

iRadarPPP

AGOSTO/2023

Powered By

Azevedo Sette
ADVOGADOS

vernalha
pereira

Desenvolvido por

 RADAR PPP

Com objetivo de analisar as tendências do mercado de PPP e concessões, desenvolvemos um **índice** que retrata o **desempenho médio do mercado**, gerando percepções diárias sobre a evolução ou involução das expectativas sobre os projetos de concessão e PPP.

A lógica geral do iRadarPPP envolve a ponderação diária do estoque de investimentos estimados para a totalidade de iniciativas de PPP e concessões.



Obtemos os valores estimados de investimentos por meio de informação pública disponível.



À medida que novos contratos são firmados o estoque é elevado, enquanto que a execução dos contratos ao longo do tempo reduz o estoque, dado que os investimentos já incorreram.



À medida que as iniciativas em desenvolvimento se aproximam da assinatura contratual o montante dos investimentos estimados é ponderado para também se somar ao estoque total, alterando as expectativas para o mercado.



A depender de como as iniciativas de PPP e concessão se desenvolvem, o estoque de investimentos é impactado, acarretando variação positiva ou negativa do índice.

iRadarPPP em agosto/23: avanço das iniciativas de Parcerias Público-Privadas em educação

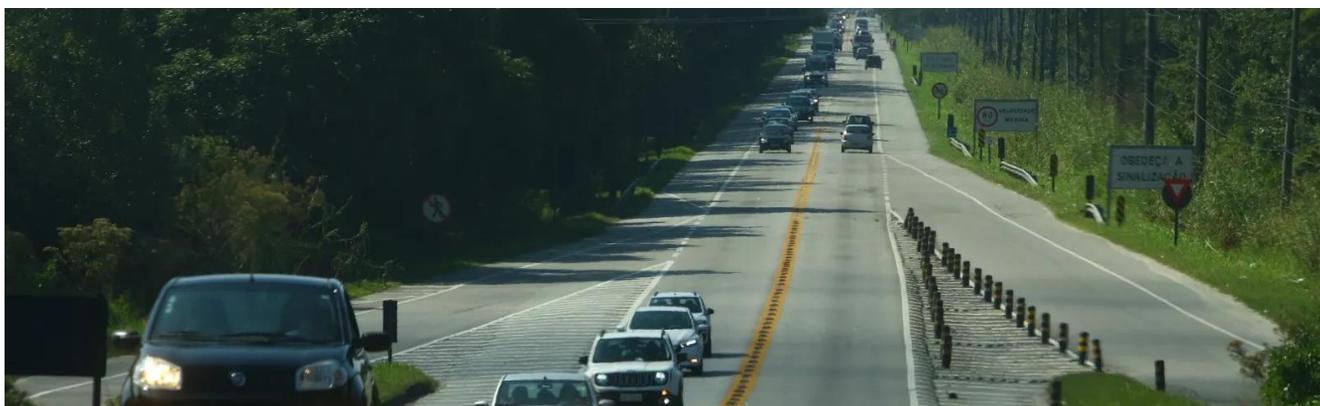
iRadarPPP se mantém estável em comparação à medição anterior. Destaque positivo é o avanço das iniciativas em modelagem para futuras Parcerias Público-Privadas em Educação.

Radar PPP
11/09/2023

O iRadarPPP do mês de agosto se manteve estável em relação ao mês anterior, com uma ligeira variação de -0,68%, alcançando 102,148154 pontos (estimativa de investimento em R\$ 1,072 trilhão). O resultado decorre da paralisação momentânea do projeto para a exploração do sistema rodoviário do lote denominado Rodovias do Litoral Paulista, sob responsabilidade do Governo do Estado de São Paulo.

A paralisação ocorreu após decisão de Juiz da Vara da Fazenda Pública do Tribunal de Justiça do Estado de São Paulo, no âmbito da Tutela Provisória de Urgência Cautelar Antecedente ajuizada pelo Município de Mogi das Cruzes em face da ARTESP. A decisão indica a necessidade de realização de nova Audiência Pública no município com a maior publicidade do projeto.

