

iRadarPPP

DEZEMBRO / 2023

Powered By

Azevedo Sette
ADVOGADOS

vernalha
pereira

Desenvolvido por

 RADAR PPP

Com objetivo de analisar as tendências do mercado de PPP e concessões, desenvolvemos um **índice** que retrata o **desempenho médio do mercado**, gerando percepções diárias sobre a evolução ou involução das expectativas sobre os projetos de concessão e PPP.

A lógica geral do iRadarPPP envolve a ponderação diária do estoque de investimentos estimados para a totalidade de iniciativas de PPP e concessões.



Obtemos os valores estimados de investimentos por meio de informação pública disponível.



À medida que novos contratos são firmados o estoque é elevado, enquanto que a execução dos contratos ao longo do tempo reduz o estoque, dado que os investimentos já incorreram.



À medida que as iniciativas em desenvolvimento se aproximam da assinatura contratual o montante dos investimentos estimados é ponderado para também se somar ao estoque total, alterando as expectativas para o mercado.



A depender de como as iniciativas de PPP e concessão se desenvolvem, o estoque de investimentos é impactado, acarretando variação positiva ou negativa do índice.

Com destaque para iniciativas de Iluminação Pública, iRadarPPP fecha 2023 em alta

Índice subiu em decorrência do recorde mensal de licitações publicadas em 2023 e do avanço de projetos relevantes

Radar PPP
04/12/2023

O iRadarPPP do mês de dezembro apresentou alta relevante em relação ao mês anterior, com uma variação positiva de 2,84%, alcançando 98,414388 pontos (estimativa de investimento em R\$ 1,032 trilhão). Neste mês, 75 editais de licitação foram publicados, recorde de 2023, que até então apresentava média de 33 editais publicados por mês - ao longo de 2023, foram 440 editais de licitação publicados.

Outro fator que explica o resultado de alta do índice em dezembro de 2023 são os avanços de iniciativas importantes no período, com destaque para:

- ▶ **Estruturação do Projeto de Concessão de Ferrovias Federais envolvendo 4,4 mil quilômetros**, os Trechos Operacionais da Malha Centro-Leste, colocado em situação de "Intenção Pública Anunciada", em virtude da contratação de consultores para desenvolvimento de Estudos de Viabilidade Técnica, Econômica e Ambiental (EVTEA), pelo Governo Federal;
- ▶ Início dos trabalhos de modelagem de projetos de **concessão rodoviária em Minas Gerais**, compreendendo a 3ª Rodada de Lotes Rodoviário, com apoio do BNDES, envolvendo malha estadual de até 2,4 mil quilômetros;
- ▶ **Qualificação de 6 empreendimentos portuários públicos federais** no Programa de Parcerias de Investimentos – PPI, com expectativa de lançamento de licitações em 2024 e 2025;
- ▶ Intensa movimentação do **segmento Iluminação Pública** com destaque para dois projetos que alcançaram a situação de contrato iniciado: Ribeirão Preto-SP, município com população superior a 700 mil habitantes, e Ponta Grossa-PR, município com população superior a 390 mil habitantes;



Dados extraídos do Radar de Projetos, disponível em radarppp.com, 09 de janeiro de 2024.

A Radar PPP atualiza seus dados diariamente.

- ▶ Retomada de licitações expressivas do mercado de PPPs e concessões que se encontravam paralisadas. O primeiro projeto nesta situação é o do **Parque Nacional da Chapada dos Guimarães** (União), em Mato Grosso, que possui estimativa de investimentos superiores a R\$ 18 milhões. O projeto foi retomado após correções sugeridas pelo Tribunal de Contas da União (TCU) e possui data prevista para entrega de envelopes em 29/01/2024 e leilão em 02/02/2024, na B3. Outro projeto com licitação retomada foi a **PPP dos Centros Educacionais Unificados (CEUs) na Cidade de São Paulo - 2º Lote**, após avaliação pelo TCM-SP. O projeto possui investimentos estimados que superam R\$ 400 milhões, em um contrato de 25 anos, que irá implantar cinco novos CEUs no município, além de assegurar a prestação de serviços de manutenção e conservação das unidades. Trata-se da 5ª consulta pública publicada no segmento no ano de 2023.



