercidades-que-ligara-sp-a-campinas.shtml>

Outras iniciativas que se relacionam aos transportes sobre trilhos e mobilidade foram destaque, como informações públicas de que o Estado de São Paulo segue em desenvolvimento dos estudos para a concessão das Linhas 19 Celeste e 20 Rosa; e a conclusão da contratação de consultores pela União (por meio da Infra S.A) para modelagem dos estudos viabilidade em Ferrovias para os trechos operacionais da Malha Centro-Leste e Sul.

O segmento de **Água e Esgoto**, em intensa movimentação nos meses iniciais de 2024, também contribuiu significativamente para o aumento do estoque de investimentos em abril, dado a alteração de status de alguns projetos, como o avanço de iniciativas do Estado de São Paulo para investir em infraestrutura de drenagem e segurança hídrica (voltados ao desassoreamento e barragens). Outra movimentação relevante ocorreu no projeto de concessão promovido pelo estado do Maranhão e que visa à universalização dos serviços públicos de abastecimento de água e de esgotamento sanitário em 214 municípios, estruturado com o apoio do BNDES. O estado designou servidores para o acompanhamento do contrato junto ao BNDES, indicando que o projeto deve ganhar ritmo nos próximos meses. Estudos do SNIS promovidos pelo Instituto Trata Brasil indicam que o Maranhão é um dos estados que menos avançaram para ampliação dos serviços de água e esgoto desde a publicação do novo marco legal do saneamento<sup>1</sup>

<sup>1</sup> Veja sobre isto em: <https://tratabrasil.org.br/em-novo-estudo-do-itb-maranhao-pode-perder-mais-de-r-20-bi-se-nao-avancar-com-expansao-do-saneamento/>; <https://tratabrasil.org.br/wp-content/uploads/2022/08/Maranhao-2022.pdf>; <https://tratabrasil.org.br/maranhao-apresenta-desafios-para-atender-populacao-com-os-servicos-de-saneamento-basico/>; e <https://g1.globo.com/ma/maranhao/noticia/2023/11/24/maranhao-e-o-3-estado-do-pais-com-os-piores-indicadores-de-coleta-de-esgoto-aponta-instituto-trata-brasil.ghtml>

Ainda dentre as iniciativas que se movimentaram positivamente, destaque para os Parques Cariocas, projeto da Prefeitura do Rio de Janeiro com apoio do BNDES, com estimativa de investimentos de R\$ 75,2 milhões, que alcançou a etapa de consulta pública – o desempenho da Prefeitura do Rio de Janeiro foi destacado nos comparativos das capitais brasileiras, realizado na nossa edição anterior. [Confira aqui](#).



Fonte: BNDES. Foto Fábio Motta. Disponível em <https://agenciadenoticias.bnDES.gov.br/detalhe/noticia/BNDES-estrutura-concessao-de-Parques-Cariocas-que-vaO- hoje-a-consulta-publica-pela-Prefeitura/>

Entre as iniciativas que retroagiram, estão o projeto de PPP para modernização, expansão, operação e manutenção de infraestrutura da Rede de Atenção à Saúde, pelo município de Aracaju, classificado como paralisado em decorrência do silêncio governamental há mais de 6 meses após a conclusão da consulta pública do projeto, e o projeto dos Parques Estaduais sob gestão do governo do Rio Grande do Sul, que informou que os estudos para concessão do Parque Estadual do Itapuã e Parque da Guarita de Itapeva não avançaram à confecção de documentos licitatórios.

## As PPPs assinadas em abril/24

Observando estritamente as PPPs da Lei 11.079/04, 3 novos projetos alcançaram a fase de assinatura no mês desta edição do iRadarPPP (e, portanto, ajudaram na performance do índice):



Iluminação Pública de **Maringá**



Iluminação Pública do **Consórcio de Municípios da Alta Mogiana – COMAM**



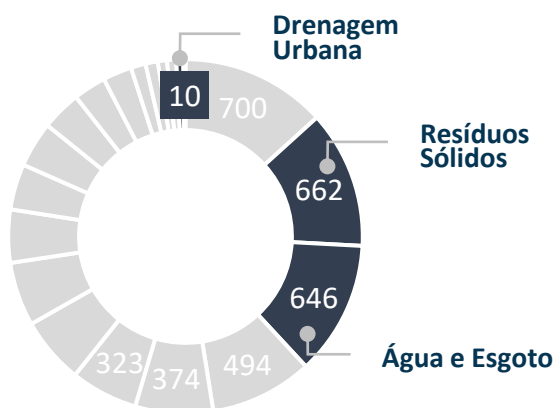
Resíduos Sólidos de **Porto Velho**

Ao todo, 284 projetos de PPP em sentido estrito já alcançaram a fase de assinatura, desde a promulgação da Lei Nacional de PPPs.

