

# iRadarPPP

OUTUBRO / 2023

Powered By

Azevedo Sette  
ADVOGADOS

vernalha  
pereira

Desenvolvido por

 RADAR PPP

Com objetivo de analisar as tendências do mercado de PPP e concessões, desenvolvemos um **índice** que retrata o **desempenho médio do mercado**, gerando percepções diárias sobre a evolução ou involução das expectativas sobre os projetos de concessão e PPP.

**A lógica geral do iRadarPPP envolve a ponderação diária do estoque de investimentos estimados para a totalidade de iniciativas de PPP e concessões.**



Obtemos os valores estimados de investimentos por meio de informação pública disponível.



À medida que novos contratos são firmados o estoque é elevado, enquanto que a execução dos contratos ao longo do tempo reduz o estoque, dado que os investimentos já incorreram.



À medida que as iniciativas em desenvolvimento se aproximam da assinatura contratual o montante dos investimentos estimados é ponderado para também se somar ao estoque total, alterando as expectativas para o mercado.



A depender de como as iniciativas de PPP e concessão se desenvolvem, o estoque de investimentos é impactado, acarretando variação positiva ou negativa do índice.

# Ferramenta que monitora PPPs e concessões no Brasil ultrapassa a marca de 5 mil iniciativas catalogadas

iRadarPPP se manteve estável no último mês, enquanto o número de projetos registrado no “Radar de Projetos”, da Radar PPP, ultrapassa a marca histórica de 5 mil iniciativas mapeadas. 2023 já é o ano com o maior número de editais publicados.

Radar PPP  
06/10/2023

O iRadarPPP do mês de outubro se manteve estável em relação ao mês anterior, com uma variação praticamente nula (-0,02%), alcançando 96,352806 pontos (estimativa de investimento em R\$ 1,011 trilhão). O índice pode até ter ficado estático, mas iniciativas relevantes se movimentaram no período, como o surgimento do projeto “Complexo de Saúde”, em desenvolvimento inicial pelo Governo do Estado de Minas Gerais (impacto positivo no iRadarPPP), e a publicação da rescisão bilateral da PPP do VLT/ Monotrilho do Subúrbio (projeto “Veículo Leve sobre Trilhos”), do Governo do Estado da Bahia (impacto negativo).

O mês de outubro de 2023, no entanto, ficará marcado é pelo registro da iniciativa de número 5.000, entre projetos de Parcerias Público-Privadas e Concessões monitorados pelo Radar de Projetos, da Radar PPP. A marca alcançada reflete o momento de expansão do uso destas modalidades pelos governos nacional e subnacionais para viabilizar investimentos e melhorias na prestação de serviços públicos em parceria com a iniciativa privada. O gráfico a seguir evidência a evolução do surgimento de iniciativas nos últimos anos. O número 5.000 é impressionante por si só, mas a força desse mercado é particularmente notável se observar que **67,7% dos 5 mil projetos foram mapeados apenas nos últimos 5 anos (2019-2023)**.



Atualmente, os municípios são os entes federativos que mais concedem serviços à iniciativa privada. Das 5.009 iniciativas mapeadas até o fim do mês de outubro, os municípios respondem por 67,6% (3.389) deste quantitativo. Estados (incluindo o Distrito Federal) possuem 977 iniciativas, enquanto a União foi responsável por 361. Os consórcios públicos são responsáveis pelas 282 iniciativas restantes e é digno de nota perceber como esse modelo de organização entre municípios para satisfazer necessidades públicas por meio de PPPs e concessões ganhou popularidades nos anos mais recentes. Os Gráficos a seguir evidenciam este desempenho ano a ano por cada um dos entes federativos.

\*Os dados do ano de 2023 foram considerados até o dia 31/10/2023.