1) Governo de Minas lança consulta pública para outros quatro lotes do Programa de Concessões Rodoviárias. Fonte: Governo de Minas Gerais, Unidade PPP. Disponível em <http://www.ppp.mg.gov.br>. 2) Projeto de Parceria Público-Privada da iluminação é aprovado. Fonte: Prefeitura de Ribeirão Preto. Disponível em <https://www.ribeiraopreto.sp.gov.br/portal/noticia/projeto-de-parceria-publico-privada-da-iluminacao-e-aprovado>. 3) Tribunal de Contas libera PPP para construção do CEU Brasília na Avenida João Paulo I – Folha Noroeste. Fonte: Folha Noroeste, Foto: Reprodução/SME. Disponível em <https://folhanoroeste.com.br/regional/tribunal-de-contas-libera-ppp-para-construcao-do-ceu-brasilandia-na-avenida-joao-paulo-i/>.



iRadarPPP Iluminação Pública
dezembro/23: **+0,77%**

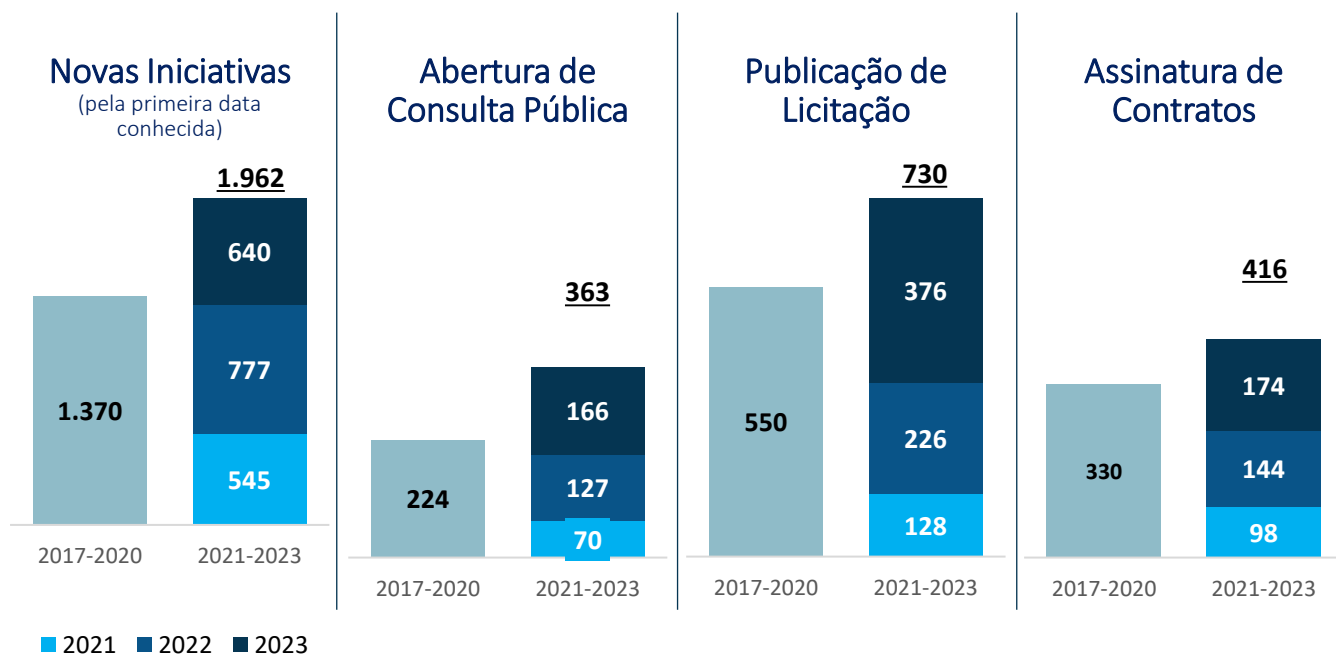
Iluminação Pública em destaque

Além dos dois projetos que se converteram em contratos de PPP assinados em Ribeirão Preto-SP e Ponta Grossa-PR no mês de dezembro de 2023, foram identificados 13 editais de licitação publicados no segmento, sendo 06 correspondentes a municípios paulistas com mais de 300 mil habitantes cada.

Além destes editais, outras 6 iniciativas tiveram o processo de consulta pública iniciado, permitindo apreciação dos estudos pelo mercado e sociedade. Destaque para os municípios de Fortaleza-CE (2,6 milhões de hab.) e Itapeverica da Serra (173 mil hab.), os mais populosos.

Há um ano do fim, ciclo governamental 2021-2024 já é o mais intenso para municípios

Em 2023, foi observada uma quantidade recorde no número de consultas públicas abertas (166), de editais de licitação publicados (376) e de contratos assinados (174). Há um ano do término do mandato dos atuais prefeitos e prefeitas eleitos em 2021, chama a atenção o aumento expressivo de iniciativas de PPPs e Concessões desenvolvidas pelas gestões municipais, que fazem com que os quantitativos registrados já superem aqueles observados em todo o ciclo 2017-2020, conforme destaca-se nos gráficos a seguir.