## Parcerias Público-Privadas para investimento em infraestrutura de drenagem urbana como uma alternativa em locais de risco

As fortes chuvas no sul do Brasil representam um desafio crescente devido a uma combinação de fatores. As mudanças climáticas estão alterando os padrões de precipitação, resultando em chuvas mais intensas e concentradas em determinadas épocas do ano. Além disso, o desmatamento e a urbanização desordenada reduzem a capacidade de absorção do solo, aumentando os riscos de enchentes. A falta de infraestrutura adequada de drenagem e controle de enchentes em muitas áreas urbanas agrava os impactos das chuvas intensas, resultando em danos materiais, desabrigados e interrupção de serviços. Para lidar com esse problema, é necessário investir em medidas de adaptação, planejamento urbano resiliente e gestão de riscos para minimizar os impactos sociais, econômicos e ambientais desses eventos climáticos extremos.

Realizamos uma pesquisa na nossa base de dados da experiência brasileira em PPPs e concessões, o Radar de Projetos, e dentre as 5.269 iniciativas identificadas, **apenas 10 são voltadas à infraestrutura de drenagem (0,19%)**. Se essa categoria, componente de uma das quatro grandes áreas do saneamento<sup>2</sup>, fosse encarada como um segmento próprio na nossa base, esta seria o segmento com o menor quantitativo de iniciativas, bem atrás das 34 iniciativas relacionadas ao Sistema Prisional – atualmente a menos numerosa.



Dentre as 10 iniciativas conhecidas e voltadas ao incremento e operação de drenagens urbanas via modelo de PPP, há 2 contratos em execução. Um deles é, na verdade, mais direcionado ao melhoramento do fornecimento de água tratada, por meio da construção, gestão e operação de um sistema adutor entre os municípios de Traipu e Arapiraca e a recuperação e operação de um sistema coletivo na região do agreste de Alagoas. Já o outro contrato, mais direcionado para serviços de manutenção de barragens, foi celebrado entre a SPAT Saneamento S.A. e a Companhia de Saneamento Básico do Estado de São Paulo – SABESP (2008), que por meio de uma PPP, oferta a prestação de serviços e incremento das infraestruturas que compõem o Sistema Produtor do Alto Tietê.



Fonte: CPD, disponível em <http://www.copade.com.br/portfolio-item/ppp-estudos-tecnicos-e-modelagem-de-parcerias-para-o-sistema-de-reservatorios-de-controle-de-cheias-na-regiao-metropolitana-de-sao-paulo/>. PPP – Sistema de Reservatórios de Controle de Cheias na Região Metropolitana de São Paulo, DAEE – Estado de São Paulo

Além dos 2 contratos, 3 outras iniciativas encontram-se em situação ativa:

- ▶ estudos de viabilidade iniciados em abril de 2024 pelo município de **Maceió**, por meio de Procedimento de Manifestação de Interesse (PMI);
- ▶ projeto submetido à consulta pública pelo município de **Belém**, em janeiro de 2024; e
- ▶ projeto em desenvolvimento pelo município de **Porto Alegre**, que iniciou em 2020 com apoio do FEP Caixa, e que em 2022 foi retomado com estudos de viabilidade técnica, operacional e econômico-financeira contratados por inexigibilidade pelo governo do Estado. Em janeiro de 2024, este contrato teve servidores designados ao seu acompanhamento e fiscalização, ação que é interpretado como intenção de prosseguir com o desenvolvimento do projeto. No entanto, nenhum estudo foi apresentado para consulta pública até o momento.

<sup>2</sup> As quatro grandes áreas do saneamento são: i) tratamento e distribuição de água potável; ii) coleta e tratamento de esgoto; iii) drenagem urbana das águas pluviais; e iv) coleta e destinação correta dos resíduos sólidos.

Outros 5 projetos completam a relação daqueles com situação definida como cancelada ou paralisada:

- ▶ em decorrência de silêncio governamental após desenvolvimento de PMI (entre os anos 2016 e 2018)
  - **Gurupi-TO;**
  - **Araguaína-TO;** e
  - **Santarém-PA.**
- ▶ por conveniência e oportunidade da administração pública (em 2023)
  - **Teresina-PI**
- ▶ por cancelamento de projeto após envolvimento de Tribunal de Contas (em 2014):
  - **Sistema de Reservatórios de Controle de Cheias do Alto Tietê**, pelo Estado de São Paulo

Diante da calamidade observada no estado do Rio Grande do Sul neste ano de 2024, não resta dúvidas que os governos subnacionais devem investir mais em projetos de drenagem urbana, especialmente diante dos desafios decorrentes das mudanças climáticas. Melhorar a infraestrutura de drenagem é essencial para reduzir os riscos e os impactos das inundações nas áreas urbanas, protegendo a população e a economia.