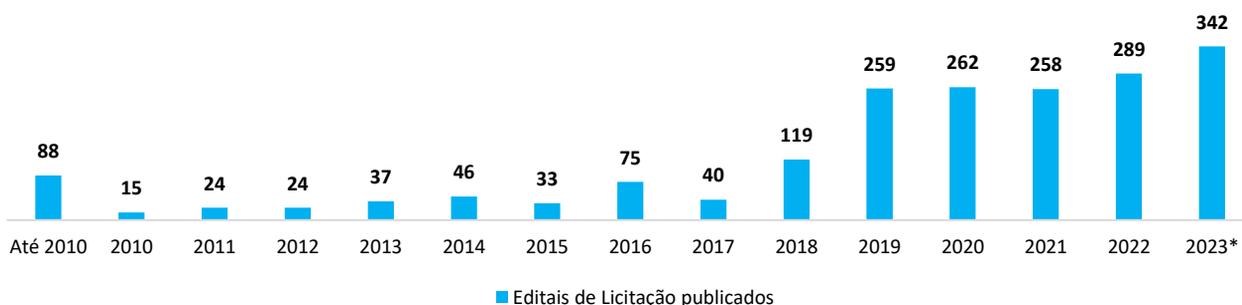


Ainda que o desenvolvimento das iniciativas nestas modalidades seja significativamente influenciado pelos ciclos governamentais dos entes federativos, é possível afirmar que houve uma expansão notória das iniciativas de 2019 em diante.

- ▶ Municípios intensificaram a dinâmica de desenvolvimento de projetos, tendo superado as marcas de 500 iniciativas em 2021 e 700 iniciativas em 2022. **Espera-se que 2023 também supere a marca de 500 iniciativas no ano, mesmo em se tratando de um ano de véspera de eleições municipais;**
- ▶ Consórcios públicos, em especial formado por municípios, também intensificaram o desenvolvimento de projetos neste ano de 2023 – **destaque para o apoio que os estruturadores nacionais, BNDES e Caixa, têm fornecido para o desenvolvimento das iniciativas neste formato**, além do marco legal do saneamento ter fortalecido a necessidade de iniciativas em blocos regionais;
- ▶ Os Estados também voltaram a desenvolver projetos de PPPs e concessões de forma mais intensa. **No último ciclo governamental (2019-2022) surgiram 465 iniciativas, o que corresponde a 47,6% de todas as iniciativas estaduais conhecidas;**
- ▶ Já a União, alcançou a marca de 65 iniciativas em 2020, o maior patamar da série. Ainda que o número de iniciativas tenha se reduzido nos últimos anos e se aproximado da média histórica, **a proposta do atual Governo Federal é de maior envolvimento da União em apoio ao desenvolvimento de projetos por Estados e Municípios**, o que, certamente, será relevante para o surgimento de mais iniciativas.

\*Os dados do ano de 2023 foram considerados até o dia 31/10/2023.

Mas mais do que novos projetos, o que estamos também percebendo é um amadurecimento mais consistente desses projetos. O número de editais publicados em 2023 chama atenção. Desde 2019, são mais de 250 licitações nestas modalidades por ano – **2023 já registra o maior valor da série (342), mesmo que ainda restem dois meses para completar o ano.**



O número de contratos assinados também cresceu significativamente de 2019 para cá. O gráfico a seguir evidencia o alcance de um outro patamar.



Em 2022, alcançou-se a marca de 200 contratos assinados em um único ano. O ano de 2023 pode superar esta marca, dado que 166 contratos já foram iniciados e observa-se, atualmente, 54 licitações encerradas e que podem se converter em contratos nos dois meses restantes do ano.

## Iluminação Pública segue em alta

Dentre as iniciativas que compõem o cálculo de iRadarPPP, aquelas do segmento Iluminação Pública seguem em alta. O segmento é o que possui o maior número de iniciativas mapeadas (685, representando 13,7%) – destas, 90 já se converteram em contratos iniciados (todos na modalidade concessão administrativa).