Quem acompanha os boletins do iRadarPPP já estava alertado para o fato de que o ano municipal de 2023 vinha sendo especial. Na reportagem da Exame, de 30/11, esse foi um dos três principais pontos escolhidos para tentar justificar o avanço das PPPs e Concessões no país.



Eu destaco três motivos para o avanço de concessões e PPPs. Melhoria da capacidade técnica para modelagem/estruturação de contratos e projetos em função do apoio dos bancos públicos federais, uma percepção da melhoria do serviço público a partir de experiências exitosas e a afinidade das competências municipais com os modelos de PPPs", acrescenta Naves. – reportagem completa [clikando aqui](#).

Os principais segmentos trabalhados pelos municípios nos últimos 3 anos são **Iluminação Pública**, ativos ligados à **Cultura, Lazer e Comércio**, infraestrutura de **Unidades Administrativas e Serviços Públicos** e serviços de **Saneamento** (Água e Esgoto e Resíduos Sólidos).

PPPs de infraestrutura social não passam despercebidas

Em 2023, foram raros os boletins mensais do iRadarPPP que não apresentaram alguma novidade sobre projetos de infraestruturas sociais. Isso apenas reforça que esse segmento, que por muitos anos ficou escanteado nos programas de PPP espalhados pelo país, é hoje uma realidade.

Para fechar o ano, além da republicação da concorrência dos Centros Educacionais Unificados (Fase 2), do município de São Paulo, duas situações mineiras merecem destaque: a **Prefeitura de Nova Lima (MG)** conduziu a abertura dos envelopes da concorrência pela PPP das escolas municipais (que contou com 2 licitantes), e o **Governo de Minas Gerais** publicou a licitação do inovador projeto do Centro Socioeducativo, cuja licitação está agendada para o começo do mês abril/24.



Projetos Municipais: uma nova fronteira explorada

O ano de 2024 se inicia com a expectativa de um fato relevante: em outubro deste ano os eleitores de cada município irão às urnas decidir quais candidatos os representarão nos próximos anos. Diante desse cenário, é justo fazer uma avaliação sobre os três primeiros anos do mandato que acaba neste ano em relação às iniciativas de projetos de PPP e Concessões nas diversas áreas de infraestrutura e de serviços públicos municipais.