Ressalta-se que o projeto já retornou à situação ativa (em 04/09/2023), em decorrência da prorrogação de prazo da consulta pública até a data de 12/09/2023.



A Tribuna. Disponível em <https://www.tribuna.com.br/noticias/dia-a-dia/governo-de-sp-abre-consulta-para-concessao-de-rodovias-do-litoral-de-sp>.
Foto: Vanessa Rodrigues/AT.

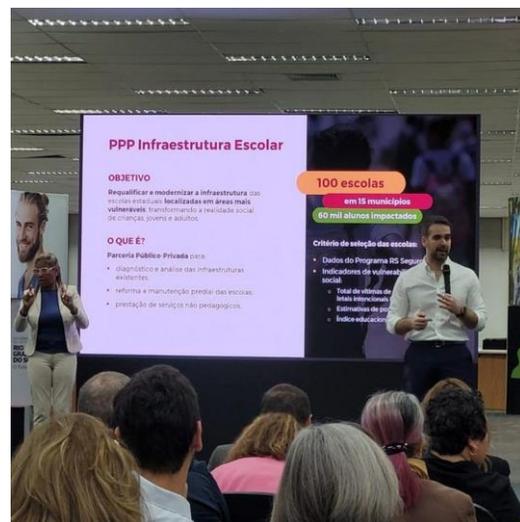
No segmento de Rodovias, além da situação do lote Litoral Paulista, outras movimentações foram destaques, como formalização da assinatura do contrato de concessão para exploração do trecho norte do Rodoanel Mário Covas (Estado de São Paulo), adicionando R\$ 1,5 bilhão ao estoque de investimentos do índice.

Os principais índices setoriais do iRadarPPP registram alta no período. **iRadarPPP Água e Esgoto** teve variação positiva de 3,18%, alcançando 260,484239 pontos; o **iRadarPPP Resíduos Sólidos** teve variação positiva de 5,65%, alcançando 215,144175 pontos; e o **iRadarPPP Iluminação Pública** também variou positivamente (1,03%), alcançando 287,905642 pontos.



Outro segmento que acumulou movimentação relevante e influenciou o iRadarPPP de agosto/23 é o de Educação. Destques para:

- (1) o Estado de São Paulo, que publicou contratação entre a Companhia Paulista de Parcerias (CPP) e o BID para serviços de assessoria técnica para estruturação de PPP para Unidades Escolares do Estado (não há informação das localidades ou do número total de unidades que o projeto contemplará); e
- (2) o Estado do Rio Grande do Sul, que publicou contratação da São Paulo Parcerias (SPP) para estruturação de até 100 unidades escolares em 15 municípios gaúchos (*ilustração ao lado*).



Isabella Sander / Agência RBS.
Disponível em <https://gauchazh.clicrbs.com.br/>.

Vale lembrar que, neste mês de agosto, o Tribunal de Contas do Município de São Paulo revogou a medida cautelar que suspendeu a licitação da Fase 2 dos Centros Educacionais Unificados (CEU), autorizando que a Prefeitura republique o edital. Esse projeto, por si só, é responsável por R\$ 400 milhões de investimento estimado em projetos de PPPs de educação no país.

Por fim, no mês de agosto foram identificadas 59 novas iniciativas pelo Radar de Projetos, das quais 44 são municípios. Entre os estados, destaque para o Paraná com 5 novas iniciativas. Também foram identificadas 12 consultas públicas abertas no mês, além da publicação de 51 licitações (46 são municipais).