Parcerias público-privadas e concessões são modelos que podem ajudar a superar este desafio, pois oferecem uma alternativa para governos ampliarem a capacidade de investimento em projetos de infraestrutura, alinhando incentivos entre o setor público e o setor privado para prestação de serviços públicos mais eficientes e satisfatórios.

Em meio às dificuldades enfrentadas no contexto atual, surge a esperança de que esses eventos trágicos possam acelerar nossa capacidade de promover as mudanças necessárias para mitigar os impactos que tais episódios impõem. Ao refletir sobre as consequências deste desastre, espera-se que as autoridades municipais brasileiras possam, já no próximo ciclo governamental em 2025, e contando ainda com apoio de governos estaduais e federal, reforçar suas estratégias de investimento em infraestrutura destinada ao combate de inundações e cheias em áreas urbanas.



Rio Guaíba após chuvas intensas na região da Usina do Gasômetro, cartão-postal de Porto Alegre - Foto: Gilvan Rocha/Agência Brasil.  
Disponível em <https://www.gov.br/secom/pt-br/assuntos/noticias/2024/05/entenda-as-acoes-do-ministerio-das-cidades-para-atendimento-as-vitimas-dos#:~:text=DRENAGEM%20URBANA%20%2D%20O%20Minist%C3%A9rio%20das,R%24%20%2C2%20bilh%C3%B5es>.



## O mercado secundário em Infraestrutura

O setor está vivenciando alterações significativas e talvez não tão evidentes ao público em geral.

É notável o extenso pipeline de projetos tanto em âmbito federal quanto estadual, abrindo portas para investidores já estabelecidos e novos entrantes. Contudo, é importante destacar que muitos desses projetos demandam volumes substanciais de investimento em capital, exigindo um esforço financeiro considerável por parte dos interessados. Diante disso, a formação de consórcios tem se consolidado como uma prática cada vez mais frequente.

Observamos a participação ativa de diversos fundos de investimento no setor de concessões e Parcerias Público-Privadas (PPPs), porém é crucial lembrar que eles geralmente têm prazos definidos para desinvestimento, tipicamente em torno do oitavo ano.

Há também uma tendência de retorno ao modelo anterior, com grupos de engenharia focando na execução de obras e detendo participação acionária na concessão apenas como forma de assegurar o contrato de construção. No entanto, essa abordagem está sendo adotada com maior responsabilidade, transparência e conformidade com as regulamentações.

Notamos também movimentos sutis de desinvestimento por parte de empresas médias que ingressaram como acionistas minoritárias em concessões de grande porte.

Com isso, abrem-se a oportunidade de aquisições no mercado secundário. Algumas das vantagens desta modalidade são:

- Reduzir os riscos e os custos associados aos processos de licitação, que, muitas vezes, envolvem disputas judiciais, atrasos e incertezas regulatórias.
- Negociar diretamente com os vendedores, podendo obter condições mais favoráveis e flexíveis do que as impostas pelos editais de concessão.
- Acessar ativos que já estão em operação, gerando receitas e retornos imediatos, ao invés de ter que esperar pela conclusão das obras e pela maturação dos projetos.
- Eliminar no todo ou em grande parte os riscos de implantação.

Para aproveitar o momento, os investidores precisam estar atentos às tendências e aos movimentos do mercado, assim como às normas e procedimentos aplicáveis. É fundamental contar com uma assessoria jurídica especializada, que possa orientar e representar os interessados nas negociações e nas formalizações dos contratos. Nossa equipe está preparada para oferecer um serviço de excelência nessa área, com vasta experiência e reconhecimento no setor de infraestrutura.