As mudanças legislativas e regulatórias, bem como as iniciativas de apoio técnico aos entes federativos, foram decisivas para que uma nova fronteira fosse explorada: os projetos municipais. Para exemplificarmos isso, podemos destacar as seguintes medidas: a) as Leis Federais nº 13.529/2017 e 13.334/2017 que criaram os fundos de estruturação de parcerias e reduziram o valor mínimo de contratos de PPP para R\$ 10 milhões; e b) o Novo Marco Legal do Saneamento Básico (Lei nº 14.026/2020).

Com as primeiras medidas, além da redução do valor mínimo dos contratos de PPP, a criação de fundos de estruturação de parcerias, geridas por bancos oficiais, disponibilizou aos diversos municípios do País apoio técnico para a consecução de estudos e projetos, com melhor qualidade técnica. Fora esse efeito imediato, houve troca de experiências e criação de consensos que ajudam a deixar os contratos mais seguros juridicamente e atrativos à iniciativa privada

Adicionalmente, o Novo Marco Legal do Saneamento, aprovado em 2020, juntamente com as normas regulatórias de referência, incentivaram novas iniciativas e oportunidades de atração de capital privado para investimentos na área de água, esgoto e resíduos sólidos, incrementando o número de iniciativas, licitações e contratações no período.

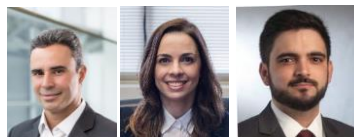
Dados do iRadarPPP demonstram, por exemplo, que no mandato 2017-2020 foram 1.370 novas iniciativas, 550 editais de licitação publicados e 330 contratos assinados, com destaque para a área de estacionamentos, água e esgoto e iluminação pública. Levando-se em conta os contratos assinados, temos aproximadamente 82 novos contratos por ano.

Já no atual mandato (2021-2024), até o ano de 2023, constatamos um crescimento expressivo. Foram 1.962 novas iniciativas, 730 novos editais de licitação publicados e 416 contratos assinados, o que representa um crescimento de 26% em contratos assinados durante o mandato atual. Se levarmos em consideração a média anual, o número aumentaria para 139 contratos assinados por ano e um crescimento próximo a 69% no período.

A expectativa é que esse crescimento permaneça neste ano e no próximo mandato, tendo em vista que novos incentivos legislativos e regulatórios encontram-se em fase de implementação, como, por exemplo, a ampliação das ferramentas de estruturação de projetos, por meio de garantia da União nas operações de crédito para projetos dos Estados e Municípios, prestação de garantia de adimplemento das contraprestações pecuniárias pela União em projetos de PPP de Estados e Municípios, bem como a ampliação do rol de setores de infraestrutura alcançados por debêntures incentivadas.

Além disso, teremos o natural amadurecimento das iniciativas em andamento, com grande possibilidade de novos leilões municipais. Observando-se tudo isso, percebe-se que essa nova fronteira de investimentos em projetos municipais está aquecida e tende a expandir ainda mais, tornando-se, portanto, um tema importante para debate nos pleitos eleitorais.

Autores



Leonardo Moreira Costa de Souza é sócio e Ivana Cota e Ernesto Medeiros T. de Araújo são advogados da área de Infraestrutura do Azevedo Sette Advogados



4º escritório mais lembrado pelas maiores empresas (em faturamento) e bancos (em ativos) da América Latina. Pesquisas Who Represents Biggest Latin America's Companies e Who Represents Biggest Latin America's Banks (LACCA, 2022)



www.azevedosette.com.br



Projetos de PPPs municipais avançam e se consolidam em 2023



Aline Lícia Klein

Sócia da área de infraestrutura e projetos do Vernalha Pereira

Nos dados consolidados do Radar PPP de dezembro, têm destaque as PPPs dos municípios. A quantidade de projetos de PPPs municipais na fase de novas iniciativas, abertura de consulta pública, publicação de licitação e assinatura de contratos do período de 2021 a 2023 já supera, em todas as fases, os números consolidados do ciclo anterior, de 2017 a 2020.