Gestões municipais acumulam mais de 1.600 iniciativas em PPPs e concessões deste o início do último mandato

Desde 1º de janeiro de 2021, os novos prefeitos e prefeitas foram responsáveis pelo surgimento de 1.623 novas iniciativas de PPPs e concessões. Desta data até o fim do mês de agosto de 2023, 218 iniciativas já se converteram em contratos iniciados. Outras 711 iniciativas se encontram ativas atualmente, em algum estágio entre a modelagem e a licitação, conforme evidencia-se o gráfico a seguir.



Dados extraídos do Radar de Projetos, disponível em radarppp.com, 04 de setembro de 2023. A Radar PPP atualiza seus dados diariamente.

O principal segmento dentre as iniciativas iniciadas é o de iluminação pública (251), seguido de Resíduos Sólidos (224) e Água e Esgoto (224). Saúde (41), Educação (17) e Habitação e Urbanização (9), alguns dos setores que relacionados à infraestrutura social, ainda são pouco explorados.

Considerando as iniciativas que já se converteram em contratos iniciados, destaque para as capitais Belo Horizonte-MG e Rio de Janeiro-RJ, sendo cada uma responsável por 3 novos contratos.



Belo Horizonte-MG



Contratos Iniciados (2021-2023)

- Campo de Mineirinho
- Campo do Jonas Veiga
- Campos do Racing e Morados do Sol

Iniciativas com primeira data conhecida em 2021-2023

Rio de Janeiro-RJ



Contratos Iniciados (2021-2023)

- Sistema de Bilhetagem Digital
- Bicicletas Compartilhadas
- Parque Natural da Catacumba

Iniciativas com primeira data conhecida em 2021-2023

Outros municípios também se destacaram com relação à quantidade de contratações realizadas nas modalidades concessões e PPPs. Miguel Pereira (cerca de 25 mil habitantes), no Rio de Janeiro, assinou 8 contratos desde 2021, com destaque para o projeto gestão e exploração do Parque das Aves, com investimentos estimados de R\$ 3,1 milhões. Criciúma (cerca de 217 mil habitantes), em Santa Catarina, foi responsável por 4 contratos iniciados, com destaque para a concessão dos serviços funerários (quantificada como uma iniciativa, mas desmembrada em 4 lotes e contratos distintos), com investimentos estimados em R\$ 20,6 milhões.

Dentre iniciativas ativas e em outros estágios, destaque para Recife-PE, com 3 projetos em estágio de consulta pública, dentre eles uma Parceria Público-Privada para construção, gestão, operação, conservação e manutenção de 40 novas unidades de Educação Infantil; e Belém-PA, com projeto de limpeza urbana e gestão de resíduos sólidos, em licitação, e drenagem urbana, projeto em modelagem por meio de Procedimento de Manifestação de Interesse (PMI).



Prefeitura de Recife. PPP de Creches. Apresentação do projeto em consulta pública. Disponível em www.recife.pe.gov.br.



Iniciativas em educação se multiplicam, ampliando o mercado de PPPs no Brasil



Thiago Lima Breus

Head da área de direito administrativo do Vernalha Pereira



No mercado, os projetos de concessão são frequentemente associados a pesados investimentos, complexas infraestruturas e conhecidos players disputando cada um dos lotes. Concessões de rodovias e ferrovias, de portos e aeroportos e de água e esgoto sempre frequentaram o topo das agendas de governos e investidores. Os números revelam que elas auferem fatia relevante do investimento privado aplicado em parcerias.

Iniciativas que, até então, pouco repercutiam, sobretudo por seu caráter local, nas áreas de cultura, lazer e comércio (como planos de revitalização de prédios históricos, centros comerciais e gastronômicos) e de educação (por exemplo, projetos de infraestrutura escolar) têm se multiplicado nos últimos meses pelo país. Em razão disso, passaram a ocupar espaço cada vez mais relevante no horizonte brasileiro das PPPs.