### Autores



*Frederico Bopp Dieterich, sócio da área de Infraestrutura do Azevedo Sette Advogados*



*Bruna Bouissou, sócia da área de Infraestrutura do Azevedo Sette Advogados*



4º escritório mais lembrado pelas maiores empresas (em faturamento) e bancos (em ativos) da América Latina. Pesquisas Who Represents Biggest Latin America's Companies e Who Represents Biggest Latin America's Banks (LACCA, 2023)



[www.azevedosette.com.br](http://www.azevedosette.com.br)

A **Radar PPP** ajuda sua empresa a desenvolver as capacidades e habilidades para interpretar o mercado nacional de infraestrutura, além de lhe oferecer informações que fazem a diferença. Acreditamos que o mercado brasileiro de investimento privado em infraestrutura pode gerar benefícios para empresas, órgãos do governo e sociedade. A chave é o acesso à informação qualificada. É a informação adequada e no momento certo que permitirá aos agentes tomar melhores decisões, gerando ganhos para todos os envolvidos.



## o que fazemos



**CONSULTORIA** | A Radar PPP tem expertise para **atuar de forma estratégica em todas as etapas do ciclo de vida das PPPs**, com produtos e serviços que podem ser contratados de forma integrada ou caso a caso, de acordo com a necessidade dos clientes.

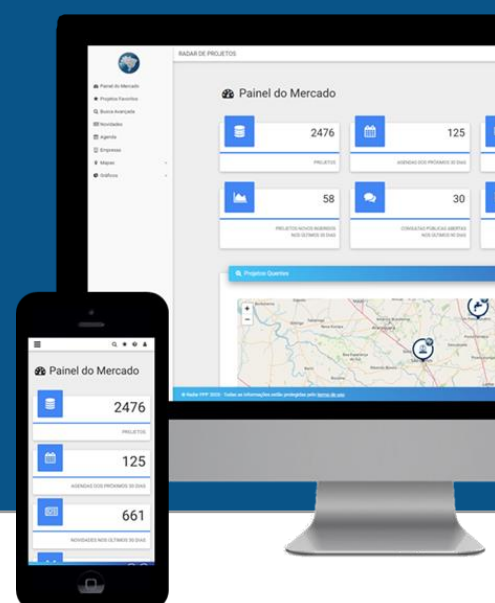


**INFORMAÇÃO** | A Radar PPP desenvolveu o mais qualificado sistema de informação sobre concessões e PPPs do Brasil (**Radar de Projetos**), com monitoramento diário de **mais de 5.200 projetos mapeados**.



**TREINAMENTOS** | A Radar PPP presta serviços em parceria com centros de estudos nacionais e internacionais, além de treinamentos específicos para preparação da **certificação CP3P**, ou customizados de acordo com a necessidade dos clientes.

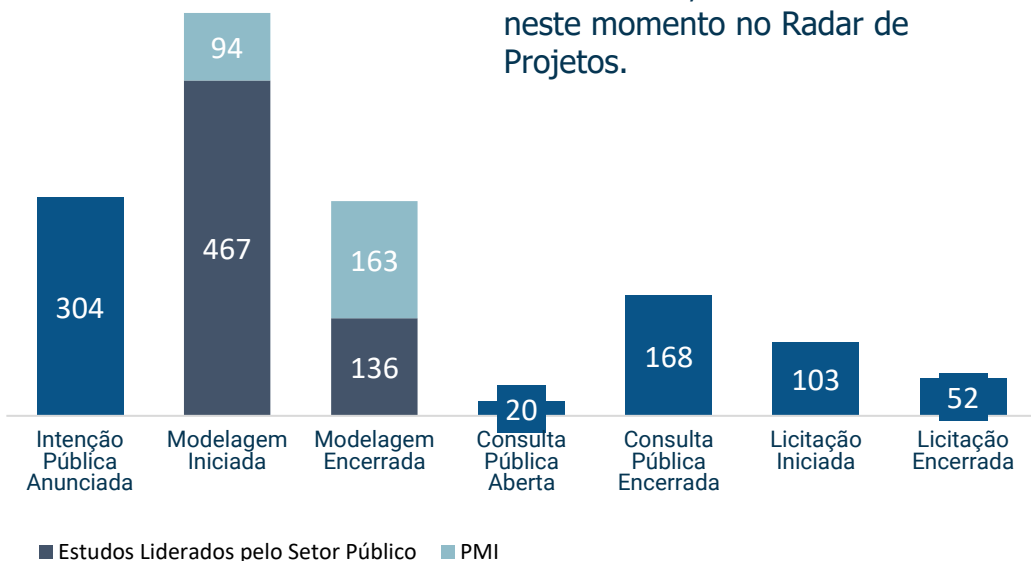
O foco estratégico na melhoria da eficiência do mercado brasileiro de PPPs e concessões inspirou a Radar PPP a **conceituar, desenvolver e atualizar o único banco de dados existente da experiência brasileira com o tema.**







- O Radar de Projetos, banco de dados da Radar PPP, possui atualmente **informações sobre mais de 5.200 projetos**, distribuídos em 19 segmentos, tendo mapeado, analisado e sistematizado todos os dados disponíveis, o que permite análises globais sobre tendências neste modelo de contratação e análise comparativa da experiência nacional.
- Existem **1.507 projetos ativos**, nos diversos estágios de maturidade, sendo monitorados neste momento no Radar de Projetos.