Entre as principais áreas das PPPs municipais, destacam-se: iluminação pública, resíduos sólidos e água e esgoto. Há também várias iniciativas de unidades administrativas e de serviços públicos e empreendimentos de cultura, lazer e comércio.

Houve uma quantidade significativa de novos contratos em 2023. Foram assinados 174 contratos de PPPs municipais apenas nesse ano, sendo que o somatório dos quatro anos do ciclo de 2017 a 2020 resultou em 330 novos contratos. Logo, será expressivo o aumento de iniciativas que surgiram e chegarão ao final do processo, com a assinatura do contrato, nessa etapa de gestões municipais que se encerra em 2024.

A grande quantidade de contratos assinados em 2023 possivelmente reflete a finalização com sucesso de iniciativas lançadas no início do mandato dos atuais prefeitos. Em 2024, com a proximidade das eleições municipais, a tendência deverá se fortalecer ainda mais no sentido de finalização de estruturas e a licitação de projetos maduros, em lugar do lançamento de novas iniciativas.

Os dados também evidenciam o engajamento dos atuais prefeitos nas parcerias com o setor privado. Municípios menores, com menor acesso a recursos financeiros e qualificação técnica do corpo administrativo, encontram nas parcerias com a iniciativa privada a possibilidade de oferecer serviços de

qualidade e soluções inovadoras para problemas recorrentes. Com frequência estes projetos municipais são estruturados com o apoio da CEF e do BNDES.

O pacote de medidas do Novo Ciclo de Cooperação Federativa do Governo Federal, facilitando a prestação de garantias pela União para o cumprimento das obrigações assumidas por estados e municípios em PPPs, foi um marco relevante de 2023.

Em 15/12/2023, foi publicada a Portaria Normativa MF n.º 1.583, que alterou a metodologia de cálculo da capacidade de pagamento (Capag) de estados e municípios. Essa nota determina quais entes subnacionais podem contratar empréstimos com garantias da União e a revisão da metodologia facilitou o acesso a estas garantias. Essa mesma Portaria reduziu de R\$ 30 milhões para R\$ 20 milhões o valor mínimo de empréstimos com garantia da União, sendo que, para valores destinados a contratos de PPPs, o valor mínimo passou a ser de R\$ 10 milhões.

Além disso, está em discussão o aumento pelo CMN do limite para financiamento externo de projetos junto a organismos bilaterais e multilaterais com garantia da União. O limite aplicado em 2023 – de R\$ 4,5 para projetos de estados e municípios – foi integralmente utilizado. Além do aumento do limite, estuda-se a criação de um sublimite específico para projetos de PPPs, garantindo a utilização de parte dos recursos nestas contratações.

Estas medidas favorecem a segurança ao parceiro privado quanto ao recebimento dos valores, especialmente nas PPPs administrativas, e a redução de custos de obtenção de recursos pelo parceiro público.



A **Radar PPP** ajuda sua empresa a desenvolver as capacidades e habilidades para interpretar o mercado nacional de infraestrutura, além de oferecer informações que fazem a diferença. Acreditamos que o mercado brasileiro de investimento privado em infraestrutura pode gerar benefícios para empresas, órgãos do governo e sociedade. A chave é o acesso à informação qualificada. É a informação adequada e no momento certo que permitirá aos agentes tomar melhores decisões, gerando ganhos para todos os envolvidos.



o que fazemos



CONSULTORIA | A Radar PPP tem expertise para **atuar de forma estratégica em todas as etapas do ciclo de vida das PPPs**, com produtos e serviços que podem ser contratados de forma integrada ou caso a caso, de acordo com a necessidade dos clientes.