Em médio prazo, a propagação dessas novas iniciativas tende a consolidar um mercado relevante investimentos de médias empresas, com atuação regional. No mês de maio, o iRadarPPP já havia indicado um aumento de 145% no valor dos projetos de PPP e concessão em educação no país, com destaque para a implantação, manutenção e operação de unidades dos Centros Educacionais Unificados (CEUs) na cidade de São Paulo, com investimento previsto de R\$ 400 milhões.

No último mês o iRadarPPP foi novamente significativamente influenciado – e de forma bastante positiva – pelas iniciativas em educação. Em 2 de agosto, foi editada a lei 14.645 que promoveu alterações pontuais na Lei de Diretrizes e Bases da Educação Nacional.

Em geral, essas PPPs na área da educação têm por objeto a requalificação da infraestrutura das escolas, além da prestação de serviços de apoio sem interferência nas funções pedagógicas, como a manutenção e a conservação de edificações o fornecimento de mobiliário e de equipamentos,

zeladoria, higiene e limpeza, segurança e vigilância, conectividade, gestão de resíduos sólidos etc.

Nos moldes acima, concessões de infraestrutura escolar já foram testadas e validadas, além de serem bem vistas pelas Secretarias e unidades gestoras setoriais, uma vez que garantem aos dirigentes escolares maior disponibilidade e dedicação exclusiva para o desempenho de atividades pedagógicas.

A primeira PPP brasileira no setor da Educação foi assinada em 2012 e se destinou à construção de 51 escolas em Belo Horizonte/MG. A iniciativa foi reconhecida internacionalmente, especialmente por criar demanda pela educação pública entre pais de crianças em idade escolar. O jornal inglês Financial Times relacionou essa parceria como um dos 100 projetos de infraestrutura urbana mais inspiradores e inovadores do mundo.

Agora, foi a vez do Estado de São Paulo divulgar a contratação entre a Companhia Paulista de Parcerias (CPP) e o Banco Interamericano de Desenvolvimento (BID) para a prestação de serviços de assessoria técnica para estruturação de PPP para Unidades Escolares em seu território.

No mesmo mês, o Estado do Rio Grande do Sul, por sua vez, publicou a contratação da São Paulo Parcerias (SPP) para estruturação de até cem (100) unidades escolares em quinze (15) municípios gaúchos.

O Estado do Paraná também anunciou a intenção pública de concessão da Escola Superior da Polícia Civil. E o Estado do Amazonas divulgou o interesse na formalização de PPP dos Centros Educacionais de Tempo Integral.

A expectativa é de, nos próximos meses, vários outros estados e Municípios sigam essa mesmo roteiro, que muito além de ampliar, atualizar e requalificar os ambientes públicos das escolas, permitem o efetivo aprimoramento da prestação de serviço nessas unidades, com a concentração dos gestores públicos focados na definição e na execução das melhores diretrizes e práticas pedagógicas – o que, a experiência prática já demonstrou – pode contribuir para a elevação da qualidade e para a melhoria dos índices de educação no país.



2023: o ano da expectativa

É notório no setor de infraestrutura que os períodos imediatamente anteriores e posteriores às eleições trazem incertezas, paralisações e, sobretudo, grandes expectativas. Em se tratando de uma eleição nacional envolvendo grupos políticos tão díspares, os efeitos das eleições tendem a se potencializar.

De forma não surpreendente, encerrado o primeiro semestre de 2023, o iRadarPPP tem indicado forte queda no índice geral, ainda que com uma perspectiva promissora para o futuro. É de se esperar que, sobretudo nos entes que sofreram alterações em seus mandatários, encerrado o estoque de projetos que já estavam em fase avançada de desenvolvimento, os novos rumos políticos e econômicos gerassem uma depressão momentânea na publicação de editais.

Porém, entende-se que parte relevante dessa queda também tem relação com ações e expectativas relativas ao governo federal e seus efeitos nas esferas estadual e municipal.