No mês de outubro de 2023, o iRadarPPP Iluminação Pública variou 0,33%, alcançando os 290,143611 pontos (estoque de investimento estimado de R\$ 11,5 bilhões). No período, 3 novas iniciativas foram lançadas, 5 iniciativas alcançaram a etapa de consulta pública e 4 novos editais de licitação foram publicados, evidenciando um pipeline diversificado, com iniciativas em diversos estágios. Destaque para a licitação publicada em Araçatuba/SP (213 mil habitantes), cuja entrega e abertura de envelopes está marcada para 01/12/2023 e 08/12/2023, respectivamente (informação em 06/11/23).

\*Os dados do ano de 2023 foram considerados até o dia 31/10/2023.

## Congonhas sob nova direção

A administração privada, fruto do contrato de concessão, finalmente assumiu a gestão do Aeroporto de Congonhas, o segundo maior aeroporto do país em número de passageiros. A concessionária tem como acionista a espanhola Aena Desarrollo Internacional e, por força do mesmo contrato, também fica encarregada da gestão dos aeroportos de Campo Grande, Corumbá e Ponta Porã (MS); Santarém, Marabá, Parauapebas e Altamira (PA); e Uberlândia, Uberaba e Montes Claros (MG).



Aeroporto de Congonhas (Leandro Fonseca/Exame).

## Finalmente, mais uma PPP no sistema penitenciário

O Governo do Estado do Rio Grande do Sul realizou a licitação do novo Presídio de Erechim, por meio de um contrato de PPP. Em operação no Brasil, atualmente, há somente um contrato em vigor no segmento (do Governo de Minas Gerais com a concessionária Gestores Prisionais Associados – GPA). A vencedora da licitação foi a “Soluções Serviços Terceirizados”. O contrato prevê a construção de dois módulos prisionais e um total de 1,2 mil vagas disponibilizadas, somando estimados R\$149 milhões de CAPEX.



Leilão Concessão do Complexo Prisional de Erechim; Governo do Estado do Rio Grande do Sul. Foto: Patrícia Alves/B3

## Maior hospital de urgência e emergência da América Latina, agora é uma PPP

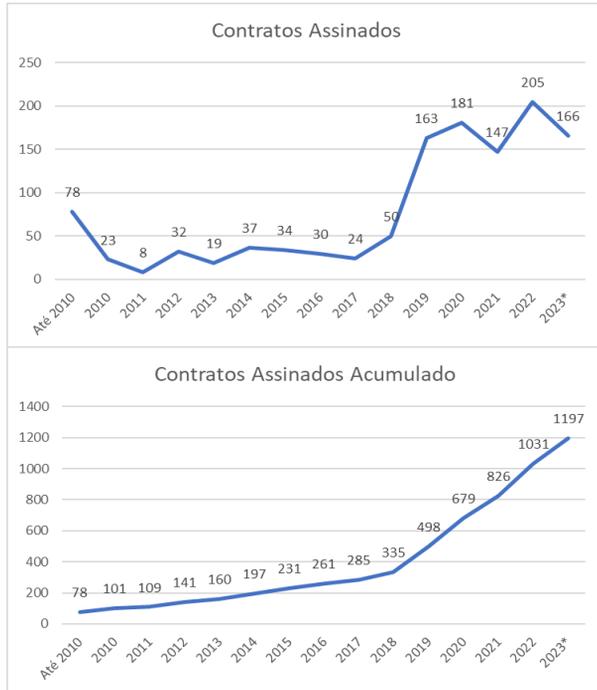


PPP Hospital Souza Aguiar, Prefeitura do Rio de Janeiro. Crédito: Marcos de Paula

O Complexo Hospitalar Souza Aguiar passará a ser administrado pelo Smart Hospital, que assinou o contrato de PPP com a Prefeitura do Rio de Janeiro em 19/10. Serão mais de R\$ 850 milhões em investimentos, sendo R\$ 530 milhões nos três primeiros anos. Os serviços da concessionária, ao longo dos 30 anos do contrato, se limitam aos não-clínicos e assistenciais (bata cinza). Conforme dados do ano passado fornecidos pela Prefeitura do Rio de Janeiro, a unidade, que tem 115 anos de existência, registrou 9,6 mil internações; 7,8 mil cirurgias; 40 mil tomografias; e 54,3 mil exames de raio-x.