Dados extraídos do Radar de Projetos, disponível em [radarppp.com](http://radarppp.com), 02 de maio de 2024. A Radar PPP atualiza seus dados diariamente.

## Projetos em Destaque

### Drenagem Urbana (Maceió)

Água e Esgoto

Modelagem – PMI Iniciado

 Alagoas | Maceió

### Floresta Estadual de Maués

Meio Ambiente

Modelagem – Estudos Liderados pelo Setor Público Encerrados

 Amazonas

### Resíduos Sólidos (Cabo Frio)

Resíduos Sólidos

Modelagem – PMI Iniciado

 Rio de Janeiro | Cabo Frio

### Parques da Cidade (Salvador)

Cultura, Lazer e Comércio

Modelagem – Estudos Liderados pelo Setor Público Iniciados

 Bahia | Salvador

# O presente documento é um oferecimento de

**Azevedo Sette**  
ADVOGADOS

## Azevedo Sette Advogados

Somos um escritório full service na área do Direito Empresarial, com mais de 50 anos. Contamos com mais de 500 colaboradores em cinco unidades. Em 2022, ocupamos o 4º lugar no ranking "Who represents Latin America's biggest companies 2022", da Latin American Corporate Counsel Association – LACCA. Somos reconhecidos no setor de Infraestrutura pelos melhores guias especializados (Chambers Global, Chambers Latin America, Chambers Brazil, LACCA Approved, Who's Who, The Legal 500, Latin Lawyer 250 e Leaders League), e por clientes públicos e privados, nacionais e internacionais. Somos o Azevedo Sette Advogados.

## Vernalha Pereira Advogados

Vernalha Pereira é um escritório admirado em diversas expertises do direito corporativo pelos principais diretórios jurídicos nacionais e internacionais. É reconhecido por atuar como um consistente parceiro de negócios em projetos de infraestrutura no Brasil, especialmente nos setores de saneamento, construção, rodovias, ferrovias, aeroportos, mobilidade urbana, energia, gás, comunicações, iluminação pública e cidades inteligentes. Com unidades em São Paulo, no Rio de Janeiro, em Brasília e Curitiba, a banca conta com profissionais preparados para oferecer soluções jurídicas multidisciplinares e integradas, com a precisão, eficiência e responsabilidade que os grandes casos e os projetos complexos exigem.

**vernalha**  
**pereira**

 **RADAR PPP**

## Radar PPP

A Radar PPP foi fundada em 2014 com o propósito de preencher a necessidade identificada pelos seus fundadores de organizar a informação pública disponível sobre o mercado nacional de PPPs e concessões. E segue fazendo isso até hoje, juntamente com as atividades de produção de conhecimento, o desenvolvimento e implementação de cursos e a prestação de serviços especializados de consultoria para governos, empresas, organizações do terceiro setor e instituições multilaterais. Diariamente, renovamos a nossa crença de que o futuro da infraestrutura e o aprimoramento da qualidade no gasto público no país passam pelas PPPs e Concessões. E a Radar PPP tem orgulho de existir para fazer parte disso.

Agradecemos a todos os nossos clientes por contribuírem para que possamos manter nosso serviço de inteligência de mercado cada dia com mais robustez e qualidade.

O iRadarPPP é um oferecimento da Radar PPP, de parceiros e patrocinadores para servir como indicador para os milhares de profissionais, da iniciativa privada e do setor público, que atuam diariamente com projetos governamentais de longo prazo que contam com investimento privado, na modalidade de PPP e concessão. Trata-se de uma pequena amostra do potencial do banco de dados do Radar de Projetos.

É um dever coletivo que possamos, sempre, melhorar a qualidade da prática nacional com concessões e PPPs, contribuindo para que tenhamos iniciativas que valorizem ao máximo a qualidade no emprego de recursos públicos.

Críticas e comentários serão muito bem recebidos. Não hesite em entrar em contato conosco ([info@radarppp.com](mailto:info@radarppp.com)). A Radar PPP sempre está aberta para interagir com quem respeita e precisa de dados e análises para tomar decisões de qualidade.

Para esclarecimentos sobre a metodologia do iRadarPPP, consulte <https://radarppp.com/informacao/iradarppp/>.