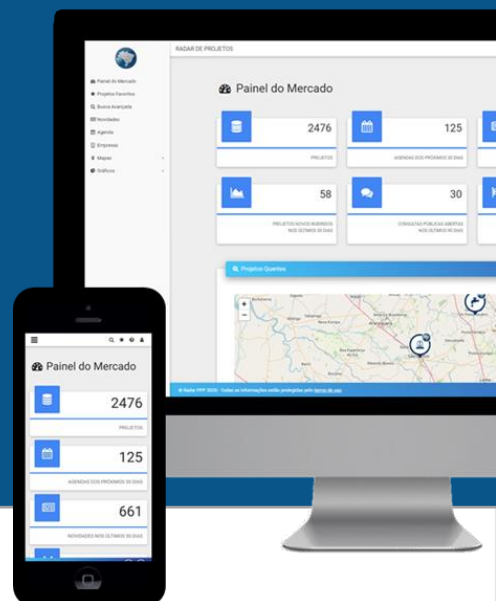


INFORMAÇÃO | A Radar PPP desenvolveu o mais qualificado sistema de informação sobre concessões e PPPs do Brasil (**Radar de Projetos**), com monitoramento diário de **mais de 5.100 projetos mapeados**.



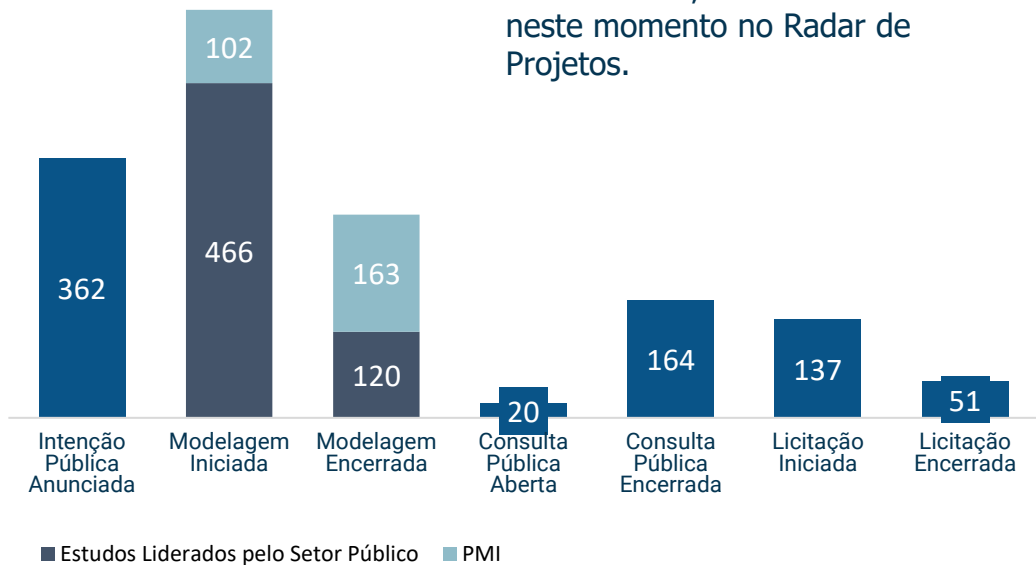
TREINAMENTOS | A Radar PPP presta serviços em parceria com centros de estudos nacionais e internacionais, além de treinamentos específicos para preparação da **certificação CP³P**, ou customizados de acordo com a necessidade dos clientes.

- O foco estratégico na melhoria da eficiência do mercado brasileiro de PPPs e concessões inspirou a Radar PPP a **conceituar, desenvolver e atualizar o único banco de dados existente da experiência brasileira com o tema.**





- O Radar de Projetos, banco de dados da Radar PPP, possui atualmente **informações sobre mais de 5.100 projetos**, distribuídos em 19 segmentos, tendo mapeado, analisado e sistematizado todos os dados disponíveis, o que permite análises globais sobre tendências neste modelo de contratação e análise comparativa da experiência nacional.
- Existem **1.585 projetos ativos, nos diversos estágios de maturidade**, sendo monitorados neste momento no Radar de Projetos.