## Quase 1.200 Contratos Assinados

Chegamos à marca de 5.000 iniciativas de concessões e PPPs, com 1.197 contratos assinados até outubro de 2023!



E a coisa não vai parar por aí. Há uma carência enorme de mais e melhores serviços públicos, e um grande apetite da iniciativa privada por bons projetos.

Lembro das discussões relativas à primeira concessão da Ponte Rio-Niterói, em 1993, no início de minha carreira. De lá para cá evoluiu muita coisa. Aprendemos inúmeras lições, e isso foi refletido numa regulação bem detalhada, em contratos mais robustos e, também, em discussões administrativas e judiciais profundas e complexas. No entanto, um problema antigo segue sendo reiteradamente encontrado: modelagens deficientes.

As questões mais comuns que encontramos são de duas naturezas:

1 – estudos de viabilidade irreais. Neste caso, é comum ver projeções de receita extremamente otimistas (muitas vezes desconstruídas das projeções econômicas de PIB, dos dados do setor, do

histórico de concessões similares, etc.), subdimensionamento de capex, precificação do capex a valores descompassados do mercado, índices de reajuste descaçados dos principais custos relevantes, etc. Tampouco é raro haver estudos simplesmente obsoletos.

2 – alocações de riscos desequilibradas. Em que pese o tema comportar graduações de entendimento, é comum vermos clientes desencantarem-se de projetos porque há muito risco para pouco retorno.

Um desdobramento deste ponto é a falta de efetividade dos reequilíbrios econômico-financeiros. Todos sabemos que o remédio mais comum para os riscos alocados ao Poder Concedente é o reequilíbrio em favor da concessionária. No entanto, raramente o deslinde do tema ocorre num lapso temporal adequado. Em nossa experiência, os processos de reequilíbrio são demorados (e, seguidamente, procrastinados proposadamente), carecem de boa vontade em seu processamento, buscam minimizar os direitos da concessionária, há dificuldade em reconhecer o custo do dinheiro no tempo, e, portanto, se tornam frustrantes. Reparação que não ocorre a tempo e modo, não é reparação adequada.

O ideal seria haver métodos e procedimentos, que fossem respeitados, buscando-se uma concreta e eficaz solução.

À medida que o setor consiga ir superando esses empecilhos, veremos certames com maior quantidade de proponentes, e, quiçá, ofertas mais vantajosas. Um mercado em expansão exige a entrada de novos players e o incremento de atividade dos players existentes.

*Obs: dados gentilmente fornecidos pela Radar PPP.*



### Autor

Frederico Bopp Dieterich,  
sócio da área de Infraestrutura  
da Azevedo Sette Advogados



4º escritório mais lembrado pelas maiores empresas (em faturamento) e bancos (em ativos) da América Latina. Pesquisas Who Represents Biggest Latin America's Companies e Who Represents Biggest Latin America's Banks (LACCA, 2022)



[www.azedosette.com.br](http://www.azedosette.com.br)



## Concessões de gestão de resíduos avançam, apesar dos desafios



Aline Lícia Klein

Sócia da área de infraestrutura e projetos do Vernalha Pereira



O Radar de Projetos alcançou, em outubro de 2023, o registro de 5.000 iniciativas de PPPs e concessões. O número é impressionante inicialmente pela quantidade, considerando-se que a utilização de concessões e PPPs é relativamente recente no país. Digna de nota também é a diversidade dos setores em que essa técnica de contratação é utilizada, ampliada bastante nos últimos anos. Isso confirma a maturidade do mercado de concessões e o interesse ainda crescente na sua utilização, revelado nas modelagens inovadoras que continuam surgindo.