Por um lado, como tem sido afirmado desde 2020, a atualização do Marco Legal do Saneamento (Lei Federal nº 14.026/2020) tem o potencial para destravar investimentos no setor – que precisaria de aproximadamente R\$900 bilhões para atingir as metas de universalização. No entanto, a empreitada – de questionável legalidade – de abrir brechas no Marco Legal do Saneamento por meio de decretos, de forma a beneficiar as companhias estatais (usualmente estaduais) de saneamento gerou forte desconfiança no setor. O efeito imediato foi a paralisação de iniciativas municipais que poderiam estar mais próximas de serem licitadas. Já o efeito mediato é o fortalecimento de medidas voltadas não às concessões e PPPs diretamente, mas, sim, à efetiva privatização de entidades monolíticas, projetos esses que, por estarem dotados de complexidade consideravelmente maior, tomarão mais tempo para amadurecerem, postergando a sua conclusão para 2024.

Em outra toada, o governo federal, que tradicionalmente não é afeito às PPPs – independentemente de fatores políticos, tendo uma carteira muito mais robusta de projetos de concessão, – anunciou medidas voltadas a fomentar projetos estaduais e municipais de PPP, notadamente por meio do oferecimento de garantias/contragarantias voltadas a assegurar o pagamento da remuneração devida aos concessionários (a contraprestação pública).

Todavia, desde o anúncio, em abril de 2023, poucas medidas concretas foram tomadas, de forma que o setor de infraestrutura, em larga medida, permanece em compasso de espera. O novo panorama depende de alterações legais e estudos complexos, o que justifica, ao menos em parte, a ausência de avanços palpáveis.

Mas mesmo essa (salutar) iniciativa não deve ser vista como uma panaceia. Só em junho de 2023 a União pagou, como garantidora, R\$ 1,63 bilhão em empréstimos feitos por Estados e Municípios. O total no primeiro semestre é de R\$ 6,91 bilhões. Busca-se com isso ressaltar que a União não dispõe de recursos infinitos e nem está livre das amarras da legislação financeira. Some-se a isso o fato de que Estados e Municípios endividados vem se socorrendo do Poder Judiciário para limitar os pagamentos devidos à União o que, por si só, já deve ensejar uma análise de crédito com o potencial para inviabilizar diversos projetos.

Superada a contextualização, a expectativa é que, no segundo semestre de 2023 e, sobretudo, no início de 2024, inicie-se um ciclo virtuoso de fomento ao desenvolvimento de projetos que resulte em melhorias perceptíveis na infraestrutura nacional, resultando em melhoria na qualidade de vida, geração de receitas e arrecadação tributária.

Autores



Frederico Bopp Dieterich é sócio e Bruno Vianna Espírito Santos advogado da área de Infraestrutura do Azevedo Sette Advogados



4º escritório mais lembrado pelas maiores empresas (em faturamento) e bancos (em ativos) da América Latina. Pesquisas Who Represents Biggest Latin America's Companies e Who Represents Biggest Latin America's Banks (LACCA, 2022)



www.azedosette.com.br

A **Radar PPP** ajuda sua empresa a desenvolver as capacidades e habilidades para interpretar o mercado nacional de infraestrutura, além de oferecer informações que fazem a diferença. Acreditamos que o mercado brasileiro de investimento privado em infraestrutura pode gerar benefícios para empresas, órgãos do governo e sociedade. A chave é o acesso à informação qualificada. É a informação adequada e no momento certo que permitirá aos agentes tomar melhores decisões, gerando ganhos para todos os envolvidos.

o que fazemos



CONSULTORIA | A Radar PPP tem expertise para **atuar de forma estratégica em todas as etapas do ciclo de vida das PPPs**, com produtos e serviços que podem ser contratados de forma integrada ou caso a caso, de acordo com a necessidade dos clientes.