Dados extraídos do Radar de Projetos, disponível em radarppp.com, 09 de janeiro de 2024. A Radar PPP atualiza seus dados diariamente.

Projetos em Destaque

Iluminação Pública (Fortaleza)

Iluminação Pública

Consulta Pública Aberta



Rodovia BR-040

Rodovias

Licitação Iniciada



Novas Escolas do Ensino Integral

Educação

Modelagem – Estudos Liderados pelo Setor Público Iniciados



Resíduos Sólidos (Divinópolis)

Resíduos Sólidos

Consulta Pública Aberta



O presente documento é um oferecimento de

Azevedo Sette Advogados

Somos um escritório full service na área do Direito Empresarial, com mais de 50 anos. Contamos com mais de 500 colaboradores em cinco unidades. Em 2022, ocupamos o 4º lugar no ranking "Who represents Latin America's biggest companies 2022", da Latin American Corporate Counsel Association – LACCA. Somos reconhecidos no setor de Infraestrutura pelos melhores guias especializados (Chambers Global, Chambers Latin America, Chambers Brazil, LACCA Approved, Who's Who, The Legal 500, Latin Lawyer 250 e Leaders League), e por clientes públicos e privados, nacionais e internacionais. Somos o Azevedo Sette Advogados.

Azevedo Sette
ADVOGADOS

**vernalha
pereira**

Vernalha Pereira Advogados

Vernalha Pereira é um escritório admirado em diversas expertises do direito corporativo pelos principais diretórios jurídicos nacionais e internacionais. É reconhecido por atuar como um consistente parceiro de negócios em projetos de infraestrutura no Brasil, especialmente nos setores de saneamento, construção, rodovias, ferrovias, aeroportos, mobilidade urbana, energia, gás, comunicações, iluminação pública e cidades inteligentes. Com unidades em São Paulo, no Rio de Janeiro, em Brasília e Curitiba, a banca conta com profissionais preparados para oferecer soluções jurídicas multidisciplinares e integradas, com a precisão, eficiência e responsabilidade que os grandes casos e os projetos complexos exigem.

Radar PPP

A Radar PPP foi fundada em 2014 com o propósito de preencher a necessidade identificada pelos seus fundadores de organizar a informação pública disponível sobre o mercado nacional de PPPs e concessões. E segue fazendo isso até hoje, juntamente com as atividades de produção de conhecimento, o desenvolvimento e implementação de cursos e a prestação de serviços especializados de consultoria para governos, empresas, organizações do terceiro setor e instituições multilaterais. Diariamente, renovamos a nossa crença de que o futuro da infraestrutura e o aprimoramento da qualidade no gasto público no país passam pelas PPPs e Concessões. E a Radar PPP tem orgulho de existir para fazer parte disso.

 **RADAR PPP**

Agradecemos a todos os nossos clientes por contribuírem para que possamos manter nosso serviço de inteligência de mercado cada dia com mais robustez e qualidade.

O iRadarPPP é um oferecimento da Radar PPP, de parceiros e patrocinadores para servir como indicador para os milhares de profissionais, da iniciativa privada e do setor público, que atuam diariamente com projetos governamentais de longo prazo que contam com investimento privado, na modalidade de PPP e concessão. Trata-se de uma pequena amostra do potencial do banco de dados do Radar de Projetos.

É um dever coletivo que possamos, sempre, melhorar a qualidade da prática nacional com concessões e PPPs, contribuindo para que tenhamos iniciativas que valorizem ao máximo a qualidade no emprego de recursos públicos.

Críticas e comentários serão muito bem recebidos. Não hesite em entrar em contato conosco (info@radarppp.com). A Radar PPP sempre está aberta para interagir com quem respeita e precisa de dados e análises para tomar decisões de qualidade.

Para esclarecimentos sobre a metodologia do iRadarPPP, consulte <https://radarppp.com/informacao/iradarppp/>.