Nos números desse mês, a área em que se verificou a maior quantidade de novas iniciativas consistiu na de resíduos sólidos, contando com 11 projetos no total de 43. Nos números globais de acompanhamento do RadarPPP, o setor de resíduos sólidos aparece com 634 iniciativas no total, ocupando o segundo lugar entre os setores com a maior quantidade de projetos – atrás apenas de iluminação pública.

Isso evidencia o crescente interesse na modelagem concessória para a prestação desse serviço. Trata-se de consequência direta do aprimoramento regulatório do Novo Marco do Saneamento e da emissão da norma de referência da ANA tratando dos parâmetros para estruturar a cobrança por esses serviços. A existência de diversos projetos em desenvolvimento tanto pela Caixa quanto pelo BNDES, inclusive para consórcios regionais, com compartilhamento de infraestruturas entre municípios, confirma o avanço do setor.

Mas cabe lembrar que se encontra pendente de decisão pelo STF o Tema 903, que versa sobre a possibilidade de os serviços de coleta e destinação de resíduos sólidos serem remunerados por tarifa. Está em discussão se pode ser cobrada tarifa como contraprestação desse serviço ou se apenas poderia ser cobrada taxa como contrapartida a tal prestação.

O art. 10 da Lei n.º 11.445/07 dispõe sobre a utilização de contrato de concessão, mediante a cobrança de tarifas, para a prestação de serviços públicos de saneamento básico, nos quais se inclui o manejo de resíduos sólidos (art. 3º, I, c da Lei). Mesmo assim, encontram-se decisões no sentido de que a retribuição pelo serviço de coleta de lixo teria a natureza jurídica de taxa, em razão de suposta compulsoriedade de utilização do serviço por todos os moradores. Nesse sentido foi a decisão do Min. Dias Toffoli no RE 847.429/SC, na qual foi reconhecida a repercussão geral e teve a sua apreciação afetada ao Plenário do STF.

Mesmo na pendência dessa decisão, há uma grande quantidade de projetos de concessão da gestão de resíduos já licitados ou em desenvolvimento, usualmente remunerados pela cobrança de tarifas.

A tendência de se incorporarem nesses projetos tecnologias de reaproveitamento de resíduos – para fins de geração de energia e combustíveis, por exemplo – pode auxiliar na obtenção de receitas extraordinárias e contribuir para a sustentabilidade econômico-financeira da concessão. Note-se que o aproveitamento dos resíduos coletados não depende necessariamente de previsão contratual, podendo decorrer de empreendimentos de iniciativa das próprias empresas, a título de projetos associados à concessão.

Ou seja, há um vasto campo a ser desenvolvido, alinhado com a agenda sustentável.



A **Radar PPP** ajuda sua empresa a desenvolver as capacidades e habilidades para interpretar o mercado nacional de infraestrutura, além de oferecer informações que fazem a diferença. Acreditamos que o mercado brasileiro de investimento privado em infraestrutura pode gerar benefícios para empresas, órgãos do governo e sociedade. A chave é o acesso à informação qualificada. É a informação adequada e no momento certo que permitirá aos agentes tomar melhores decisões, gerando ganhos para todos os envolvidos.

## o que fazemos



**CONSULTORIA** | A Radar PPP tem expertise para **atuar de forma estratégica em todas as etapas do ciclo de vida das PPPs**, com produtos e serviços que podem ser contratados de forma integrada ou caso a caso, de acordo com a necessidade dos clientes.