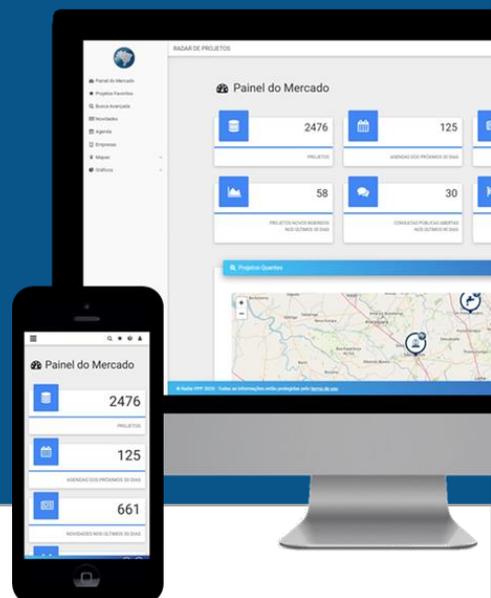


INFORMAÇÃO | A Radar PPP desenvolveu o mais qualificado sistema de informação sobre concessões e PPPs do Brasil (**Radar de Projetos**), com monitoramento diário de **mais de 4.900 projetos mapeados**.



TREINAMENTOS | A Radar PPP presta serviços em parceria com centros de estudos nacionais e internacionais, além de treinamentos específicos para preparação da **certificação CP³P**, ou customizados de acordo com a necessidade dos clientes.

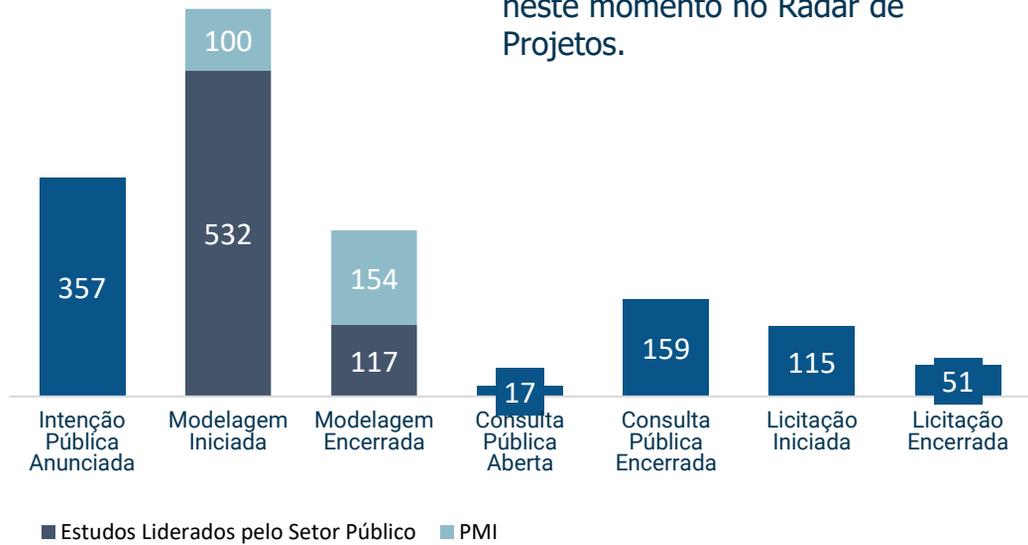
- O foco estratégico na melhoria da eficiência do mercado brasileiro de PPPs e concessões inspirou a Radar PPP a **conceituar, desenvolver e atualizar o único banco de dados existente da experiência brasileira com o tema.**





- O Radar de Projetos, banco de dados da Radar PPP, possui atualmente **informações sobre mais de 4.900 projetos**, distribuídos em 19 segmentos, tendo mapeado, analisado e sistematizado todos os dados disponíveis, o que permite análises globais sobre tendências neste modelo de contratação e análise comparativa da experiência nacional.
- Existem **1.602 projetos ativos, nos diversos estágios de maturidade**, sendo monitorados neste momento no Radar de Projetos.

Dados extraídos do Radar de Projetos, disponível em radarppp.com, 04 de setembro de 2023. A Radar PPP atualiza seus dados diariamente.