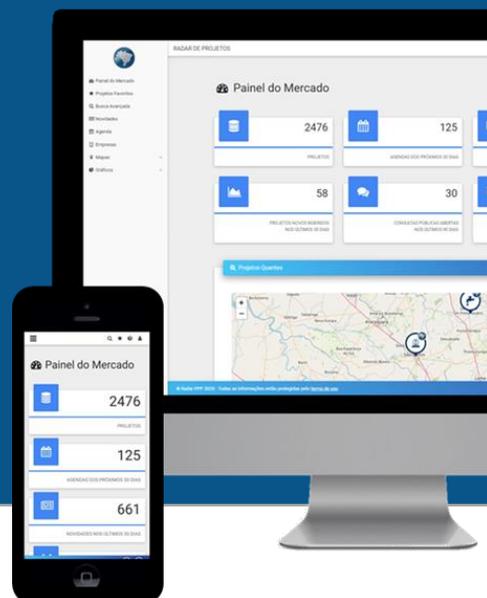


**INFORMAÇÃO** | A Radar PPP desenvolveu o mais qualificado sistema de informação sobre concessões e PPPs do Brasil (**Radar de Projetos**), com monitoramento diário de **mais de 5.000 projetos mapeados**.



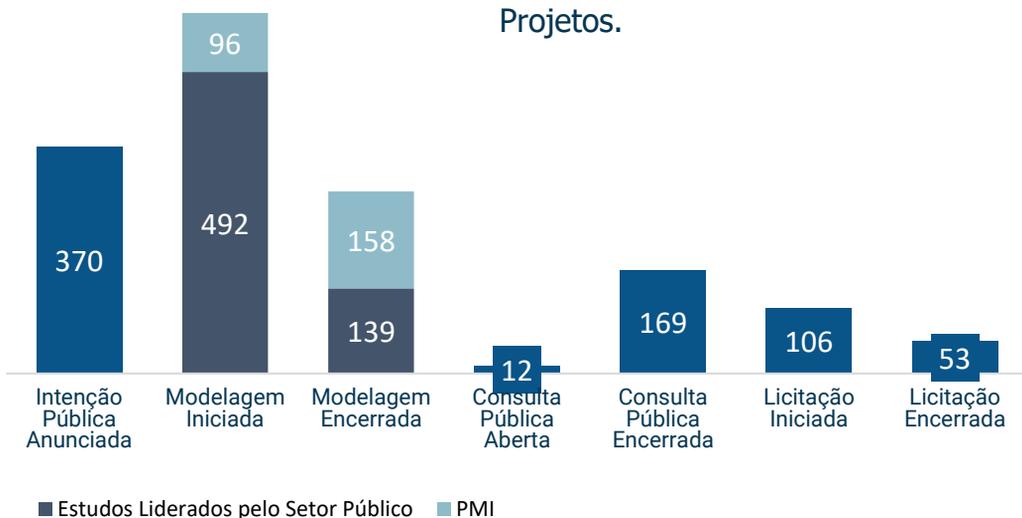
**TREINAMENTOS** | A Radar PPP presta serviços em parceria com centros de estudos nacionais e internacionais, além de treinamentos específicos para preparação da **certificação CP<sup>3</sup>P**, ou customizados de acordo com a necessidade dos clientes.

- O foco estratégico na melhoria da eficiência do mercado brasileiro de PPPs e concessões inspirou a Radar PPP a **conceituar, desenvolver e atualizar o único banco de dados existente da experiência brasileira com o tema.**





- O Radar de Projetos, banco de dados da Radar PPP, possui atualmente **informações sobre mais de 5.000 projetos**, distribuídos em 19 segmentos, tendo mapeado, analisado e sistematizado todos os dados disponíveis, o que permite análises globais sobre tendências neste modelo de contratação e análise comparativa da experiência nacional.
- Existem **1.595 projetos ativos, nos diversos estágios de maturidade**, sendo monitorados neste momento no Radar de Projetos.



Dados extraídos do Radar de Projetos, disponível em [radarppp.com](http://radarppp.com), 06 de novembro de 2023. A Radar PPP atualiza seus dados diariamente.

## Projetos em Destaque

### Escolas Municipais

Educação

#### Licitação Iniciada

 Minas Gerais | Nova Lima

### Complexo de Saúde

Saúde

#### Modelagem – Estudos Liderados pelo Setor Público Iniciados

 Minas Gerais

### Resíduos Sólidos (Barra)

Resíduos Sólidos

#### Modelagem – PMI Iniciado

 Bahia | Barra

### Metrô do Rio de Janeiro – Linhas 03 e 04 (Estado do Rio de Janeiro)

Mobilidade

#### Intenção Pública Anunciada

 Rio de Janeiro

# O presente documento é um oferecimento de

## Azevedo Sette Advogados

Somos um escritório full service na área do Direito Empresarial, com mais de 50 anos. Contamos com mais de 500 colaboradores em cinco unidades. Em 2022, ocupamos o 4º lugar no ranking "Who represents Latin America's biggest companies 2022", da Latin American Corporate Counsel Association – LACCA. Somos reconhecidos no setor de Infraestrutura pelos melhores guias especializados (Chambers Global, Chambers Latin America, Chambers Brazil, LACCA Approved, Who's Who, The Legal 500, Latin Lawyer 250 e Leaders League), e por clientes públicos e privados, nacionais e internacionais. Somos o Azevedo Sette Advogados.

**Azevedo Sette**  
ADVOGADOS

**vernalha  
pereira**

## Vernalha Pereira Advogados

Vernalha Pereira é um escritório admirado em diversas expertises do direito corporativo pelos principais diretórios jurídicos nacionais e internacionais. É reconhecido por atuar como um consistente parceiro de negócios em projetos de infraestrutura no Brasil, especialmente nos setores de saneamento, construção, rodovias, ferrovias, aeroportos, mobilidade urbana, energia, gás, comunicações, iluminação pública e cidades inteligentes. Com unidades em São Paulo, no Rio de Janeiro, em Brasília e Curitiba, a banca conta com profissionais preparados para oferecer soluções jurídicas multidisciplinares e integradas, com a precisão, eficiência e responsabilidade que os grandes casos e os projetos complexos exigem.

## Radar PPP

A Radar PPP foi fundada em 2014 com o propósito de preencher a necessidade identificada pelos seus fundadores de organizar a informação pública disponível sobre o mercado nacional de PPPs e concessões. E segue fazendo isso até hoje, juntamente com as atividades de produção de conhecimento, o desenvolvimento e implementação de cursos e a prestação de serviços especializados de consultoria para governos, empresas, organizações do terceiro setor e instituições multilaterais. Diariamente, renovamos a nossa crença de que o futuro da infraestrutura e o aprimoramento da qualidade no gasto público no país passam pelas PPPs e Concessões. E a Radar PPP tem orgulho de existir para fazer parte disso.

 **RADAR PPP**

Agradecemos a todos os nossos clientes por contribuírem para que possamos manter nosso serviço de inteligência de mercado cada dia com mais robustez e qualidade.

O iRadarPPP é um oferecimento da Radar PPP, de parceiros e patrocinadores para servir como indicador para os milhares de profissionais, da iniciativa privada e do setor público, que atuam diariamente com projetos governamentais de longo prazo que contam com investimento privado, na modalidade de PPP e concessão. Trata-se de uma pequena amostra do potencial do banco de dados do Radar de Projetos.

É um dever coletivo que possamos, sempre, melhorar a qualidade da prática nacional com concessões e PPPs, contribuindo para que tenhamos iniciativas que valorizem ao máximo a qualidade no emprego de recursos públicos.

Críticas e comentários serão muito bem recebidos. Não hesite em entrar em contato conosco ([info@radarppp.com](mailto:info@radarppp.com)). A Radar PPP sempre está aberta para interagir com quem respeita e precisa de dados e análises para tomar decisões de qualidade.

Para esclarecimentos sobre a metodologia do iRadarPPP, consulte <https://radarppp.com/informacao/iradarppp/>.