Projetos em Destaque

Abastecimento de Água e Esgotamento Sanitária (Goiás)

Água e Esgoto

Intenção Pública Anunciada



Rodovias Estaduais MS-040, MS-338 e MS-395

Rodovias

Modelagem – PMI Iniciado



Resíduos Sólidos (Recife)

Resíduos Sólidos

Modelagem – Estudos Liderados pelo Setor Público Iniciados



Unidades Escolares

Educação

Modelagem – Estudos Liderados pelo Setor Público Iniciados



O presente documento é um oferecimento de

Azevedo Sette Advogados

Somos um escritório full service na área do Direito Empresarial, com mais de 50 anos. Contamos com mais de 500 colaboradores em cinco unidades. Em 2022, ocupamos o 4º lugar no ranking "Who represents Latin America's biggest companies 2022", da Latin American Corporate Counsel Association – LACCA. Somos reconhecidos no setor de Infraestrutura pelos melhores guias especializados (Chambers Global, Chambers Latin America, Chambers Brazil, LACCA Approved, Who's Who, The Legal 500, Latin Lawyer 250 e Leaders League), e por clientes públicos e privados, nacionais e internacionais. Somos o Azevedo Sette Advogados.

Azevedo Sette
ADVOGADOS

**vernalha
pereira**

Vernalha Pereira Advogados

Vernalha Pereira é um escritório admirado em diversas expertises do direito corporativo pelos principais diretórios jurídicos nacionais e internacionais. É reconhecido por atuar como um consistente parceiro de negócios em projetos de infraestrutura no Brasil, especialmente nos setores de saneamento, construção, rodovias, ferrovias, aeroportos, mobilidade urbana, energia, gás, comunicações, iluminação pública e cidades inteligentes. Com unidades em São Paulo, no Rio de Janeiro, em Brasília e Curitiba, a banca conta com profissionais preparados para oferecer soluções jurídicas multidisciplinares e integradas, com a precisão, eficiência e responsabilidade que os grandes casos e os projetos complexos exigem.

Radar PPP

A Radar PPP foi fundada em 2014 com o propósito de preencher a necessidade identificada pelos seus fundadores de organizar a informação pública disponível sobre o mercado nacional de PPPs e concessões. E segue fazendo isso até hoje, juntamente com as atividades de produção de conhecimento, o desenvolvimento e implementação de cursos e a prestação de serviços especializados de consultoria para governos, empresas, organizações do terceiro setor e instituições multilaterais. Diariamente, renovamos a nossa crença de que o futuro da infraestrutura e o aprimoramento da qualidade no gasto público no país passam pelas PPPs e Concessões. E a Radar PPP tem orgulho de existir para fazer parte disso.

 **RADAR PPP**

Agradecemos a todos os nossos clientes por contribuírem para que possamos manter nosso serviço de inteligência de mercado cada dia com mais robustez e qualidade.

O iRadarPPP é um oferecimento da Radar PPP, de parceiros e patrocinadores para servir como indicador para os milhares de profissionais, da iniciativa privada e do setor público, que atuam diariamente com projetos governamentais de longo prazo que contam com investimento privado, na modalidade de PPP e concessão. Trata-se de uma pequena amostra do potencial do banco de dados do Radar de Projetos.

É um dever coletivo que possamos, sempre, melhorar a qualidade da prática nacional com concessões e PPPs, contribuindo para que tenhamos iniciativas que valorizem ao máximo a qualidade no emprego de recursos públicos.

Críticas e comentários serão muito bem recebidos. Não hesite em entrar em contato conosco (info@radarppp.com). A Radar PPP sempre está aberta para interagir com quem respeita e precisa de dados e análises para tomar decisões de qualidade.

Para esclarecimentos sobre a metodologia do iRadarPPP, consulte <https://radarppp.com/informacao/iradarppp/>.